

УДК 330.117

**КОМПОНЕНТЫ И ПРИНЦИПЫ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ****Феофилова Т.Ю.,**Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Санкт-Петербург,
email: feotu@yandex.ru**Радыгин Е.В.,**Северо-Западный филиал Российского государственного университета правосудия,
Санкт-Петербург,
email: radyginev@mail.ru

Аннотация. Проанализированы точки зрения к пониманию обеспечения экономической безопасности страны и построения ее организационной и функциональной структуры. В результате выявлены различия в содержательном понимании обеспечения экономической безопасности, что предопределяет сложности организации системы обеспечения экономической безопасности и поддержки ее функционирования. Найдены новизны исследований заключается в разработке концептуальной модели системы обеспечения экономической безопасности, предполагающей достижение целей обеспечения экономической устойчивости, экономической независимости и экономического суверенитета посредством взаимосвязанного функционирования компонентов системы на федеральном и региональном уровнях власти, также на микроэкономическом уровне. Сформулированы цели системы — обеспечение экономической устойчивости, независимости, суверенитета. Выделены уровни управления обеспечением экономической безопасности государства, региона, экономического субъекта. Предложено шесть компонентов: институциональный, средний и организационный, оценочных воздействий, стратегическое и тактическое планирование, информатизация и коммуникация, противодействие угрозам и мониторинг. Для помощи во внедрении, поддержке и оценке компонентов системы сформулированы два основных принципа обеспечения экономической безопасности.

Ключевые слова: экономическая безопасность, система обеспечения, концептуальная модель, компоненты, принципы, суверенитет, независимость, устойчивость, цели обеспечения, уровни обеспечения.

**COMPONENTS AND PRINCIPLES OF THE SYSTEM FOR ENSURING
THE ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY****Feofilova T.Yu.,**Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University, St. Petersburg,
email: feotu@yandex.ru**Radygin E.V.,**North-West Branch of the Russian State University of Justice, St. Petersburg,
email: radyginev@mail.ru

Abstract. The points of view towards understanding the provision of economic security and the construction of its organizational and functional structure are analyzed. As a result, differences in the substantive understanding of ensuring economic security were identified, which predetermines the complexity of organizing a system for ensuring economic security

and maintaining its functioning. The scientific novelty of the study lies in the development of a conceptual model of a system for ensuring economic security, which involves achieving the goals of economic sustainability, economic independence and economic sovereignty through the interconnected functioning of system components at the federal and regional levels of government, as well as at the microeconomic level. The goals of the system are formulated – ensuring economic stability, independence, sovereignty. The levels of management to ensure economic security are identified: state, region, economic entity. Six components are proposed: institutional environment and organizations, impact assessment, strategic and tactical planning, information and communication, threat management and monitoring. Twenty-four economic security principles are formulated to help implement, maintain, and evaluate system components.

Keywords: economic security, security system, conceptual model, components, principles, sovereignty, independence, sustainability, security goals, security levels.

Общеизвестно, что по отношению к отраслям экономики и отдельным экономическим субъектам Российской Федерации рядом стран приняты ограничения, которые касаются как импорта, так и экспорта. До 2014 г. Российская Федерация предпринимала попытки стать полноправным элементом международной экономической системы и равноправным партнёром стран с развитой экономикой. В период становления Российской Федерации как суверенного государства в результате применения аксиоматики макро и микроэкономики, а также выполнения ряда рекомендаций международных организаций из страны выведены значительные объёмы капитала, сократился промышленный потенциал, некоторые отрасли практически перестали существовать. Российской Федерации был нанесен существенный ущерб, возможность причинения которого определялась недостаточной способностью государства формулировать и отстаивать национальные интересы, противодействовать рискам и угрозам, обеспечивать экономическую безопасность страны. В настоящее время национальная экономика с разным уровнем успеха противодействует угрозам, сформированным во внешней среде, а также угрозам внутри страны. Условия и результаты функционирования экономики в беспрецедентных неблагоприятных условиях актуализируют вопросы организации и поддержания функционирования системы обеспечения экономической безопасности, способной адекватно реагировать как на внешние изменения, так и на внутренние риски и угрозы.

Проблема обеспечения экономической безопасности страны в последнее десятилетие приобрела особую актуальность, а ее значимость подверглась переоценке правительствами многих стран. Для РФ задача обеспечения экономической безопасности перешла в разряд ключевых, от решения которых зависит возможность оставаться суверенным государством. В условиях ограниченности ресурсов требуется поиск и обоснование методов, инструментов рационализации и оценки расходования и использования государственных ресурсов. Однако не менее важны исследования организационной структуры и построения оптимальной системы обеспечения экономической безопасности страны.

В современном экономическом словаре «обеспечение» – «...это совокупность мер и средств, создание условий, способствующих нормальному протеканию экономических процессов, реализации намеченных планов, программ, проектов, по поддержанию стабильного функционирования хозяйствующего субъекта, предотвращению сбоев, нарушений законов, нормативных установок и контрактов» [1]. В большом толковом словаре современного русского языка «обеспечить» трактуется

как: «предоставить кому-нибудь достаточные материальные средства к жизни, снабдить чем-нибудь в потребных размерах; гарантировать, сделать что-нибудь верным, несомненным» [2]. Применительно к техническим объектам используется понятие «комплексное материально-техническое обеспечение», в ГОСТ Р 27.002-2009 под ним понимают: «процесс скоординированного управления по обеспечению всех материалов и ресурсов, требуемых для эксплуатации изделия» [3].

В стратегических документах РФ обеспечение безопасности является реализацией мер по противодействию угрозам, а в Стратегии экономической безопасности (2017) также и защита экономических интересов государства [4]. Подход, изложенный в Стратегии экономической безопасности, получил одобрение в научном сообществе, его разделяют, например, [5, 6, 7, 8].

Ряд авторов при определении системы обеспечения экономической безопасности делают акцент на цели ее функционирования. Так, по мнению Н. В. Сигидовой: «обеспечение экономической безопасности — это комплекс мер и средств по поддержанию субъекта в состоянии позволяющем ему развиваться» [9]. Это определение содержит цель — поддержание субъекта в состоянии, позволяющем развиваться, что не в полной мере соответствует понятию безопасности, то есть отсутствия опасности. Более точное определение сформулировано Э. А. Русецкой с соавторами, рассматривающих обеспечение экономической безопасности как: «механизм защиты от внутренних и внешних угроз» [10], в котором цель — защита от угроз, соответствует содержанию понятия «безопасность».

В публикациях имеет место и излишнее расширение границ, как экономической безопасности, так и ее обеспечения. Так, Д. Д. Буркальцева систему обеспечения национальной экономической безопасности определяет: «как совокупность взаимосвязанных мероприятий, форм и инструментов, с помощью которых государство регулирует функционирование экономики» [11], то есть обеспечение безопасности сводит к регулированию экономики, что априори является различными функциями государства, которые, безусловно, имеют точки пересечения, но не совпадают. Еще более широкие границы имеет система обеспечения экономической безопасности с точки зрения С.Н. Ильина: «обеспечение экономической безопасности — это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха» [12].

Разделяем точку зрения О.М. Дюжиловой и И.В. Вязиной, в соответствии с которой, обеспечение безопасности основано на трех основных принципах: устранение или уменьшение воздействия источника опасности, повышение уровня защиты, создание условий для дальнейшего развития [13]. Аналогичной точки зрения придерживаются В.Ю. Циклаури, Л.С. Белоусова, А.И. Деятелилова [14]. Имеет место в публикациях отражение отраслевой специфики [15].

Ю. А. Хлутков справедливо разделяет систему национальной экономической безопасности и систему обеспечения национальной экономической безопасности, последняя включает в себя два основных аспекта: «наличие соответствующих структур и определенного процесса принятия и реализации решений по этим вопросам» [16].

И. В. Фирсов считает, что система обеспечения экономической безопасности ограничивается государственными органами власти — субъектами обеспечения экономической безопасности. [17]. Л.К. Самойлова также в качестве субъекта обеспечения экономической безопасности видит государство, а систему обеспечения

экономической безопасности государства автор представила как сочетание взаимосвязанных и взаимодополняющих структурных элементов [18].

С нашей точки зрения позиции авторов близки, но Л.К. Самойлова более точно определила название системы «система обеспечения экономической безопасности». Считаем, назначение системы экономической безопасности представление состояния экономической системы через видовую или уровневую структуру, что обосновывается основной характеристикой системы состоящей в единстве закономерно расположенных и функционирующих частей [19]. В этом случае, соблюдается согласованность между названием и содержанием, так как добавление в структуру субъектов и объектов управления или обеспечения, методов, инструментов и т.п. приводит к изменению назначения системы – обеспечение экономической безопасности и соответствующему изменению названия.

Таким образом, под обеспечением экономической безопасности рассматривается: материально-техническое обеспечение; меры по противодействию угрозам; меры и средства, позволяющие развиваться; механизм защиты от угроз, мероприятия, формы, инструменты регулирования. Относительно субъектов обеспечения экономической безопасности авторы имеют близкие позиции, при этом рассмотрение организационного построения системы экономической безопасности ограничено представлено в публикациях.

А. Н. Лысенко использует понятие «система социально-экономической безопасности региона», определяемое как: «совокупность взаимосвязанных самостоятельных элементов, находящихся в определенной последовательности и функционирующих как единое целое для обеспечения целей социально-экономического развития региона» [20]. Автор предложил и элементы структуры, которые в целом соответствуют нашему представлению изложенному в [21], включающие: «субъекты и объекты социально-экономической безопасности, нормативно-правовые акты, риски, угрозы, а также показатели, определяющие состояние и уровень социально-экономической безопасности региона [20]. Однако такое отображение структуры является лишь перечислением отдельных элементов, которое, по нашему мнению, не приближает к решению задачи по организации именно системы, способной обеспечивать экономическую безопасность. Мы видим проблему не столько в элементном составе системы, а в описании правил и целей их функционирования как единое целое.

Обзор публикаций позволяет увидеть различия в содержательном понимании обеспечения экономической безопасности, что предопределяет сложности организации системы обеспечения экономической безопасности и поддержании ее функционирования.

Цель исследования

Цель исследования состоит в развитии теории обеспечения экономической безопасности посредством разработки компонентов и принципов системы обеспечения экономической безопасности.

Для достижения поставленной цели разработаны элементы концептуальной модели обеспечения экономической безопасности, в частности сформулированы цели, предложены компоненты и принципы обеспечения экономической безопасности, призванные оказать помощь в организации, оценке и поддержанию функционирования системы обеспечения экономической безопасности страны.

Материал и методы исследования

Информационной базой исследования явились публикации и иные научные работы в области теории экономической безопасности, обеспечения экономической безопасности, а также концептуальные документы и стандарты внутреннего контроля и управления рисками.

Наибольшее значение в методическом обеспечении исследования имели методы теоретического анализа, синтеза и моделирования.

Научная новизна состоит в разработке концептуальной модели системы обеспечения экономической безопасности, отличие которой составляет представление обеспечения экономической безопасности посредством достижения трех составляющих цели обеспечения, а именно обеспечения экономической устойчивости, экономической независимости и экономического суверенитета за счет согласованного функционирования шести компонентов системы обеспечения экономической безопасности страны, поддерживаемого функционированием принципов, разработанных для каждого компонента.

Результаты исследования и их обсуждение

Анализ опыта работы Правительства РФ за последние годы демонстрирует возможность и способность государства управлять рисками и угрозами экономической безопасности. Так, например, 14 июля 2012 г. постановлением Правительства РФ № 717 утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которая изменялась и дополнялась более сорока раз и преимущественно после введения санкций против РФ или отечественных производителей. На сайте Министерства сельского хозяйства представлена обобщенная и сгруппированная информация о мерах поддержки сельхоз производителей, большая часть которых принята после 2014 г., то есть после введения первой «очереди» ограничительных мер.

На рисунке 1 для примера продемонстрирован рост объемов производства продукции животноводства в РФ за период с 2021 по 2023 г. в сравнении с объемами производства 2017 г.

За первое полугодие 2023 г. производство говядины по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. увеличилось около двух раз, а по отношению с 2021 г. в 2023 г. прирост составил более 18 %. Еще более внушительными являются показатели роста объема молока. По сравнению с 2017 г. увеличение составило более чем 3 раза, а по сравнению с 2021 г. – 18,2 %.

Пример с производством продуктов животноводства демонстрирует, что прогнозирование и своевременное принятие мер по управлению рисками экономической безопасности положительно влияет на развитие отрасли и обеспечения безопасности, в данном случае продовольственной. Таким образом, управление экономической безопасностью выражается в принятии и реализации своевременных и адекватных опасностям мер реагирования на риски экономической безопасности. Однако анализ статистических данных позволил выявить примеры неудовлетворительных результатов управления экономической безопасности, что косвенно свидетельствует о проблемах с организацией системы обеспечения экономической безопасности.

Так, принятие массовых санкций по отношению к отраслям экономики РФ, сопровождается значительным снижением выпуска продукции этими отраслями. В качестве примера мы привели выпуск транспортных средств гражданского назначения (рис. 2).

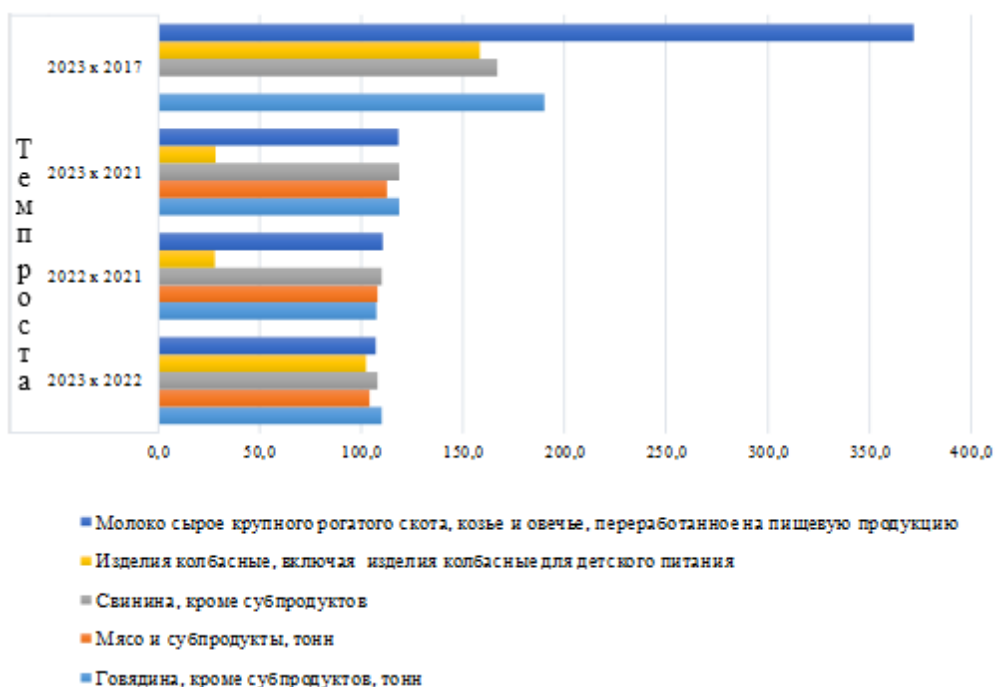


Рис. 1. Динамика производства мяса и молока за первое полугодие периода с 2021 г. по 2023 г, %

Примечание: составлено авторами по данным Росстат [22].



Рис. 2. Динамика производства транспортных средств за полугодие периода 2017 – 2023 г, %

Примечание: составлено авторами по данным Росстат [22].

Темп роста выпуска гражданских самолетов по сравнению с 2017 г. вырос на 220%, но после принятия ограничительных мер, касающихся комплектующих, производство снизилось на 37%. Несмотря на прирост в 3 % выпуска автобусов в 2023 г. по сравнению с 2021 г., относительно 2017 г. объем выпуска снизился на 75 %. Еще более сложная ситуация с выпуском легковых автомобилей, объем выпуска по сравнению с 2017 г. и 2021 г. снизился на 70%. По грузовым автомобилям ситуация менее острая, снижение объема выпуска составило в 2022 г. по сравнению с 2021 г. 17% и несколько восстановился объем в 2023 г., его снижение относительно уровня 2021 г. составило 17 %.

Таким образом, на примере анализа динамики выпуска продукции можно сделать вывод, что в РФ система обеспечения экономической безопасности работает нестабильно, управление рисками и угрозами экономической безопасности не всегда эффективно, что связано, по нашему мнению, в недостатках организации обеспечения экономической безопасности как системы.

Обеспечение экономической безопасности позволяет результативно реагировать на риски, связанные с изменениями внешней и внутренней среды, что дает возможность повышения эффективности использования ресурсов, формируя условия для позитивного экономического развития и обеспечения национальных интересов страны.

Опираясь на ранее проведенных исследованиях, нами обобщены действия, осуществление которых направлено на обеспечение экономической безопасности:

- на основе получения от субъектов управления информации о целях в области экономической безопасности, осуществляется разработка стратегического плана по обеспечению экономической безопасности и на его основе средне- и краткосрочных планов;

- выявление текущих или прогнозных изменений, что предполагает выявление событий, явлений, процессов или тенденций, другими словами, факторов, способных влиять на национальную экономику, посредством проведения аналитических, экспертных, контрольных, надзорных и иных исследований и мероприятий;

- идентификация воздействий, направленная на вычленение из совокупности воздействий, тех, которые способны нанести ущерб национальной экономике;

- оценивание негативных воздействий, с точки зрения их известности, сроков влияния, вероятности реализации и нанесения ущерба и предполагаемого его размера в количественном выражении;

- информирование субъектов управления экономической безопасностью о потенциальных негативных воздействиях, тем самым достигается снижение неопределенности для принятия управленческих решений субъектами управления отраслями экономики;

- реализация (в случае с присущими негативными воздействиями) или разработка и реализации (в случае с экстренными негативными воздействиями) мер реагирования на негативные воздействия: принятие, предупреждение трансформации риска в угрозы, компенсация влияния угроз на экономику, предупреждение реализации угрозы и нанесения ущерба национальной экономики, воздействие на источники возникновения рисков и угроз экономической безопасности;

- в случае реализации угрозы — разработка вариантов мер по минимизации ущерба и доведение их до сведения субъектов управления;

— мониторинг реализации и результатов реализации мер, направленных на противодействие негативным воздействиям, или мер по минимизации ущерба, посредством проведения непрерывных или периодических проверок функционирования отдельных элементов и системы обеспечения экономической безопасности в целом с точки зрения эффективности их функционирования и достижения целевых показателей экономической устойчивости, экономической независимости и экономического суверенитета.

Базируясь на приведенном перечне мер, нами разработана концептуальная модель системы обеспечения экономической безопасности страны, которая частично адаптирует для решения задач по обеспечению экономической безопасности опыт внедрения концептуальных положений внутреннего контроля и управления рисками. Разработанная концептуальная модель системы обеспечения экономической безопасности включает цели обеспечения, уровни управления по их достижению, а также компоненты функционирования которых способствует достижению целей.

Обеспечение экономической безопасности (далее — ЭБ) должно быть встроено в процесс реализации государственной экономической политики и в практику государственного регулирования национальной экономики, не подменяя государственное управление экономическими процессами и отношениями, возникающими в ходе их осуществления.

Систему обеспечения экономической безопасности страны, рассматриваем как подсистему системы управления экономической безопасностью, концептуальная модель которой представлена на рисунке 3.

В верхней плоскости куба представлены цели обеспечения экономической безопасности, состоящие в обеспечении экономической устойчивости, экономической независимости и экономического суверенитета. В боковой плоскости — органы управления соответствующие федеральному, региональному и уровню хозяйствующих субъектов. Фронтальная плоскость представлена компонентами системы обеспечения экономической безопасности.

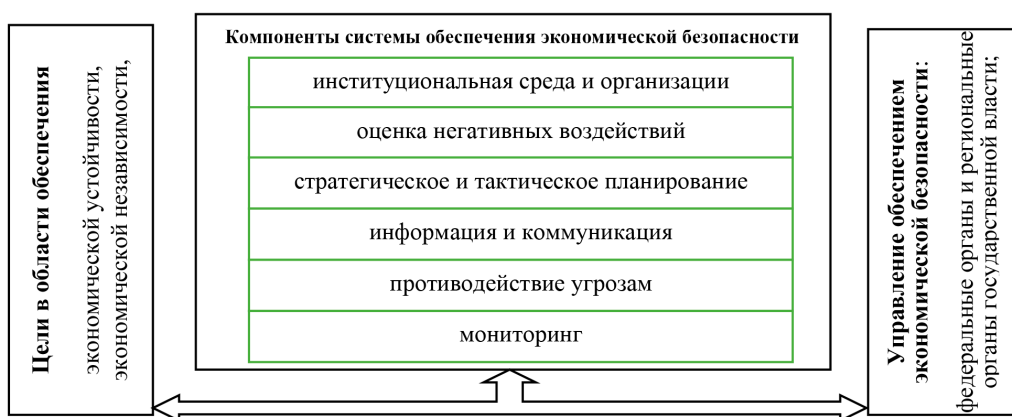


Рис. 3. Концептуальная модель системы обеспечения экономической безопасности страны

Примечание: разработано автором.

Для детализации, помощи в организации и поддержании функционирования компонентов, разработаны соответствующие им принципы.

Первый компонент концептуальной модели «Институциональная среда и организации» представляет собой базу для функционирования системы обеспечения экономической безопасности. В рамках компонента формируются институты (принципы и правила обеспечения), создаются и реорганизируются организации, предназначенные разрабатывать и реализовывать меры по обеспечению ЭБ, а также иницирующие изменения институтов. Содержание компонента определяется политикой и ценностями государства и зависит от зрелости управленческих и экономических отношений в стране, характера взаимодействия с иностранными субъектами экономики.

Институциональная среда должна сформировать однозначно понимаемую культуру управления на федеральном, региональном и организационном уровне, ориентированную на обеспечение безопасности и состоящую в противодействии рискам и угрозам, формируемых внешней средой, а также в недопущении их формирования на своем уровне управления. Таким образом, институциональная среда: предоставляет четкое понимание экономической безопасности, ее границ и составляющих; отражает целевые показатели устойчивости, независимости и суверенитета; закрепляет организационную структуру государственных органов власти и иных организаций, обеспечивающих безопасность национальной экономики; устанавливает требования к документам и решениям по обеспечению безопасности национальной экономики.

Организации иницируют изменения институтов в соответствии с изменениями внутренней и внешней среды. Организации разрабатывают и реализуют меры по обеспечению экономической безопасности, идентифицируют, оценивают и обобщают информацию о рисках, осуществляют мониторинг и контроль, организуют коммуникационные каналы и формулируют требования к информации.

Функционирование компонента поддерживается следующими принципами (табл. 1).

Т блиц 1

Принципы компонента «Институциональная среда и организации» системы обеспечения экономической безопасности страны

Номер принципа	Формулировка принципа	Содержание принципа
Принцип 1	Приоритет национальных интересов	означает приоритет национальных интересов над интересами иностранных государств, международных и национальных сообществ и иных профессиональных, отраслевых и других объединений и групп
Принцип 2	Нормативное правовое закрепление структуры, полномочий, линии подотчётности и ответственности	означает, что структура, полномочия, линии подотчётности и ответственность по достижению целей обеспечения экономической безопасности определены и закреплены в нормативных правовых актах и учены организациями системы обеспечения экономической безопасности
Принцип 3	Демонстрация приверженности порядочности и нетерпимости к непорядочному и неэтичному поведению	означает, что структуры и должностные лица демонстрируют порядочность через выполнение задач по обеспечению экономической безопасности, а также проявляют нетерпимость к непорядочному и неэтичному поведению.
Принцип 4	Реагирование на изменения институциональной среды и организационной структуры	означает, что при изменении внешней и/или внутренней среды национальной экономики происходят оперативные изменения нормативных правовых документов и организационных структур

Примечание: разработано автором.

Второй компонент «Оценка негативных воздействий» является неотъемлемым и необходимым этапом планирования и противодействия угрозам экономической безопасности. В ходе оценивания происходит идентификация, анализ, измерение и оценка негативных воздействий, влияющих на цели, достижение которых обеспечивается субъектами соответствующего уровня управления. Значение для системы управления результата оценивания рисков и угроз повышается по мере удаления от момента реализации этих негативных воздействий и нанесения ущерба, поэтому оценивание оправдано на всех этапах принятий управленческих решений, управленческой деятельности, вне зависимости от отраслевой принадлежности субъекта оценивания. Следующие принципы помогают внедрить, поддерживать работоспособность и оценивать работу компонента (табл. 2).

Т блиц 2

Принципы компонента «Оценка негативных воздействий» системы обеспечения экономической безопасности страны

Номер принципа	Формулировка принципа	Содержание принципа
Принцип 5	Качественная и количественная оценка целей обеспечения экономической безопасности и их детализация	означает, что цели в области экономической безопасности оценены в разрезе целей экономической устойчивости, экономической независимости и экономического суверенитета, детализированы и доведены до конечного исполнителя задач по обеспечению экономической безопасности
Принцип 6	Оценивание негативных воздействий	означает, что на всех этапах реализации экономической политики государства – от разработки прогнозов и стратегических документов до реализации конечных мер осуществляется оценивание негативных воздействий посредством их идентификации, анализа, измерения и оценки, а также принятие и учет этих оценок при формировании управленческих решений
Принцип 7	Обобщение оценок негативных воздействий на более высоком уровне управления	означает, что оценивание негативных воздействий документируется и доводится до следующего уровня управления экономической системы, где происходит обобщение и передача на следующий уровень управления
Принцип 8	Учет изменений внутренних и внешних факторов	означает, что исследуются факторы и прогнозируются изменения во внешней и внутренней среде обусловленные тенденциями, событиями, организационными или регуляторными решениями и на этой основе оцениваются негативные воздействия, а также корректируются предыдущие оценки негативных воздействий экономической безопасности
Принцип 9	Анализ сопротивления изменениям	означает, что при оценивании негативных воздействий принимается во внимание сопротивление введению изменений, направленных на обеспечение экономической безопасности. Учитывается, что такое сопротивление формирует новые негативные воздействия или сохраняет существующие при наличии решений по противодействию

Примечание: разработано автором.

Принципы компонента «Стратегическое и тактическое планирование» системы обеспечения экономической безопасности страны

Номер принципа	Формулировка принципа	Содержание принципа
Принцип 10	Планирование, ориентированное на цели обеспечения экономической безопасности	означает, что процесс планирование развития национальной экономики учитывает цели в области обеспечения устойчивости, независимости, суверенитета национальной экономики
Принцип 11	Приоритет целей стратегического планирования	означает, что планирование состояния национальной экономики, включая уровень экономической безопасности, а также решений по достижению плановых значений, подчинено достижению стратегических целей в области безопасности национальной экономики
Принцип 12	Соответствие целей	означает, что цели краткосрочного, среднесрочного и стратегического планирования обеспечения экономической безопасности соответствуют друг другу и целям развития национальной экономики, а цели обеспечения экономической безопасности территорий и отраслей соответствуют целям обеспечения безопасности национальной экономики
Принцип 13	Измеримость целевых показателей	означает, что цели в области обеспечения безопасности национальной экономики описаны целевыми показателями, закреплён механизм их измерения, включая документирование и направление сообщений на более высокий уровень управления

Примечание: разработано автором.

Третий компонент «Стратегическое и тактическое планирование», в его рамках в наибольшей степени проявляется обеспечение экономической безопасности как одна из характеристик экономической системы и элемента ее управления. С одной стороны, обеспечение экономической безопасности, другими словами достижение целей в области экономической устойчивости, экономической независимости и экономического суверенитета, должно учитываться при прогнозировании и планировании развития экономики страны. С другой, цели обеспечения экономической безопасности должны учитывать цели социально-экономического развития и предпочтение системы управления в обеспечении того или иного уровня достижения целей в области экономической безопасности при достижении определенных целей социально-экономического развития. Наличие и работа компонента невозможна без существования организационной структуры и документов, внедряющих, поддерживающих и координирующих процесс планирования на каждом из уровней управления. Следующие принципы помогают внедрить, поддерживать работоспособность и оценивать работу компонента (табл. 3)

Четвертый компонент «Информация и коммуникация» во многом определяет качество функционирования и скоординированное взаимодействие других компонентов системы обеспечения экономической безопасности. Основная функция компонента — обеспечивающая. Именно в рамках этого компонента должна быть сформирована, поддерживаться в должном состоянии и выполняться система требования, которые предъявляются к информации. Традиционно к основным требованиям к информации относят полноту, своевременность, достоверность, непротиворечивость, объективность, надежность. К коммуникационным каналам предъявляются требования стабильности, непрерывности, защищённости. Следующие принципы помогают внедрить, поддерживать работоспособность и оценивать работу компонента (табл. 4).

Принципы компонента «Информация и коммуникация» системы обеспечения экономической безопасности страны

Номер принципа	Формулировка принципа	Содержание принципа
Принцип 14	Релевантность информации целям обеспечения экономической безопасности	означает, что поступающая информация и отправляемые сообщения соответствуют потребностям пользователей в достижении целей обеспечения экономической безопасности
Принцип 15	Горизонтальные и вертикальные коммуникации	означает, что организованы и функционируют коммуникации между одноуровневыми организациями и между уровнями управления, созданы формализованные и неформальные возможности информационного взаимодействия
Принцип 16	Внутрисистемные и внешние коммуникации	означает, что созданы условия и организованы каналы для передачи информации, которые предоставляют разумную доступность к информации внутри системы, а также предусмотрены стандарты и определены формы передачи информации во внешнюю среду с учетом необходимого уровня открытости и конфиденциальности информации в целях обеспечения экономической безопасности
Принцип 17	Цифровизация и безопасность информационных потоков	означает, что для обработки, систематизации и передачи информации о факторах, рисках, угрозах, ущербе и состоянии безопасности национальной экономики в ретроспективном, текущем, плановом и прогнозном периоде используются информационные системы и технологии, которые защищены от несанкционированного доступа, использования и передачи информации

Примечание: разработано автором.

Пятый компонент «Противодействие угрозам» основной с точки зрения воздействия и реакции на возникновения событий или иных факторов, способных оказать неблагоприятное влияние на цели обеспечения экономической безопасности. Стоит обратить внимание, что указанные события или факторы могут предоставлять возможности для развития национальной экономики, однако такие возможности системой обеспечения не рассматриваются. При этом в рамках одной организации или иной организационной структуры события и факторы рассматриваются и как угрозы, и как возможности, что определяется интегрированием системы обеспечения экономической безопасности в систему управления национальной экономикой. В рамках компонента организуется и ведется работа по разработке, выбору и реализации решений, направленным на противодействие реальным и потенциальным угрозам. Следующие принципы помогают внедрить, поддерживать работоспособность и оценивать работу компонента (табл. 5).

Шестой компонент «Мониторинг» позволяет перманентно и периодически получать информацию о работе системы обеспечения безопасности национальной экономики. Перманентный мониторинг является неотъемлемой обязанностью должностных лиц организации, периодический мониторинг осуществляется специализированными органами. Основная задача функционирования компонента состоит в выявлении наличия каждого принципа, его работа внутри компонента, а также совместная работа всех принципов компонента, а также совместная работа всех

компонентов. Таким образом, шестой компонент оценивает системность в обеспечении экономической безопасности. Другой задачей является анализ выявленных недостатков, положительного опыта, составление и доведение до заинтересованных лиц рекомендации по исправлению недостатков и распространению положительного опыта. В результате мониторинга выявляются уязвимости системы, которые требуют новых организационных решений и пересмотр существующих структур, мер, инструментов, способов, институтов. Пересмотр предполагает передачу сообщений на уровень управления, достаточный для оценки результатов мониторинга и принятия решений по пересмотру элементов системы обеспечения экономической безопасности. Следующие принципы помогают внедрить, поддерживать работоспособность и оценивать работу компонента (табл. 6).

Разработанная модель обеспечения экономической безопасности, включая компоненты и принципы обеспечения, следует рассматривать как основу для построения организационной структуры системы обеспечения экономической безопасности страны, а также уточнения функций и взаимодействия ее отдельных элементов, что требует проведение дальнейших исследований.

Таблицы 5

Принципы компонента «Противодействие угрозам» системы обеспечения экономической безопасности страны

Номер принципа	Формулировка принципа	Содержание принципа
Принцип 18	Разработка и выбор варианта противодействия	означает, что организационными структурами разрабатываются методы и инструменты противодействия реальным или потенциальным угрозам, осуществляется выбор варианта исходя из уровня достижимости целей обеспечения устойчивости, независимости и суверенитета национальной экономики и его экономической целесообразности, а также определяется момент реализации мер противодействия
Принцип 19	Соответствие организационной структуры задач по противодействию	означает, что организационные структуры проектируются и функционируют для решения задач по противодействию реальным или потенциальным угрозам и остаются неизменными в течение периода достижения соответствующих целевых показателей или в целом целей обеспечения экономической безопасности, и трансформируются при изменении угроз или при не достижении целей в соответствии с задачами по противодействию реальным или потенциальным угрозам экономической безопасности.
Принцип 20	Планирование и реализация мер противодействия	означает, что меры по противодействию реальным или потенциальным угрозам отражены в стратегических, краткосрочных или оперативных планах, в которых предусмотрены ресурсы, сроки и организационные структуры реализующие меры
Принцип 21	Оценка результатов противодействия	означает, что результаты противодействия оцениваются на соответствие достигнутых результатов целевым показателям, срокам получения результатов, объему и стоимости используемых ресурсов, закрепленных в планах обеспечения экономической безопасности, анализируются факторы, повлиявшие на результат противодействия

Примечание: разработано автором.

Принципы компонента «Мониторинг» системы обеспечения экономической безопасности страны

Номер принципа	Формулировка принципа	Содержание принципа
Принцип 22	Непрерывные оценки обеспечения экономической безопасности	означает, что руководители на постоянной основе наблюдают за деятельностью подразделений и организаций, изучают внутреннюю и внешнюю среду и анализируют в текущем и плановом периоде способность соответствующей структуры реагировать на угрозы и достижению целей обеспечения устойчивости, независимости и суверенитета национальной экономики в границах определенных за организацией задач
Принцип 23	Периодические оценки обеспечения экономической безопасности	означает, что специализированные органы и подразделения в границах своих полномочий проводят контрольные, аналитические и иные мероприятия, направленные на выявление уязвимости системы обеспечения экономической безопасности
Принцип 24	Пересмотр процесса, структуры, методов, инструментов обеспечения экономической безопасности	означает, что результаты непрерывных и периодических оценок обобщаются и доводятся до уровня, достаточного для принятия решений по реализации результатов периодических оценок, анализируются на уровне, достаточном для принятия или инициирования решений по пересмотру процесса, структуры, методов и инструментов обеспечения экономической безопасности

Примечание: разработано автором.

Выводы

Представленная модель отражает авторскую концепцию обеспечения экономической безопасности страны, в обобщенной форме, суть которой заключается в следующем:

— обеспечение экономической безопасности предполагает достижение целей области экономической устойчивости, экономической независимости и экономического суверенитета посредством взаимосвязанного функционирования компонентов системы обеспечения экономической безопасности страны на федеральном и региональном уровнях власти, а также на микроэкономическом уровне;

— обозначенные цели достигаются на федеральном и региональных уровнях управления, а также на микроэкономическом уровне посредством взаимосвязанного функционирования шести компонентов системы обеспечения экономической безопасности: институциональная среда и организации, оценка негативных воздействий, стратегическое и тактическое планирование, информация и коммуникация, противодействие угрозам, мониторинг.

Предложенная модель системы обеспечения экономической безопасности применима и для регионального уровня управления, также ее с некоторыми доработками можно использовать в организации системы обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

Литература

1. Современный экономический словарь. [Электронный ресурс]. URL: <http://economics.niv.ru/doc/dictionary/economical/fc/slovar-206-1>. (дата обращения 2.11.2023).
2. Ушаков Д.Н. Большой толковый словарь современного русского языка. М.: «Альта-Прин», 2005. С. 558.

3. ГОСТ Р 27.002-2009 Национальный стандарт Российской Федерации. Надежность в технике. Термины и Определения. [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200077768> (дата обращения 12.11.2023).

4. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=389271&dst=100001%2C-1&date=14.02.2023> (дата обращения 14.11.2023).

5. Лещенко Ю.Г. Цифровая экономика: на пути к стратегии будущего в контексте обеспечения экономической безопасности // Вопросы инновационной экономики. 2020. Т. 10. №. 1. С. 25-44. DOI: 10.18334/vines.10.1.100646.

6. Морозов С.И., Асмус О.В., Жигалова О.В. Превентивная система обеспечения экономической безопасности региона // Экономические отношения. 2019. Т. 9. №. 3. С. 1683-1696. DOI: 10.18334/eo.9.3.41060.

7. Редкоус В.М. Актуальные вопросы обеспечения экономической безопасности в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 2 июля 2021 года // Закон и право. 2021. № 8. С. 23-27. DOI: 10.24412/2073-3313-2021-8-23-27.

8. Родионов Д.Г., Зайцев А.А., Дмитриев Н.Д. Интеллектуальный капитал в стратегии обеспечения экономической безопасности Российской Федерации // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. № 10-2. С. 156-166. DOI: 10.17513/vaael.1361.

9. Сигидова Н.В. Обеспечение экономической безопасности региона // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2008. № 8. С. 62-68.

10. Русецкая Э.А. и др. Страхование как механизм обеспечения экономической безопасности России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2010. № 15. С. 52-59.

11. Буркальцева Д.Д. Система обеспечения экономической безопасности государства: необходимость формирования и структурные составляющие // Наука и инновации. 2013. Т. 5. № 123.

12. Ильин С.Н. Обеспечение экономической безопасности страны гарантия независимости // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2016. № 10-2. С. 37-39.

13. Дюжилова О.М., Вякина И.В. Анализ рисков и угроз экономической безопасности региона // Региональная экономика: теория и практика. 2015. № 14 (389). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-riskov-i-ugroz-ekonomicheskoy-bezopasnosti-regiona> (дата обращения: 19.10.2023).

14. Циклаури В.Ю., Белоусова Л.С., Деятелилова А.И. Разработка методики оценки угроз и управления рисками экономической безопасности в социальной сфере // Известия Юго-Западного государственного университета. 2017. Т. 21. № 5 (74). С. 150-160.

15. Матвеева О.П. Таможенное регулирование как инструмент обеспечения экономической безопасности // Сборник международной научно-практической конференции / Под ред. д. э. н., проф. В.В. Карпова и д. э. н., проф. А.И. Ковалева. Омск, 2015. С. 266.

16. Хлутков Ю.А. Основные направления формирования системы обеспечения национальной экономической безопасности России // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2010. № 3. С. 166-169.

17. Фирсов И.В. Методология формирования системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... докт. эконом. наук, Москва. 2014. 51 с.

18. Самойлова Л.К. Структурные элементы системы обеспечения экономической безопасности государства // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2014. № 1. С. 212-214.

19. Ушаков Д.Н. Большой толковый словарь современного русского языка. М.: «Альта-Принт», 2005. С. 958.

20. Лысенко А.Н. Система социально-экономической безопасности региона: сущность, структура, угрозы, механизм управления // Управление устойчивым развитием. 2019. № 2 (21). С. 32-39.

21. Феофилова Т.Ю. Экономическая безопасность в обеспечении развития социально-экономической системы региона: теория и методология: дис. ... докт. экон. наук. Санкт-Петербург, 2015. 241 с.

22. Производство основных видов продукции. [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/enterprise_industr (дата обращения 15.11.2023).