

УДК 336

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ И СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Лазарова Л.Б.,

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
(Владикавказский филиал), Владикавказ,
email: llblazarova@mail.ru

Кокаева М.А.,

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
(Владикавказский филиал), Владикавказ

***Аннотация.** В рамках статьи проведен детальный анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования г. Владикавказ. Проведен расчет необходимых коэффициентов, на основании чего сделаны выводы об устойчивости финансового состояния местного бюджета.*

Ключевые слова: финансовое состояние, устойчивость муниципального образования, бюджет муниципального образования.

PROBLEMS OF FINANCIAL STABILITY AND BALANCE OF MUNICIPAL BUDGETS

Lazarova L.B.,

Financial University under the Government of the Russian Federation (Vladikavkaz branch),
Vladikavkaz,
email: llblazarova@mail.ru

Kokaeva M.A.,

Financial University under the Government of the Russian Federation (Vladikavkaz branch),
Vladikavkaz

***Abstract.** Within the framework of the article, a detailed analysis of the income and expenses of the budget of the municipality of Vladikavkaz was carried out. Based on this, conclusions were drawn about the sustainability of the financial condition of the local budget. For this purpose, the necessary coefficients were calculated.*

Keyword: financial condition, sustainability of the municipality, budget of the municipality.

Нестабильное экономическое положение, цикличность развития экономической системы, периодически возникающие экономические катаклизмы приводят к экономическому спаду, который выступает в качестве основной причины развития финансового кризиса. Финансовый кризис, в свою очередь, приводит к неустойчивости и нестабильности финансового сектора. Подобные явления негативно влияют не только на бюджет федерального уровня, но и на нижестоящие бюджеты (региональный и местный).

На современном этапе развития большая часть местных бюджетов, как правило, относится к дотационным, данный факт свидетельствует о неэффективной бюджетной политики, которая проводится на муниципальном уровне. Достиже-

ние сбалансированности социально-экономического развития государства требует решения ряда проблем, в том числе и проблем формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований (МО).

Формирование доходной части местного бюджета происходит за счет все видов поступлений в бюджет (от налоговых, неналоговых и безвозмездных источников). Самостоятельным и независимым считается бюджет в том случае, когда собственных источников доходов достаточно для покрытия необходимых расходных обязательств.

По данным, представленным конгрессом местных и региональных властей Европы, доля собственных доходных поступлений местного бюджета должна составлять порядка 75%. Только в том случае достигается финансовая самостоятельность местных бюджетов. Стоит отметить, что в соответствии со ст. 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджета МО относят все поступающие в бюджет налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления за вычетом субвенций.

Результаты исследования и их обсуждение

Перечислим основные проблемы, стоящие перед местными бюджетами:

- неоднородное социально-экономическое положение муниципалитетов;
- незаинтересованность органов местного самоуправления в эффективном развитии муниципалитета;
- высокий уровень дефицита муниципальных финансов;
- несбалансированность местных бюджетов, сложность в привлечении дополнительных источников для сокращения дефицита;
- неоднородность развития сельских территорий, отсутствие стратегических программ, способствующих эффективному развитию данных территорий.

Для создания прочной финансово-экономической базы муниципального образования, необходимо чтобы основу местного бюджета составляли собственные доходы муниципального образования.

Большая часть доходов муниципальных бюджетов складывается за счет отчислений от федеральных налогов, и лишь 15% расходных обязательств покрывается за счет собственных налогов.

Проведем анализ доходов и расходов бюджета МО г. Владикавказ с 2020 по 2022 г.

Т блиц 1

Доходы муниципального образования г. Владикавказ, млн. руб.

Наименование дохода	2020 год	2021 год	2022 год	Абсолютное откл.		Относительное откл., %	
				2021 г. – 2020 г.	2022 г. – 2021 г.	2021 г. – 2020 г.	2022 г. – 2021 г.
Налоговые и неналоговые доходы	2363,0	2768,1	3190,4	405,2	422,3	117,1	115,3
Безвозмездные поступления	3111,4	3528,7	5548,8	417,3	2020,2	113,4	157,3
Всего доходов	5473,8	6296,6	8736,9	822,8	2440,4	115,0	138,8

Примечание: здесь и далее составлено автором по данным Решения Собрании представителей г. Владикавказ от 28.04.2021 N 14-п «Об исполнении бюджета муниципального образования г. Владикавказ за 2020 год», Решения Собрании представителей г. Владикавказ от 27.05.2022 N 31/26 «Об исполнении бюджета муниципального образования г. Владикавказ за 2021 год», Решения Собрании представителей г. Владикавказ от 19.05.2023 N 45/25 «Об исполнении бюджета муниципального образования г. Владикавказ за 2022 год».

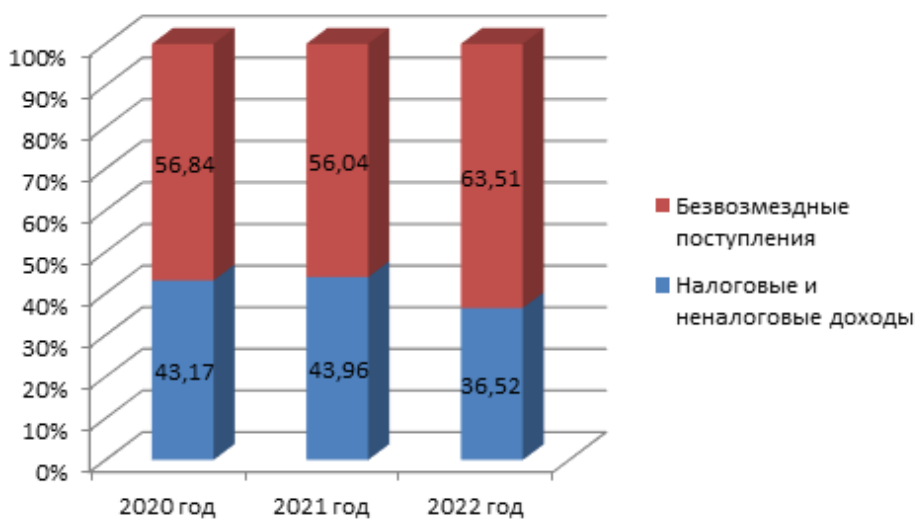


Рис. 1. Соотношение доходов муниципального образования г. Владикавказ, %

Т блиц 2

**Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования
г. Владикавказ, млн. руб.**

Наименование дохода	2020 год		2021 год		2022 год	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	2363	100	2768,1	100	3190,4	100
Налоги на прибыль, доходы	1109,3	46,94	1195,9	43,20	1339,3	41,98
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	17,4	0,74	19,8	0,72	23,7	0,74
Налоги на совокупный доход	620,6	26,26	862,2	31,15	1163,7	36,48
Налог на имущество	351,6	14,88	399,1	14,42	403,4	12,64
Гос. пошлина	59,1	2,50	55,3	2,00	57,7	1,81
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	94,5	4,00	98,6	3,56	131,8	4,13
Платежи при пользовании природными ресурсами	3,7	0,16	3	0,11	7,9	0,25
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	1,1	0,05	5,8	0,21	1	0,03
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	38,2	1,62	103,5	3,74	42,5	1,33
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	34,4	1,46	3,1	0,11	7,8	0,24
Прочие неналоговые доходы	32,9	1,39	27,8	1,00	11,5	0,36

Согласно данным, представленным в таблице 1, доходы муниципального образования г. Владикавказ по состоянию на 2020 г. были исполнены в размере 5473,8 млн. руб. В 2021г. общий объем доходов достиг отметки 6296,6 млн. руб., рост в фактическом выражении 822,8 млн. руб., или 15% от аналогичного показателя базисного года. Положительный тренд продолжился, и в 2022 году доходы были исполнены в объеме 8736,9 млн. руб., что на 2440,4 млн. руб., или на 38,8п.п. больше показателя 2021 года.

Согласно данным, представленным на рисунке 1, основную часть доходных поступлений в бюджет г. Владикавказа занимают безвозмездные поступления. Причем в 2022 году произошел резкий скачок безвозмездных поступлений на 2020,2 млн. руб. (или на 57,3%). Этот факт свидетельствует о прямой зависимости бюджета муниципалитета от вышестоящих бюджетов.

На основании рассчитанных данных, представленных в таблице 2, можно сделать однозначный вывод, что за истекшие три года существенная доля в собственных доходах муниципалитета приходится на налоги на прибыль и налоги на совокупный доход.

Увеличение наблюдается по статьям доходов: «налог на прибыль», «налог на товары», «налог на совокупный доход», «налог на имущество». Стоит отметить, что тенденцию к росту имеют практически все виды налогов, исключения составляют доходы от оказания платных услуг, штрафы, санкции, возмещении ущерба.

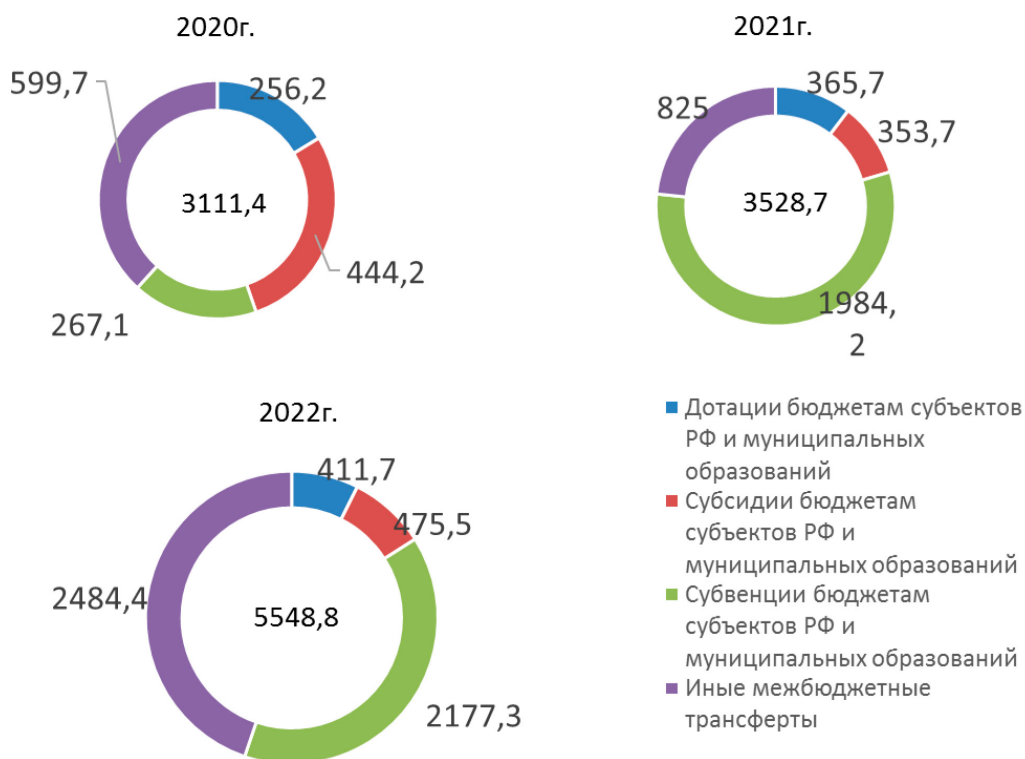


Рис. 2. Структура безвозмездных поступлений в бюджет МО г. Владикавказа за 2020-2022гг., млн. руб.

На основании проведенного анализа полностью подтверждается вывод, что в современных социально-экономических условиях бюджеты муниципалитетов в большей степени зависят от вышестоящих бюджетов. Межбюджетные трансферты являются первым по значимости источником формирования доходной части местных бюджетов.

Как уже отмечалось ранее, безвозмездные поступления в бюджет г. Владикавказа занимают основную долю общего объема поступлений. По данным, представленным на рисунке 2, можно констатировать, что за весь анализируемый период безвозмездные поступления имеют тенденцию к росту. Основу безвозмездных поступлений составляют субвенции и иные межбюджетные трансферты.

Проведенный анализ исполнения бюджета муниципального образования г. Владикавказ показал высокую финансовую зависимость от бюджетов других уровней. При этом отметим рост уровня безвозмездных поступлений.

Далее рассмотрим расходную часть местного бюджета.

Анализируя данные, представленные в таблице 3, можно сделать вывод, что все без исключения статьи расходов демонстрируют рост. В 2021 году расходы местного бюджета были исполнены в размере 6120,6 млн. руб., рост в абсолютном выражении составил 699,3 млн. руб., или на 12,9 п.п. в рублевом эквиваленте. В 2022 году положительный тренд продолжился и вырос темп роста, в целом объем расходов достиг отметки 8666,4 млн. руб., что больше аналогичного показателя базисного года на 2545,8 млн. руб., или на 41,6%.

Т блиц 3

Анализ расходов г. Владикавказ, млн. руб.

Наименование расходов	2020 год	2021 год	2022 год	Абсолютное откл.		Относит. откл., %	
				2021 г. – 2020 г.	2022 г. – 2021 г.	2021 г. – 2020 г.	2022 г. – 2021 г.
Общегосудар. вопросы	281,4	385,3	567,0	103,9	181,7	136,9	147,2
Национальная безопасность	3,8	4,2	5,6	0,5	1,4	112,6	132,4
Национальная экономика	998,9	881,7	2655,5	-117,2	1773,8	88,3	301,2
ЖКХ	980,9	1227,8	1353,6	246,9	125,8	125,2	110,2
Образование	2837,7	3322,9	3648,2	485,2	325,3	117,1	109,8
Культура	133,6	141,3	174,0	7,7	32,7	105,7	123,1
Соц. политика	82,2	84,8	128,6	2,6	43,7	103,2	151,6
Физ. культура и спорт	29,9	34,9	45,6	5,1	10,7	117,0	130,6
СМИ	9,2	9,8	10,7	0,5	0,9	105,7	109,5
Обслуживание госуд. и муницип. долга	63,7	27,7	77,5	-36,0	49,8	43,5	279,5
Всего расходов	5421,3	6120,6	8666,4	699,3	2545,8	112,9	141,6

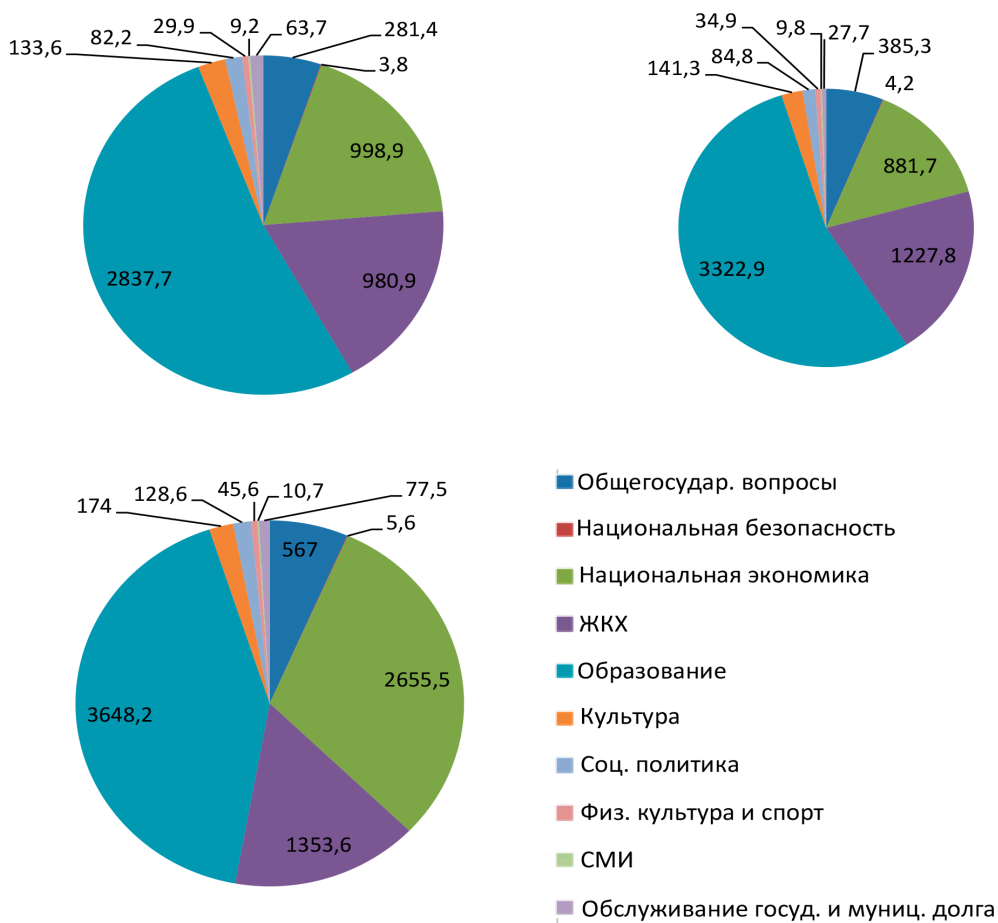


Рис. 3. Структура расходной части бюджета МО г. Владикавказ за 2020-2022гг., млн. руб.

Основную долю в расходных обязательствах города занимают расходы по статьям: «Образование», «ЖКХ», «Национальная экономика».

Рост средств, выделяемых на финансирование образования, связан с увеличением расходов на дошкольное и общее образование, что позволило обеспечить функционирование учреждений дошкольного и общего образования, также наблюдается рост расходов на реализацию мероприятий по реконструкции, ремонту, закупке оборудования для муниципальных образовательных учреждений.

В расходы на ЖКХ включены расходы на финансирование подпрограммы повышения качества условий жизни населения муниципального образования, благоустройство территорий. Таким образом, в расходах на жилищно-коммунальное хозяйство наблюдается стабильная динамика роста, что оценивается положительно, т.к. свидетельствует о расширении перечня улучшения жилищно-коммунальных условий г. Владикавказ.

Нестабильная динамика расходов, наблюдаемая по статье национальная экономика, объясняется предоставлением льгот и различных форм поддержки малого бизнеса в целях оживления экономики г. Владикавказ после стагнации экономики 2020 году.

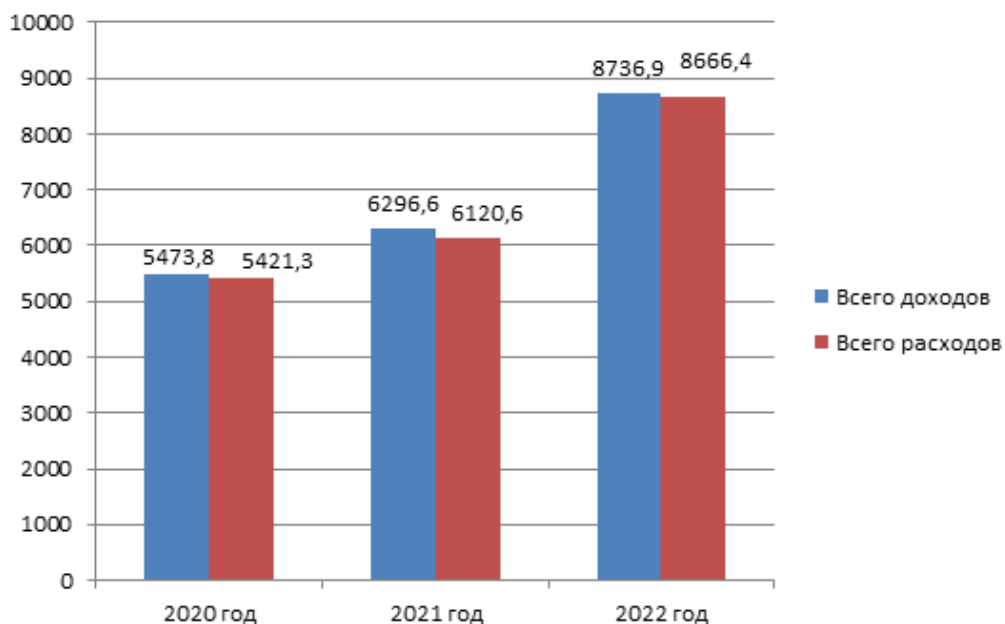


Рис. 4. Доходы и расходы местного бюджета за 2020-2022 г., млн. руб.

Т блиц 4

Коэффициенты финансовой устойчивости МО г. Владикавказа за 2019-2021гг.

коэффициент	формула	2020 г.	2021 г.	2022 г.
K_{opr}	$\frac{Д}{Р}$	1,009	1,028	1,008
$K_{фу}$	$\frac{НД + Н_{нД}}{Р}$	0,44	0,45	0,37
$K_{фн}$	$\frac{НД + Н_{нД}}{Д}$	0,43	0,44	0,36
$K_{фз}$	$\frac{БП}{Д}$	0,57	0,56	0,64
$K_{с.с.}$	$\frac{НД + Н_{нД}}{Р - БВП}$	0,46	0,67	0,49

Согласно данным, представленным на рисунке 4, можно сделать следующие выводы. На протяжении анализируемого периода результатом исполнения бюджетных показателей доходов и расходов стал профицит в размере 52,5 млн. руб. в 2020 году, 176,0 млн. руб. в 2021 году и 70,6 млн. руб. в 2022 году. Причиной профицита могут выступать проблемы неисполнение в полном объеме запланированных расходных обязательств. Еще одной из причин профицита может быть рост финансовой помощи в виде дотаций, субсидий и субвенций от вышестоящих бюджетов, что свидетельствует о зависимости местного бюджета от межбюджетных трансфертов.

Следует отметить, что последствия кризиса, связанного с ограничениями в период коронавирусной инфекции, негативно сказались на численности организаций на территории г. Владикавказ, в связи с чем наблюдалось значительное снижение по налогу на прибыль.

Далее рассчитаем коэффициенты для определения уровня финансовой автономности бюджета г. Владикавказ (табл. 4).

Проанализировав данные, представленные в таблице 4, можно сформулировать следующие выводы. Коэффициент общего покрытия расходов местного бюджета показывает уровень сбалансированности доходов и расходов, значение данного показателя за весь анализируемый период больше единицы, что свидетельствует о достаточном уровне покрытия расходов. Коэффициент финансовой устойчивости рассчитывается для определения необходимого уровня налоговых и неналоговых поступлений, значения данного коэффициента находится на среднем уровне. Кфн необходим для определения части собственных доходов местного бюджета.

Рост коэффициента Кфз доказывает зависимость местного бюджета от решений органов государственной власти.

Рекомендуемый показатель коэффициента собственной сбалансированности должен иметь значения больше либо равно единице. Данный показатель у анализируемого бюджета ниже нормативного значения, что является следствием отсутствием баланса между собственными доходной и расходной частями. Общий объем расходов на реализацию собственных полномочий МО является недостаточным и не покрывает всех расходных потребностей г. Владикавказ.

Следовательно, можно сделать вывод о том, что финансовое состояние бюджета города Владикавказ за период 2020-2022 гг. находится на нормальном уровне.

Выводы

На современном этапе развития местные органы власти полностью зависят от действий вышестоящих органов относительно отчислений налогов, выделения дотаций и субвенций. В действующем законодательстве всего два вида налогов всецело поступают в местный бюджет, а именно земельный и налог на имущество физических лиц. Однако сбор данных налогов достаточно трудоемок и малопроизводителен с точки зрения доходности налоги. Вследствие этого, собственные местные налоги не могут быть основным источником покрытия расходных обязательств МО и местные бюджеты нуждаются в финансовой помощи региональных и федеральных бюджетов. В то же время, помощь из региона не выступает стимулом для совершенствования и улучшения своей деятельности органом местного самоуправления. Для эффективной деятельности необходимо чтобы собственные доходные поступления покрывали основную часть расходных нужд муниципалитета. Несмотря на это, нельзя полностью отказаться от помощи вышестоящих бюджетов, но можно достичь большей самостоятельности и независимости местных бюджетов.

В 1990-е гг. была проведена большая работа по реформированию муниципалитетов. Несмотря на это, истекшие три десятилетия доказывают, что реформа была довольно «скромной». Так и не удалось достичь консенсуса в вопросах четкого разграничения полномочий между субъектами РФ, и муниципалитетами. По-прежнему остается острым вопросом, проблема несамостоятельности муниципалитетов.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что для сбалансированности местного бюджета целесообразно принять ряд мер:

— необходимо на законодательном уровне закрепить стабильные налоговые источники муниципалитетов, это позволит снизить уровень бюджетной несамостоятельности;

— кардинально изменить систему межбюджетных трансфертов, основная цель трансформации должна быть направлена на повышение уровня финансовой самостоятельности муниципалитетов;

— необходимо передать транспортный налог местным бюджетам, так как задачи по содержанию дорог относятся к полномочиям муниципалитетов;

— необходимо выравнивание бюджетной обеспеченности через региональные фонды финансовой поддержки;

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. N 414 — ФЗ (редакция от 08.08.2023 г.) / СПС Консультант плюс // [Электронный ресурс] — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 10.10.2023 г.). — Текст: электронный.

2. Решение Собраний представителей г. Владикавказа от 28.04.2021 N 14-п «Об исполнении бюджета муниципального образования г. Владикавказ за 2020 год».

3. Решение Собраний представителей г. Владикавказа от 27.05.2022 N 31/26 «Об исполнении бюджета муниципального образования г. Владикавказ за 2021 год».

4. Решение Собраний представителей г. Владикавказа от 19.05.2023 N 45/25 «Об исполнении бюджета муниципального образования г. Владикавказ за 2022 год».

5. Финансы: расчетно-аналитическая работа Каирова Ф.А., Лазарова Л.Б. Учебно-методическое пособие / Москва, Русайнс, 2023, 56 с.

6. Каирова Ф.А., Кучиева Р.Э. Проблемы сбалансированности бюджетной системы РФ на современном этапе // Экономика и предпринимательство. 2018. № 8 (97). с. 121.

7. Программно-целевые методы управления государственными финансами Лазарова Л.Б., Каирова Ф.А. Учебник для магистратуры / Москва, изд. Прометей, 2022, 204 с.

8. Современные концепции финансов и кредита Лазарова Л.Б., Каирова Ф.А. Москва, изд. «Прометей», 2020, 496 с.