

УДК 338.24

ОБЗОР СОСТОЯНИЯ БЕДНОСТИ В СЕВАСТОПОЛЕ: ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
OVERVIEW OF THE STATE OF POVERTY IN SEVASTOPOL: FEATURES OF REGIONAL MANAGEMENT

Шевчук И.А., Котелевская Ю.В.
Shevchuk I.A., Kotelevskaya Yu.V.

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» (Севастопольский филиал), Севастополь, email: ykotelevskaia@mail.ru
Plekhanov Russian University of Economics, Sevastopol, email: ykotelevskaia@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрено социально-экономическое состояние экономики города Севастополя через призму определения глубины бедности. Анализ позволил выявить базовые отрасли, влияющие на уровень жизни населения и имеющих стратегическое значение в социально-экономическом развитии региона. Оценка динамики показателей свидетельствует о неоднозначном характере изменений уровня бедности в регионе. Авторы пришли к выводу, что это, в первую очередь, сопряжено с особенностями экономико-географического положения региона и сложившимися экономическими ограничениями. Однако наряду с негативными тенденциями, прослеживается положительная динамика ряда показателей, что свидетельствует о снижении уровня и глубины бедности в регионе. В результате проведенного исследования, были выявлены и сгруппированы факторы, оказывающие влияние на уровень бедности и влияющие в целом на социально-экономическое благосостояние региона.

Annotation

The article examines the socio-economic state of the economy of the city of Sevastopol through the prism of determining the depth of poverty. The analysis made it possible to identify the basic industries that affect the standard of living of the population and are of strategic importance in the socio-economic development of the region. The assessment of the dynamics of indicators indicates the ambiguous nature of changes in the level of poverty in the region. The authors came to the conclusion that this, first of all, is associated with the peculiarities of the economic and geographical location of the region and the existing economic constraints. However, along with negative trends, there is a positive dynamics of a number of indicators, which indicates a decrease in the level and depth of poverty in the region. As a result of the conducted research, the factors influencing the level of poverty and affecting the socio-economic well-being of the region as a whole were identified and grouped.

Ключевые слова: уровень бедности, глубина бедности, социально-экономическое развитие, уровень жизни

Keywords: poverty level, depth of poverty, socio-economic development, standard of living

Введение. Современные условия экономического развития и технологических преобразований всего общества накладывают ответственность на государство по решению социальных задач в самые короткие сроки. Это связано с тем, что именно социальные проблемы общества, в первую очередь, связанные с уровнем жизни, влияют на скорость положительных изменений в экономике.

Среди национальных приоритетов особое место занимают демографические вопросы, качество трудовых ресурсов, способы повышения производительности труда и, в первую очередь, уровень жизни населения. Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определена национальная цель развития Российской Федерации «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»[1]. Ключевым показателем, характеризующим достижение обозначенной цели должно стать снижение уровня бедности. В рамках реализации данного Указа, в регионах РФ разработан план мероприятий по снижению доли населения с доходами ниже границы бедности в регионах Российской Федерации. В г. Севастополе вопросы снижения уровня бедности имеют особую значимость, так как территориальное расположение региона в сложившихся экономических ограничениях, резко и не системно влияет на уровень экономического развития и, что, в первую очередь, отражается на уровне доходов населения.

Целью исследования является анализ показателей социально-экономического развития города Севастополя, позволяющих определить положительные и отрицательные факторы, характеризующие состояние экономики региона, влияющие на уровень бедности населения. Среди таких факторов, развитие базовых отраслей региональной экономики имеет первостепенное значение.

Объекты и методы исследования. За 2020-2022 гг. наблюдается положительная тенденция развития базовых отраслей экономики региона. В городе Севастополе к базовым видам экономической деятельности, формирующим ВРП, относятся: промышленность, туризм, строительство, здравоохранение, ВПК, торговля. Согласно официальным данным, относительный прирост ВРП за период 2020-2022г. составил всего 14,5%.[4]

Промышленность, которая представляет собой ключевую отрасль, формирующую ВРП, представлена городской промышленностью: судоремонт, судостроение, осуществляемые ФГУП «13 судоремонтный завод Черноморского флота» МО России, ФГУП «Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе», заводом судовой техники «Маяк». А также, – рыбный промысел и переработка, выполняемые на базе Севастопольского морского рыбного порта и нескольких десятков предприятий, занимающихся выпуском рыбной продукции.[6] Что касается объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в г. Севастополе, то здесь по всем направлениям промышленности наблюдает сокращение темпов прироста, фиксируется также сокращение темпов обрабатывающего производства. Таким образом, за анализируемый период индекс промышленного производства сократился. В целом это характеризует, что динамика объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в г. Севастополе сокращается. В сложившихся условиях прогноз на период 2023-2025 гг. также свидетельствует о незначительном приросте темпа промышленного производства.

Немаловажную роль в социально-экономическом развитии г. Севастополя играет сельское хозяйство. Совокупная площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 2,74 тыс. га, количество постоянно занятых в отрасли насчитывается 3,0 тыс. чел., в сезон занятость возрастает до 8,0 тыс. чел., заработная плата в отрасли также находится на среднем уровне, составляя от 35,00 тыс. руб. до 45,00 тыс. руб. За анализируемый период объем продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении сократился на 2,0%. Наибольший отток объемов сельскохозяйственной продукции зафиксирован в объемах продукции сельскохозяйственных организаций. При этом, объемы продукции, производимые крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, возросли на 34%. С целью активизации сельского хозяйства в регионе и достижения значений целевых индикаторов реализации Государственной программы, предусмотрены меры поддержки, такие как возмещение части затрат на закладку и уход за виноградником, возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми насаждениями (семечковыми, косточковыми и орехоплодными) культурами, возмещение части затрат, понесенных сельхоз товаропроизводителями, на модернизацию и обновление сельхозтехники и другие.[2]

Рассмотрим развитие розничной торговли, являющейся важной составляющей экономического и социального развития города Севастополя, так как в ней сосредоточено наибольшее число занятых региона. Она выступает важнейшим элементом региональной рыночной инфраструктуры, без которой достижение высокой эффективности производственных процессов невозможно.[7] Анализ оборота розничной торговли в г. Севастополь продемонстрировал рост за период 2020-2022гг. По итогам 2022 г. оборот розничной торговли на 92,3% формировался торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, реализующими товары вне рынка. В структуре оборота розничной торговли в регионе объемы продовольственных и непродовольственных товаров находятся приблизительно на одном уровне, отличаясь в динамике на 1-2%.

Общественное питание как ключевой элемент региональной экономики региона за период 2020-2022гг. демонстрирует рост. За анализируемый период можно наблюдать рост объема общественного питания в 2021г. по сравнению с 2020г. на 130,8%, в 2022г. по сравнению с 2021г. – на 149,2%. Однако, анализ показал, что оборота розничной торговли на душу населения сократился в 2022г. по сравнению с 2021г. и составил 94,2%. По сравнению с 2020г. данный показатель продемонстрировал рост на 32%.

Производительность труда как национальный приоритет в г. Севастополе в период 2020-2022гг. не демонстрирует положительной динамики. Оценка индекса производительности труда в регионе, свидетельствует о его снижении. Зафиксировано снижение после 2019 г. Однако, согласно экономическим прогнозам, существуют предпосылки к увеличению данного показателя, но только с 2026 г.[3]

Наряду с вышеперечисленными показателями, анализ характеристик численности населения в разрезе пола, возраста и территориальной принадлежности в г. Севастополе свидетельствует об относительной стабильности. При этом следует обратить внимание на существенное преобладание городского населения над сельским, в т.ч. в трудоспособном возрасте. Это может негативно сказываться на сбалансированности экономики региона в будущем. Что касается миграционной активности, то показатели, характеризующие данные

процессы свидетельствуют о том, что число прибывших в регион на протяжении последних лет превышает число выбывших из региона. Ежегодно происходит прирост численности населения города Севастополя. Однако, рассматривая численность населения региона в разрезе естественных процессов, следует отметить существенное превышение числа смертей над числом рождений. В целом, за анализируемый период, показатель смертности увеличился на 5,4%. Характеризуя обобщающий показатель естественной миграции населения, отметим, что за анализируемый период наблюдается естественная убыль населения, которая в 2020г. составляла - 1644 чел., в 2021г. - 3151 чел., в 2022г. - 2079 чел. Проведенные исследования продолжительности жизни населения города Севастополя, свидетельствуют о том, что к 2030г. ожидаемая продолжительность жизни при рождении в г. Севастополе достигнет значения 80 лет.[4]

Для этого в регионе реализуются государственные программы в рамках национального проекта «Демография». Положительной тенденцией в вопросах народонаселения является тот факт, что за анализируемый период численность населения в трудоспособном возрасте стабильно находится на уровне 56-57% от общей численности. Проведенный анализ показал тенденцию к смягчению демографической нагрузки на трудоспособное население г. Севастополя. Это было обеспечено за счет увеличения численности занятых в экономике и по прогнозам данный показатель будет продолжать расти. Коэффициент уровня занятости в период 2020-2022гг. увеличился с 76,8% в 2020г. до 77,9% в 2022г. Также, прогнозы социально-экономического развития региона подтверждают тенденцию роста данного показателя в 2023-2025г. К 2025г. данный показатель увеличится до 80,2%.[5]

Проводя сравнительный анализ показателей численности безработных, следует отметить, что данный показатель продемонстрировал положительные изменения за период 2020-2022г. Численность незанятых граждан сократилась на 68,75%, численность безработных также сократилась на 63,16%. Уровень занятости населения имеет тенденцию к увеличению, также за счет реализации в регионе программ популяризации предпринимательства, что позволяет населению организовать собственную предпринимательскую деятельность. Наряду с прочими положительными факторами, характеризующими социально-экономическое развитие региона, следует отметить рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций в разрезе видов экономической деятельности.

Распределение видов экономической деятельности в разрезе размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников позволило определить объем среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, которая преобладает в большинстве видов экономической деятельности. В 41% видов экономической деятельности, реализуемых в регионе, объем среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в 2020-2022гг. находился в диапазоне 35,00 – 45,00 тыс. руб. Также, следует выделить рост среднедушевых денежных доходов населения за 2020-2022 г.[4] При этом, объемы реальных располагаемых денежных доходов населения снизились. Снизилась доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения, что является положительной тенденцией, характеризующей благосостояние населения региона, что положительно влияет на уровень бедности. Что касается результатов анализа соотношения среднего размера назначенной пенсии с величиной прожиточного

минимума пенсионера, то тут следует отметить, что динамика данного показателя свидетельствует о его снижении. При этом, размеры реальной назначенной пенсии за период 2020-2022 гг. увеличились на 134,3%. Анализируя структуру денежных доходов населения г. Севастополя выявлено, что преимущественная доля в них принадлежит таким доходам как оплата труда, в т.ч. скрытая. В целом, денежные доходы населения за период 2020-2022 гг. возросли на 126,1%.[4] Денежные доходы населения также характеризуются наличием просроченной задолженностью по заработной плате. Данный показатель за период 2020-2022 гг. продемонстрировал увеличение, что является негативным фактором в развитии социально-экономического климата в регионе. При этом, среди положительных тенденций в изменении структуры просроченной задолженности по заработной плате в регионе, следует отметить сферы строительства, транспорта, деятельность в области культуры, искусства, отдыха, развлечений, теле- и радиовещания, а также, научные исследования и разработки продемонстрировали 100% сокращение просроченной задолженности по заработной плате.

Исходя из проведенного исследования, были получены данные, позволяющие сформулировать причины бедности в регионе и факторы, влияющие на ситуацию с бедностью в регионе. За период 2020-2022 гг. уровень бедности в регионе снизился ниже, чем в среднем по России до 9%. Среди факторов, обеспечивших снижение, следует выделить, реализацию государственных программ и проектов в рамках национальных проектов, что позволило увеличить темпы устойчивого роста доходов населения, а также, обеспечить увеличение пенсионного обеспечения, не ниже инфляции, и сокращение региональной бедности. Так, за период 2020-2022 гг. снизилась численность малоимущего населения по всем группам. В указанном периоде зафиксирован рост занятости и сокращение незанятого населения и безработных. Об указанных положительных сдвигах в ситуации с бедностью в регионе указывает снижение коэффициента напряженности на рынке труда, увеличение номинальной начисленной заработной платы, а также, рост доходов населения, рост среднедушевого денежного дохода.

Положительное влияние на уровень бедности в регионе оказали повышение прожиточного минимума и вовлечение населения в предпринимательскую среду за счет активизации самозанятости.

Важную роль в снижении уровня бедности в регионе играет, демографическая ситуация. За период 2020-2022гг. зафиксирован рост численности населения, в т.ч. за счет миграционного потока, относящегося к трудоспособному населению. Это обеспечило смягчение демографической нагрузки в связи с увеличением численности занятых в экономике региона. Согласно расчетам, до 2030г. ожидается увеличение продолжительности жизни, что усилит нагрузку на трудоспособное население г. Севастополя. Несмотря на положительные сдвиги в социально-экономическом развитии региона и ситуации с бедностью, существует ряд проблем. Одновременно с ростом среднедушевых доходов возрастают потребительские расходы и снижаются реальные денежные доходы населения. Соотношение назначенных пенсий и прожиточного минимума свидетельствует о сокращении реальных пенсий. За анализируемый период зафиксирован рост просроченной задолженности по заработной плате работников по отраслям, при этом расчеты свидетельствуют, что именно оплата труда является преобладающим видом доходов населения.

Несмотря на государственную поддержку малоимущему населению, в регионе продолжают быть высокими коэффициенты неравенства распределения доходов между социальными группами. Так, расчет показал, что наиболее обеспеченная часть населения имеет в 10 раз большую прибыль, нежели наименее обеспеченные граждане г. Севастополь.

Такая ситуация в целом негативно отражается на социально-экономическом развитии г. Севастополя. За период 2020-2022гг. зафиксировано снижение объемов налогов в бюджет региона. Это причины, связанные с сокращением индекса промышленного производства, сокращением темпов наращивания объемов производства сельскохозяйственной продукции и снижением темпов потребления товаров розничной торговли. Индекс производительности также имеет тенденцию к снижению. В целом, анализ показал, что меры, реализуемые в регионе, положительно влияют на уровень бедности населения, однако, следует обратить внимание на такие группы как малоимущее население, а также, семьи с детьми до 7 лет и многодетные семьи.[8]

Исходя из проведенного исследования, можно сформулировать причины бедности в регионе и факторы, способствующие улучшению ситуации с бедностью в регионе (таблица 1).

Обобщая информацию о характеристиках бедности в г. Севастополь, можно отметить следующие ее особенности.

Во-первых, за чертой бедности, как правило, оказываются семьи с детьми до 7 лет, многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами, неполные семьи.[8]

Во-вторых, уровень материальной обеспеченности малоимущих семей снижается по мере роста иждивенческой нагрузки, соответственно, многодетные семьи испытывают большие материальные трудности.

В - третьих, высокий уровень бедности регистрируется в семьях, где трудоспособные граждане являются безработными, работают на неполную ставку или получают низкую заработную плату на уровне МРОТ или немного выше, что не обеспечивает уровень среднедушевого дохода в семье выше прожиточного минимума.

При изучении уровня благосостояния населения региона, следует особое внимание уделять глубине бедности с целью выявления наиболее нуждающихся граждан с доходами ниже границы бедности, оказание помощи которым является приоритетным[9] (рисунок 1). Глубина бедности представляет собой степень отклонения доходов гражданина или семьи от величины прожиточного минимума. Следует отметить о важности такого показателя как глубина бедности, который характеризует, насколько бедны люди, живущие ниже черты бедности (т.е. ниже прожиточного минимума). Она измеряется как дефицит доходов бедных семей по отношению к прожиточному минимуму. Анализ данного показателя показывает, что если большинство бедных лишь немного недобирают до величины прожиточного минимума, то их нуждаемость не столь велика по сравнению с ситуацией, когда доходы людей составляют лишь половину прожиточного минимума и меньше - что характеризуется как нищета.[10]

С целью устранения выявленных причин, снижающих благосостояние населения и влияющих на уровень и глубину бедности в регионе необходимо реализовать комплекс мер, сгруппированных по следующим блокам:

– повышение уровня доходов граждан и превышение темпов роста доходов граждан, в

том числе средней заработной платы, над темпом инфляции;

- развитие системы социальной помощи нуждающимся гражданам;
- активизация применения системы социального контракта;
- организация социальной адаптации малоимущих граждан.

Таблица 1 - Факторы, оказывающие влияние на уровень бедности в г. Севастополь

<i>Факторы, обеспечивающие снижение уровня бедности в регионе</i>	<i>Факторы, способствующие повышению уровня бедности в регионе</i>
Повышение прожиточного минимума, рост ВРП, рост производительности труда, рост численности занятых в экономике, рост номинальной заработной платы в отраслях, развитие социальной помощи через социальный контракт, снижение дефицита денежных доходов малоимущего населения	Рост малоимущего населения, превышение смертности над рождаемостью, неравномерность развития видов экономической деятельности в регионе (преобладает государственный сектор как основной работодатель на рынке труда), рост просроченной заработной платы работников, преобладание в доходах населения доходов в виде оплаты труда
<i>Возможности, позволяющие обеспечить рост благосостояния населения и снижение уровня бедности</i>	<i>Угрозы, обеспечивающие снижение благосостояния населения и повышение уровня бедности</i>
Динамический рост трудоспособного населения над нетрудоспособным населением, снижение демографической (иждивенческой нагрузки), миграционный прирост, увеличение численности самозанятых и прочих предпринимательских структур	Социально-экономическая дифференциация территории г. Севастополя: 93% населения относятся к городскому населению и сосредоточены в четырех муниципальных округах, рост неформального сектора занятости

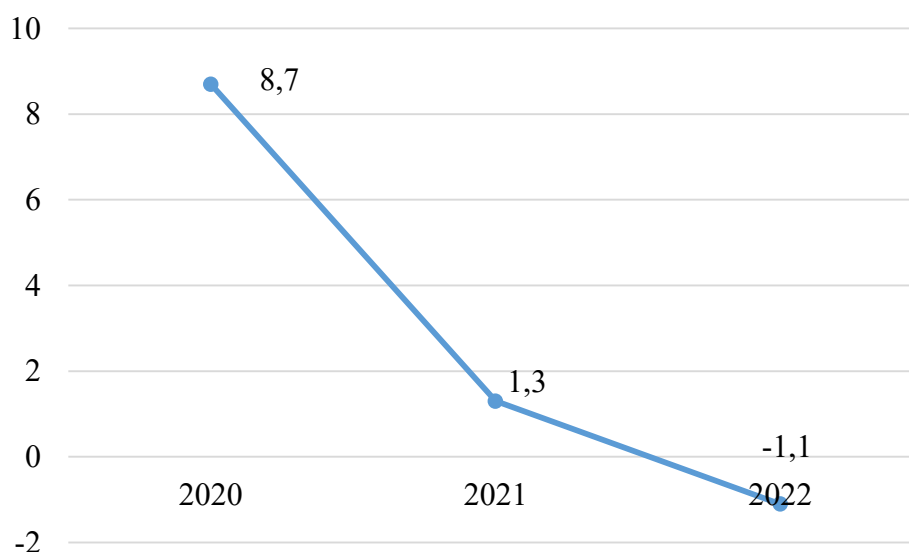


Рисунок 1. Изменение глубины бедности населения г. Севастополя за период 2020-2022 гг.

Источник: составлено автором

Выводы. Уровень доходов населения является ключевым показателем, который, несмотря на повышение прожиточного минимума, остается на достаточно низком уровне. В связи с этим, необходимо активизировать программы, позволяющие населению обеспечить себя достойными доходами за счет повышения своих профессиональных компетенций и начала собственной предпринимательской деятельности. Целесообразно скоординировать работу исполнительных органов власти и сфокусировать внимание на таком целевом сегменте как малоимущее население, с целью обеспечения условий для занятия ими предпринимательской деятельности.

Как свидетельствуют данные, реализации системы социальных контрактов как социальной помощи малоимущим гражданам, положительно влияют на снижение числа малоимущих граждан и рост их доходов. Также, целесообразно расширить направления социального контракта с учетом социально-экономической дифференциации территории г. Севастополя и приоритетности развития видов экономической деятельности.

Несмотря на повышение числа трудоспособного населения в общей численности населения г. Севастополя, по прогнозам, повышается продолжительность жизни, а это означает усиление демографической (иждивенческой) нагрузки на экономику региона. Это обуславливает необходимость разработки комплекса мероприятий, совместно исполнительными органами власти и образовательными организациями, по переподготовке людей предпенсионного возраста востребованным в регионе профессиям.

Активизация предпринимательской среды как одного из драйверов экономики региона свидетельствует об инвестиционной привлекательности региона. В этой связи, целесообразным является разработка программ, совместно исполнительными органами власти и предпринимательскими сообществами г. Севастополя, по созданию условий для вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность - создание инфраструктуры взаимодействия предпринимательской среды, власти и образовательных организаций.

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726> (дата обращения: 01.11.2023).
2. Государственная программа города Севастополя "Развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя". [Электронный ресурс]. URL: <https://sev.gov.ru/files/iblock/84c/Gosudarstvennaya-programma-razvitiya-APK-goroda-Sevastopolya.pdf> (дата обращения: 01.11.2023).
3. Государственная программа города Севастополя "Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе". [Электронный ресурс]. URL: <https://sev.gov.ru/government/programs/> (дата обращения: 01.11.2023).
4. Управление Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и городу Севастополю. Официальная статистика. Население. [Электронный ресурс]. URL: <https://82.rosstat.gov.ru/folder/27537> (дата обращения: 01.11.2023).

5. Правительство Севастополя. Национальный проект «Демография». Ежемесячные отчеты. [Электронный ресурс]. URL: <https://dszn.sev.gov.ru/natsionalnye-proekty/natsionalnyy-proekt-demografiya/otchety-po-natsionalnomu-proektu/ezhemesyachnye-otchety/> (дата обращения: 01.11.2023).
6. Промышленность Севастополя. Производитель.рф. [Электронный ресурс]. URL: <https://производитель.рф/location/sevastopol> (дата обращения: 01.11.2023).
7. Белинский А.Ф., Грамашова Е.П., Петренко Г.В., Макаренко О.В. Анализ розничной торговли в г. Севастополь // Вектор экономики. 2020. № 4. [Электронный ресурс]. URL: http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2020/4/regionaleconomy/Makarenko_Petrenko_Garmashova_Belinsky.pdf (дата обращения: 01.11.2023).
8. Разумов А.А., Селиванова О.В. Бедность в России: региональные особенности и перспективные инструменты снижения ее уровня. Социально-трудовые исследования. 2021; 45 (4). [Электронный ресурс]. URL: <https://vcot.info/assets/img/magazine/issues/2021/45.pdf> (дата обращения: 01.11.2023).
9. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 03.03.2023 г. № 128 "Об утверждении методических рекомендаций по разработке региональных программ снижения доли населения с доходами ниже границы бедности и признании утратившими силу приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 июня 2020 г. N 326 и внесенных в него изменений". [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406404769/> (дата обращения 01.11.2023).
10. Юданова К.О. Оценка бедности: основные показатели // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 5. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-bednosti-osnovnye-pokazateli> (дата обращения: 24.11.2023).