

УДК 336

**ИНДИКАТОРЫ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА И ИХ
ДИАГНОСТИКА**
**INDICATORS OF FINANCIAL SECURITY OF THE REGION AND THEIR
DIAGNOSTICS**

¹Н.В. Яшкова, ²Н.П. Сидорова
¹N.V. Yashkova, ²N.P. Sidorova

1. Филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный университет путей сообщения» в городе Нижнем Новгороде, Нижний Новгород, email: nv-jaschkova@yandex.ru
Branch of the federal state budgetary educational institution of higher education "Samara State University of Railways" in the city of Nizhny Novgorod, Nizhny Novgorod, email: nv-jaschkova@yandex.ru

2. ГБОУ ВО «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет», Княгинино, email: nanada.71@mail.ru
GBEI HE "Nizhny Novgorod State Engineering and Economic University", Knyaginino, email: nanada.71@mail.ru

Аннотация.

Финансовая безопасность государства и региона приобретает большую актуальность в современных экономических условиях. Финансовая безопасность характеризует уровень развития экономики региона, соблюдение налоговой дисциплины, инвестиционную привлекательность региона. В статье изучены работы отечественных авторов, посвященные вопросам финансовой безопасности и факторам, влияющим на ее уровень. При написании статьи были использованы методы: монографический, теоретический и эмпирический. На основании монографического метода была изучена категория «финансовая безопасность» и разработано авторское определение данного понятия. Предложены направления мониторинга финансовой безопасности на региональном уровне. Диагностика финансовой безопасности проведена на основе статистических данных Нижегородской области.

Abstract

The financial security of the state and the region is becoming more relevant in modern economic conditions. Financial security characterizes the level of development of the region's economy, compliance with tax discipline, investment with the attraction of the region. The article studied the work of domestic authors on issues of financial security and factors affecting its level. When writing the article, methods were used: monographic, theoretical and empirical. Based on the monographic method, the category "financial security" was studied and the author's definition of this concept was developed. Directions for monitoring financial security at the regional level are proposed. Diagnosis of financial security was carried out on the basis of statistics from the Nizhny Novgorod region

Ключевые слова: финансовая безопасность, направления мониторинга финансовой безопасности, индикаторы финансовой безопасности.

Keywords: financial security, areas of financial security monitoring, financial security indicators.

Введение

Финансовая безопасность характеризует состояние региона с позиции налоговой, бюджетной, долговой, денежно-кредитной составляющей. В современных условиях вопросы обеспечения финансовой безопасности приобретают большую актуальность, как на региональном, так и на федеральном уровне. Оценка индикаторов финансовой безопасности и анализ факторов, влияющих на ее уровень, позволяют выявить угрозы на региональном уровне и разработать мероприятия, позволяющие нейтрализовать их влияние. Не все индикаторы финансовой безопасности, предлагаемые для ее диагностики и мониторинга ее уровня, применимы для региона.

Цель исследования

Целью исследования является обоснование выбора индикаторов финансовой безопасности для регионального уровня и проведение ее диагностики. Для достижения этой цели поставлены и выполнены следующие задачи:

- изучена научная литература по вопросам финансовой безопасности, что послужило основанием для предложения авторской трактовки понятия «финансовая безопасность»;

- проведена диагностика финансовой безопасности на уровне региона, а также проведен сравнительный анализ полученных значений индикаторов с установленными пороговыми значениями.

Для повышения достоверности и надежности проведенного исследования использовались следующие методы: исторический, сравнения и монографический. Исторический метод позволил изучить теорию вопроса. Сравнительный анализ категории "финансовая безопасность" базируется на исследовании авторских трактовок (отечественных ученых), на основе данного метода была проведена систематизация авторских определений данной категории. Это позволило выявить имеющиеся неточности в приведенных определениях и на основании этого разработать собственное определение данного понятия.

Материал и методы исследования

Финансовая безопасность – часть экономической безопасности, которую первоначально не выделяли как самостоятельную систему.

В отечественной литературе понятие финансовая безопасность появилось в конце XX - начале XXI века.

Одним из первых ученых, затронувших вопрос финансовой безопасности, является В.К. Сенчагов. Он связывает финансовую безопасность государства со способностью финансовой системы «создать необходимые условия для социально-экономической и финансовой стабильности развития страны» [9].

Следует заметить, что большинство новейших исследователей продолжают теорию В.К. Сенчагова и рассматривают финансовую безопасность региона с точки зрения сохранения целостности и единства финансовой системы

Т.И. Безденежных и Е.Е. Шарафанова под финансовой безопасностью региона подразумевают «достижение такой ступени развития региональной финансовой системы, которая позволяет сформировать требуемый финансовый потенциал для обеспечения устойчивости региона, соответствующие социально-экономические условия для нейтрализации угроз и вызовов в финансовой сфере, а также для сохранения единства и целостности региональной системы финансов» [1].

М.В. Ульченко и Н.В. Пономарев дают следующее определение финансовой безопасности: «такое состояние финансовой системы, при котором субъектам Федерации

хватает денежных средств для обеспечения социального и экономического развития подведомственных территорий» [10].

В.П. Зайков отмечает, что «финансовые отношения являются неотъемлемой частью экономики, а также связаны с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов. С его точки зрения, финансовая безопасность заключается в создании и проявлении определенных финансовых условий, которые обеспечивали бы все стадии производственного процесса, а также оптимальное функционирование и развитие национальной экономики и системы управления ей» [4].

Коваленко С.А. под системой финансовой безопасности подразумевает «создание таких условий функционирования финансовой системы, в которых предельно мала возможность направления финансовых потоков не по назначению и до минимума снижена возможность злоупотребления финансовыми средствами» [5].

В.В. Бурцев под финансовой безопасностью региона понимает «состояние его экономики, при котором обеспечивается формирование положительных государственных финансовых потоков в объемах, необходимых для выполнения государственных задач и функций» [2].

Е.Н.Кондрат считает, что финансовая безопасность проявляется «в способности всех уровней власти обеспечить политическими, правовыми, экономическими и организационными методами и средствами безопасное функционирование всех сфер общественной и экономической деятельности, где обращаются финансы» [6]. В своем определении он применяет институциональный подход, определяя, что финансовая безопасность – это проявление способности власти принимать правильные управленческие решения.

Г. Вечканов в своих работах дает следующее определение финансовой безопасности: «это такое состояние бюджетной, денежно-кредитной, банковской, валютной систем страны, страхового и фондового рынков, которое устойчиво ко внешним и внутренним угрозам» [3]. Недостатком данного определения, на наш взгляд, является то, что автор рассматривает финансовую безопасность с позиции устойчивости к угрозам разного уровня.

В. Ю. Паначев финансовую безопасность региона рассматривает как «способность финансовой системы восстановить свою целостность путем разрешения противоречий между движением финансовых ресурсов и производственным процессом в регионе» [8]. В своем определении В.Ю. Паначев объединяет финансовые ресурсы и производственный процесс, но не затрагивает бюджетную и налоговую составляющие.

О.Б. Шевелева, Е.В. Слесаренко под финансовой безопасностью региона понимают «многокритериальную характеристику состояния финансово-экономической системы региона, соответствующая разработанным параметрам» [11].

Г. А. Константинов видит финансовую безопасность региона как «систему отношений и процессов, создающих приемлемые условия и необходимые ресурсы для расширенного воспроизводства, экономического роста и роста народного благосостояния, стабильности, сохранения целостности и единства финансовой системы для успешного противостояния внутренним и внешним факторам дестабилизации финансового положения...» [7].

Существенным недостатком всех представленных выше определений, на наш взгляд, является отсутствие связи с пороговыми значениями, и они не в полной мере отражают сущность финансовой безопасности.

В связи с этим мы предлагаем следующее авторское определение данного понятия. «Финансовая безопасность – это уровень обеспечения региона финансовыми ресурсами, при котором достигается такое состояние фискальной и монетарной политик региона, при которых основные индикаторы долговой, бюджетной, налоговой, инвестиционной и

кредитно-денежной безопасности имеют устойчивую положительную динамику и не превышают установленный пороговой уровень».

Результаты исследования и их обсуждение

Преимущества нашего определения заключаются в том, что:

- рассматривается финансовая безопасность с позиции фискальной и монетарной политики;

- детализированы индикаторы финансовой безопасности;

- проявляется ресурсный подход.

Финансовая безопасность находится под влиянием определённых угроз. Все угрозы финансовой безопасности условно можно разделить на две группы: внешние и внутренние.

В качестве внутренних угроз финансовой безопасности предлагаем выделить следующие угрозы:

- снижение объемов производства (работ, услуг), которые приводят к сокращению налоговых поступлений, что становится причиной возникновения бюджетного дефицита;

- сокращение налоговых поступлений в бюджет;

- нарушение отраслевой структуры производства;

- отрицательная динамика развития сельского хозяйства.

К внутренним факторам финансовой безопасности предлагаем отнести: структуру отраслевой экономики, объем производства, оснащение производства, техническое состояние оборудования.

К внешним (по отношению к региону) факторам предлагаем отнести характер государственной денежно-кредитной и бюджетной политики, применяемые антиинфляционные меры.

В составе финансовой безопасности страны выделяют несколько групп показателей, характеризующих ее динамику. Учитывая, что не все финансовые показатели формируются на региональном уровне, предлагаем применительно к региону использовать пять направлений мониторинга финансовой безопасности. Эти направления представлены на рис. 1.

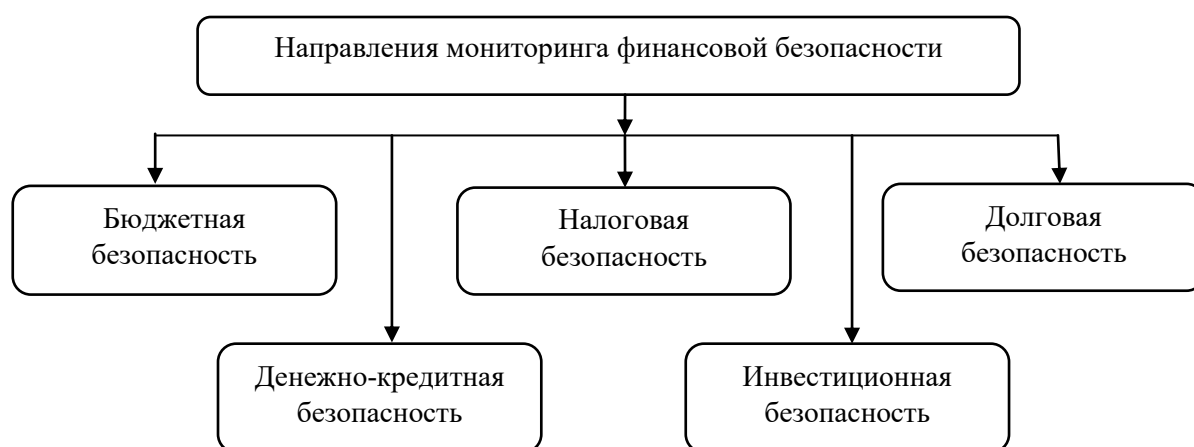


Рис. 1. Направления мониторинга финансовой безопасности (составлено авторами)

Каждое направление финансовой безопасности на региональном уровне имеет свою характеристику. Авторы предлагают авторскую характеристику данных направлений.

Бюджетная безопасность зависит от исполнения государственного бюджета, уровня инфляции и теневой экономики. Для предотвращения угроз финансовой безопасности по направлению бюджетной составляющей необходимо грамотно планировать бюджет, чтобы предотвратить возникновения бюджетного дефицита. Одним из источников покрытия бюджетного дефицита являются займы. Последнее приводит к возникновению государственного долга, как внутреннего, так и внешнего. Это является источником угроз долговой безопасности.

Долговая безопасность характеризуется динамикой внешнего и внутреннего долга (применительно к стране) и динамикой общего долга (применительно к стране и региону), а также объемом средств, используемым на обслуживание государственного долга.

Для оценки наличия угроз для финансовой безопасности со стороны налоговой безопасности применяются ряд индикаторов.

Налоговая безопасность – важная составляющая финансовой безопасности региона, так как показывает правильность и рациональность налоговой политики, проводимой в регионе, а также напрямую воздействует на бюджетную политику, формируя налоговые доходы. Налоговая безопасность характеризует степень защищенности налоговой системы и гарантирует пополнение государственного бюджета. Основным критерием (индикатором) налоговой безопасности является индикатор «отношение дефицита бюджета к налоговым поступлениям». Также налоговую безопасность можно оценивать по таким индикаторам, как отношение суммы налогов, зачисленных в бюджет к объему финансовой помощи их бюджета.

Денежно-кредитная безопасность характеризуется через уровень монетаризации экономики, то есть через степень насыщенности региональной экономики деньгами и прочими ликвидными активами. Для ее определения применяется денежный мультипликатор М2.

Инвестиционная безопасность характеризует уровень инвестиционной активности в регионе и степень инвестиционной привлекательности региона, а также оптимальный уровень инвестиций, необходимый для оптимального развития и обновления отраслей экономики региона.

В Нижегородской области наблюдается положительная динамика финансовой безопасности, данные представлены в табл. 1.

Таблица 1

Мониторинг финансовой безопасности Нижегородской области

Индикатор долговой безопасности	Годы			
	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5
Долговая безопасность				
Объем государственного долга региона, млрд. руб.	74,73	85,53	104,64	132,95
Расход федерального бюджета, млрд. руб.	179,07	215,25	283,67	301,09
Расход федерального бюджета на обслуживание государственного долга, млрд. руб.	4,190	5,201	3,172	4,090
Доля расходов на обслуживание государственного долга по отношению к общему расходов федерального бюджета, %	2,34	2,42	1,12	1,36
Пороговое значение, %	<= 20	<= 20	<= 20	<= 20

Долговая нагрузка (отношение государственного долга к сумме налоговых и неналоговых доходов)	51,1	59,5	58,7	68,7
Валовой региональный продукт, млрд. руб.	1617,17	1600,33	1888,12	2175,91
Отношение общего объема государственного долга к ВРП	4,62	5,34	5,54	6,11
Пороговое значение, %	<= 50	<= 50	<= 50	<= 50

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5
Денежно-кредитная безопасность				
Уровень монетаризации экономики	12,2	11,9	12,1	12,3
Пороговое значение	Не ниже 20-30 %	Не ниже 20-30 %	Не ниже 20-30 %	Не ниже 20-30 %
Инвестиционная безопасность				
Инвестиции в основной капитал, млрд.руб.	295,25	370,87	385,62	462,07
Отношение инвестиций в основной капитал к ВРП	18,25	23,17	20,42	21,23
Пороговое значение	Не ниже 25 %	Не ниже 25 %	Не ниже 25 %	Не ниже 25 %

Таблица составлена на основании данных Министерства финансов Нижегородской области

За 2019-2022 годы в регионе произошло увеличение общей суммы государственного долга на 58,22 млрд. руб. или на 77 %, но расходы на обслуживание государственного долга за анализируемый период практически не изменились. Их доля в общей сумме расхода регионального бюджета составляет по данным 2022 года 1,36 %, что на 1 % меньше, чем в 2019 году. Данный индикатор финансовой безопасности ниже установленного порогового значения. Отрицательную динамику имеет такой показатель, как долговая нагрузка. Данный показатель имеет устойчивую тенденцию к увеличению, и к концу 2022 года он составил 68,7.

Проведенный мониторинг долговой безопасности Нижегородской области показал, что в регионе отсутствуют угрозы возникновения финансовой безопасности. Более наглядно динамика долговой безопасности и соотношение ее значения с пороговым представлено на рис. 2.

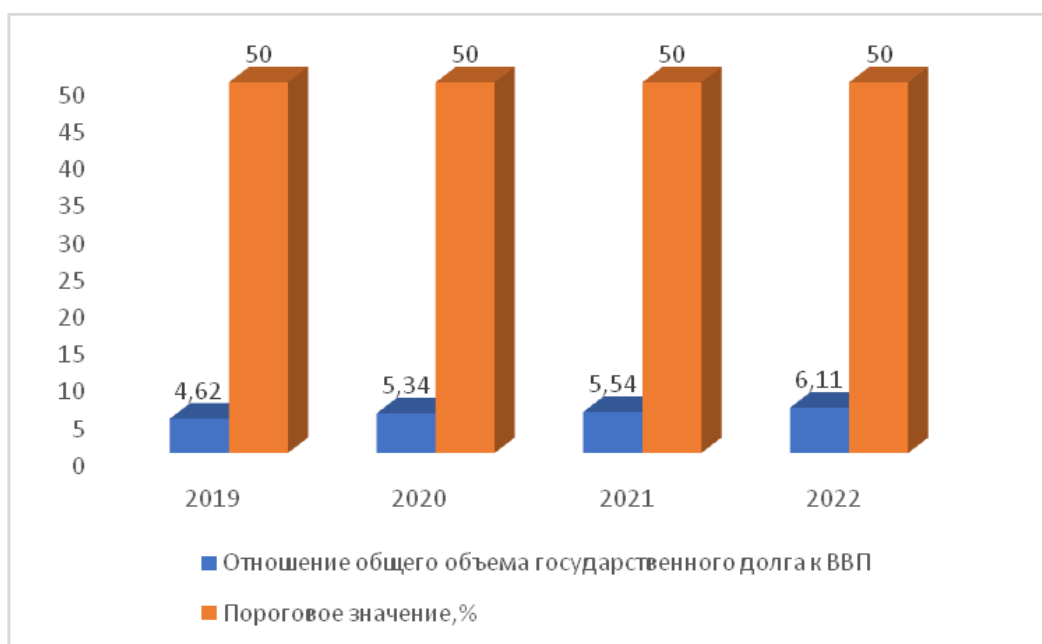


Рис. 2 Динамика индикатора долговой безопасности

Отношение общего объема государственного долга к валовому региональному продукту имеет тенденцию к увеличению. За 2019-2022 годы этот показатель увеличился с 4,62 до 6,11, но, несмотря на это, данный показатель остается ниже порогового значения.

Проанализированные индикаторы указывают на отсутствие угроз со стороны долговой безопасности.

Заключение

Уровень монетаризации экономики в регионе на протяжении анализируемого периода остается без изменения, но он ниже установленного норматива, это является отрицательным показателем и свидетельствует о наличии угроз со стороны денежно-кредитной системы.

В регионе имеются угрозы со стороны инвестиционной безопасности. Общая сумма инвестиций в основной капитал имеет устойчивую тенденцию к увеличению. Это приводит к увеличению доли инвестиций по отношению к валовому региональному продукту. За 2019-2022 годы этот индикатор увеличился на 2 %, но, несмотря на это, он остается ниже порогового значения.

Для разработки мероприятий, направленных на улучшение финансовой безопасности, необходимо рассмотреть угрозы финансовой безопасности.

Проведенный анализ финансовой безопасности региона показал, что имеются угрозы для ее ослабления со стороны денежно-кредитной и инвестиционной безопасности.

Для улучшения финансовой безопасности региона авторы предлагают:

- увеличивать инвестиции в основной капитал;
- увеличить денежную массу в экономике региона;
- необходимо разработать мероприятия, направленные на нейтрализацию угроз финансовой безопасности.

Список литературы

1. Безденежных Т.И., Шарафанова Е.Е. Финансовая безопасность в системе региональной экономической безопасности // Известия Санкт-Петербургского государственного

- экономического университета. 2019. № 3 (117). С. 32-38.
2. Бурцев В.В. Основные условия государственной финансовой безопасности // Экономист. 2001. № 9.
3. Вечканов Г. Экономическая безопасность. СПб.: Питер, 2013. 376 с.
4. Зайков В.П., Ковеза Б.Т. Понятие финансовой безопасности: классификация, направления развития, инвестиционно-налоговый аспект // Вестник Университета Российской академии образования. 2017. № 3. С. 74.
5. Коваленко С.А., Трушина Н.Н. Экономическая безопасность: учебное пособие. 1 часть, 2015. 5 с.
6. Кондрат Е.Н. Значение финансового контроля и финансовой безопасности в системе национальной безопасности государства // Право и управление. XXI век. 2012. № 1. С. 32-36.
7. Константинов Г.А. Обеспечение финансовой безопасности Российской Федерации: монография. М. 2005. 162 с.
8. Паначев В.Ю. Противоречия как источник угроз финансовой безопасности региона: формы проявления, методы преодоления: монография. Красноярск. 2009. 149 с.
9. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России: общий курс. М.: Дело, 2005. 896 с.
10. Ульченко М.В., Пономарев Н.В. Финансовая составляющая экономической безопасности регионов // Научные междисциплинарные исследования. 2020. № 5. С. 75-78.
11. Шевелева О.Б., Слесаренко Е.В. Взаимосвязь категорий "финансовая система региона" и "региональная финансовая безопасность" // Региональная экономика: теория и практика. 2013. № 20. С. 35-45.