

УДК 338.439.4

ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ САМООБЕСПЕЧЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ УИС В СОВРЕМЕННЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Наприс Ж.С.,

ФКОУ ВО Академия ФСИН России, Рязань,
email: latlas@yandex.ru

Жемулин С.Б.,

ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, Пермь,
email: zhemulin@institut.perm.fsin.uis

Звягина А.В.,

ФКУ НИИ ФСИН России, Москва,
email: zvyagina_av240@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены факторы и риски, которые могут угрожать процессу обеспечения продуктами питания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Определены условия обеспечения продовольственной безопасности УИС и нормы питания лиц, находящихся на довольствии в рамках организации питания. Рассмотрены источники поступления продовольствия в пенитенциарную систему. Выявлены положительные аспекты развития собственного производства продовольствия для нужд учреждений ФСИН России. Рассмотрено производство продуктов питания по федеральным округам, а также их уровень продовольственного самообеспечения, исходя из норм положенности и рациона питания спецконтингента. Определены возможности для расширения и развития сельскохозяйственного и агропромышленного производственного сектора учреждений УИС, а также сокращения расходов бюджетных средств в рамках повышения уровня продовольственной безопасности.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, сельское хозяйство, производство продуктов питания, продовольственная безопасность, самообеспечение.

FOOD SELF-SUFFICIENCY OF UIS INSTITUTIONS IN MODERN GEOPOLITICAL CONDITIONS

Napris Zh.S.,

Academy of the Federal penitentiary service of Russia, Ryazan,
email: latlas@yandex.ru

Zhemulin S.B.,

Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Perm,
email: zhemulin@institut.perm.fsin.uis

Zvyagina A.V.,

Federal State Institution Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Moscow,
email: zvyagina_av240@mail.ru

Abstract. The article considers the factors and risks that may threaten the process of providing food to convicts, suspects and accused held in institutions of the penal system. The conditions for ensuring the food security of the UIS and the nutrition standards of persons on

allowances within the framework of the catering organization are determined. The sources of food supply to the penitentiary system are considered. The positive aspects of the development of own food production for the needs of institutions of the Federal Penitentiary Service of Russia are revealed. Food production by federal districts is considered, as well as their level of food self-sufficiency, based on the norms of the provision and diets of the special agent. The possibilities for the expansion and development of the agricultural and agro-industrial production sector of the UIS institutions, as well as the reduction of budget expenditures within the framework of increasing the level of food security, have been identified.

Keywords: penal enforcement system, agriculture, food production, food security, self-sufficiency.

Самообеспечение продуктами питания является важной задачей для учреждений ФСИН России, так как это позволяет обеспечить осужденных разнообразной и свежей пищей, контролировать качество и безопасность продуктов, а также сократить расходы на закупку продуктов и освободить дополнительные средства для других нужд. Для этого ФСИН стремится обеспечить осужденных продуктами питания, произведенными на местах, чтобы достичь максимального самообеспечения и повысить уровень продовольственной безопасности. Однако, этому процессу могут угрожать различные факторы:

1. Возможность ухудшения внутренней и внешней экономической конъюнктуры и снижение темпов роста национальной экономики.
2. Высокая инфляция.
3. Снижение инвестиционной привлекательности отечественного сельского хозяйства.
4. Отставание от развитых стран в уровне технологического развития производственной базы.
5. Неблагоприятные климатические условия.
6. Увеличение доли деградированных земель.
7. Снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения вследствие их нерационального использования.
8. Возникновение и распространение ранее не зарегистрированных на территории Российской Федерации массовых заразных болезней животных, а также вредителей растений.
9. Возникновение и распространение инфекционных и неинфекционных заболеваний животных, вызывающих нарушения требований к безопасности и качеству продукции.

Также важно учитывать риски, связанные с качеством продукции. Наличие низкокачественных продуктов может привести к неблагоприятным последствиям для здоровья осужденных. В связи с этим, необходимо строго контролировать качество продукции и соблюдать все стандарты производства.

В учреждения уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) продовольствие закупается за счет средств федерального бюджета у сторонних организаций, поступает с базы материально-технического и военного снабжения и производится самостоятельно в подсобных хозяйствах учреждений УИС [9].

При этом за 2022 год учреждения и органы УИС закупали, в том числе, продовольственные товары, произведенные осужденными, трудоустроенными в учреждениях УИС или в унитарных предприятиях (рис. 1).

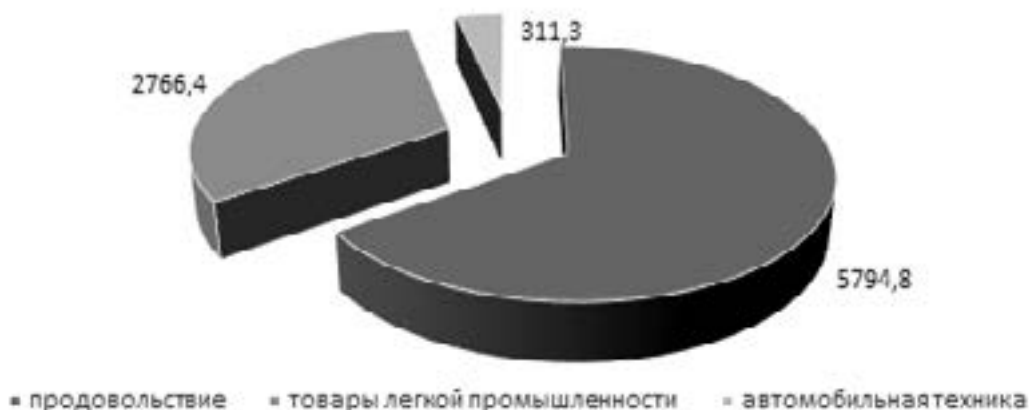


Рис. 1. Государственные контракты по внутрисистемным поставкам, млн. руб.

Цель исследования

Цель исследования — провести анализ и определить пути повышения уровня продовольственной безопасности за счет совершенствования сельскохозяйственного и агропромышленного производства учреждений УИС.

Материалы и методы исследования

При проведении исследования и анализа использовались нормативно-правовые и законодательные акты в области функционирования учреждений и органов ФСИН России.

Методологической основой исследования являлись работы отечественных и зарубежных ученых в области продовольственного самообеспечения уголовно-исполнительной системы, развития сельскохозяйственного и агропромышленного производства учреждений УИС, а также привлечения к труду осужденных, подозреваемых и обвиняемых [1-13].

Информационную базу составили отчетные и статистические данные ФСИН России.

В работе использовались экономико-статистический, монографический и другие методы экономической теории.

Результаты исследования и их обсуждение

Условия обеспечения продовольственной безопасности УИС:

- научно-обоснованный подход к вопросу планирования необходимого объема закупаемого продовольствия с учетом численности довольствующихся, остатков продовольствия на собственных складах, норм естественной убыли;
- качественная комиссионная приемка поступающего продовольствия на соответствие требованиям государственного контракта, нормативного документа ГОСТ, ТУ, Инструкции о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству и качеству П-6, П-7, тщательная проверка документов, подтверждающих качество поставленного товара (декларация, сертификат, ветеринарное свидетельство и т.д.);

- обеспечение надлежащих условий хранения продуктов питания на центральных базах и складах учреждений в соответствии с действующими нормативными актами;
- своевременное распределение между подведомственными учреждениями, освежение продовольствия, недопущение создания сверхнормативных запасов;
- жесткий контроль со стороны должностных лиц за рациональным планированием и организацией питания осужденных;
- ведение претензионной работы на должном уровне [11].

В последнее время все больше учреждений ФСИН ориентируются на собственное производство продуктов питания для осужденных. Это позволяет не только самим учреждениям сэкономить на закупке продуктов, но и дает ряд положительных аспектов: во-первых, это позволяет обеспечить осужденных качественной и свежей пищей, что важно для их здоровья и хорошего самочувствия, а также для улучшения условий содержания в учреждениях; во-вторых, благодаря собственному производству продуктов питания, учреждения ФСИН могут контролировать качество и безопасность пищевых продуктов, которые потребляют осужденные. Это позволяет избежать возможных проблем с качеством закупаемых продуктов и гарантировать безопасность пищи; в-третьих, самообеспечение учреждений продуктами питания имеет экономические выгоды, так как учреждения могут сократить расходы на закупку продуктов и освободить дополнительные средства для других нужд, таких как улучшение условий содержания осужденных.

Кроме того, самообеспечение учреждений ФСИН продуктами питания может иметь положительный экологический эффект. Если учреждения будут производить продукты питания на собственных участках земли, то это может снизить нагрузку на окружающую среду, связанную с транспортировкой продуктов из других регионов. Кроме того, учреждения УИС используют экологически чистые методы производства, такие как органическое земледелие, что способствует охране окружающей среды и улучшению экологической ситуации в регионе. Однако, необходимо учитывать, что самообеспечение учреждений ФСИН России продуктами питания может быть связано с определенными трудностями. Например, для этого необходимо иметь доступ к достаточному количеству земли, воды и других ресурсов, а также иметь квалифицированных сотрудников, способных заниматься производством продуктов питания. Кроме того, производство продуктов питания требует значительных инвестиций, например, на закупку оборудования и семенного материала. Тем не менее, самообеспечение учреждений ФСИН продуктами питания является важным шагом в направлении улучшения условий содержания осужденных и повышения качества и безопасности пищевых продуктов. При организации питания осужденных следует придерживаться установленных норм на получение и отпуск продуктов. Минимальные нормы питания для мужчин и женщин указаны в Постановлении Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. № 205, а повышенные нормы в Приказе Министерства Юстиции РФ от 17 сентября 2018 г. № 189 [2]. Многие регионы добились значительных успехов в производстве агропромышленной продукции, соответствующей нормам положенности, которая идет на самообеспечение. В учреждениях есть подсобные хозяйства, в которых содержится крупный и малый рогатый скот, свиньи, куры-несушки, бройлеры, а также сельскохозяйственные участки, на которых осуществляется выращивание зерновых культур, картофеля и овощей. В данных подсобных хозяйствах осуществляют производство мяса, мяса птицы, яиц, молока, овощей, полуфабрикатов, хлеба и многого другого.

Наиболее обеспеченными Федеральными округами по минимальной норме питания являются Центральный, Приволжский и Сибирский, в отличие от Северо-Кавказского и Дальне-Восточного. Средними по показателям оказались Северо-Западный, Южный, Уральский Федеральные округа.

В Приволжском Федеральном округе в основном преобладает такая продукция как мука, мясо свинины, говядины, птицы, молочная продукция, яйца, консервированные овощи и зерновые культуры (горох, ячмень, пшеница, перловка). Развито производство субпродуктов, полуфабрикатов для приготовления 1-х и 2-х блюд, мучных и кондитерских изделий. В небольшом количестве производится мясо рыбы, маргариновая продукция, сахар, соль, чай, горчичный порошок, томатная паста, лавровый лист, кисель, сухофрукты, картофель, свежие овощи, зерновые культуры (рисовая, гречневая, овсяная, пшенная крупы).

В Центральном Федеральном округе в основном преобладает такая продукция как мука, мясо свинины, говядины, молоко коровье и ячневая крупа. Развито производство субпродуктов, отрубей, мясных консервов, мясных полуфабрикатов (пельмени, манты, котлеты). Кроме того, производится в небольших объемах мясо птицы и рыбы, маргариновая продукция, масло растительное, яйца, сахар, соль, чай, горчичный порошок, томатная паста, лавровый лист, кисель, сухофрукты, свежие овощи, зерновые культуры (рисовая, гороховая, гречневая, овсяная, пшенная, перловая крупы).

В Сибирском Федеральном округе в основном преобладает такая продукция как мука, мясо свинины, говядины и птицы, молоко коровье, яйца, картофель, свежие овощи, пшеничная и ячневая крупы. Развито производство хлебобулочных и кондитерских изделий, полуфабрикаты мясные (шашлык, колбаса, сало, сосиски), молочная продукция (творог, сметана), субпродукты. В небольшом количестве производится мясо рыбы, макаронные изделия, масло растительное, сахар, соль, чай, горчичный порошок, томатная паста, лавровый лист, кисель, сухофрукты, зерновые культуры (рисовая, гороховая, гречневая, овсяная, пшенная, манная крупы).

В УИС преобладает производство маринованной продукции (овощи), выращивание крупного рогатого скота и свиней, выращивание таких зерновых культур, как пшено, ячмень, пшеница. Меньшее внимание уделяется выращиванию птицы и разведению рыбы, производству растительного масла, томатной пасты, сахара, соли, чая, горчичного порошка, сухофруктов, выращиванию таких зерновых культур как рис, гречка.

Пищевая продукция, производимая в исправительных учреждениях, может быть использована для продажи, например, в магазинах, расположенных на территории жилой зоны учреждений, если она соответствует всем требованиям качества и безопасности. К такой продукции относятся, например, колбасные изделия, сыры, мед, джемы, консервы, хлебобулочные изделия и т.д.

Проводя анализ, продукции, производимой в учреждениях УИС, исходя из потребительской корзины, необходимо отметить, что, например, куриные яйца производятся в Красноярском крае, Тульской области, Республике Коми, Астраханской области, Республике Бурятия, Мордовии, Татарстане и других регионах. Картофель и овощи выращиваются в Красноярском крае, Омской области, Республике Татарстан, Тамбовской области, Архангельской области, Свердловской области, Республике Башкортостан, Курганской области, Оренбургской области и т.д. Важно отметить, что данные продукты не только выращивают, но и осуществляют

их консервацию. Бахчевые овощи, свежая капуста, огурцы, помидоры, морковь - все это производится и поддерживается на высоком качественном уровне. Кроме того, учреждения УИС занимаются производством мясопродуктов, таких как говядина, баранина, свинина, птица, а также молочная продукция. Важно отметить, что качество продукции, произведенной в УИС, поддерживается на высоком уровне. Они не используют ГМО и консерванты в процессе производства, а также имеют преимущества в себестоимости благодаря законодательным нормам, установленным для учреждений ФСИН России. В результате, конечные потребители получают качественные продукты из разных регионов России, которые производятся с соблюдением высоких стандартов и безопасности.

В целом перечень продукции, производимой в подсобных хозяйствах ФСИН России достаточно разнообразен и продолжает пополняться, благодаря чему уровень самообеспеченности УИС растет.

Целенаправленная политика руководства УИС и руководителей территориальных органов способствует привлечению в подсобное хозяйство дополнительных средств со стороны [7]. Значительную часть дополнительных инвестиций составляют средства, выделяемые администрациями субъектов Федерации, а также Министерством сельского хозяйства и продовольствия.

Актуальность производства пищевой продукции в учреждениях ФСИН также связана с возможностью развития внешней логистики и взаимодействия со сторонними покупателями. При производстве высококачественной и безопасной пищевой продукции осужденными, учреждения ФСИН получают возможность выхода на рынок и повышению конкурентоспособности продукции уголовно-исполнительной системы. Это не только способствует экономическому развитию учреждений, но и открывает новые возможности для реабилитации, социализации и в целом различных сторон пробации осужденных. Однако, чтобы продукция, произведенная в исправительных учреждениях, могла быть успешно продана на рынке, она должна соответствовать всем требованиям качества и безопасности. Для этого необходимо соблюдать строгие стандарты производства и контроля качества, а также обучать осужденных специальным навыкам и технологиям. Кроме того, производство пищевой продукции в учреждениях ФСИН может иметь положительный эффект на окружающую среду. Например, использование устойчивых методов производства и утилизации отходов может снизить негативное воздействие на окружающую среду и способствовать экологической устойчивости. В целом, производство пищевой продукции в учреждениях ФСИН может быть важным шагом в направлении реабилитации и социализации осужденных, а также способствовать экономическому и экологическому развитию. Однако для достижения этих целей необходимо соблюдать высокие стандарты качества и безопасности, а также обучать осужденных соответствующим навыкам и умениям.

Выводы

В современных экономических условиях в период санкций вопрос самообеспечения как никогда актуален. Поставки продукции из-за рубежа прекращаются и это отличная возможность, как для отечественных производителей, так и для УИС, чтобы вывести свою продукцию на отечественный рынок.

Производя продукцию для продовольственного обеспечения спецконтингента, ФСИН России может сократить бюджетные расходы и повысить уровень продо-

вольственной безопасности. Однако, этому процессу могут препятствовать различные риски и угрозы, которые необходимо учитывать при планировании деятельности учреждений УИС. При этом, контроль качества производимой продукции и соблюдение санитарных норм должны быть на высоком уровне, чтобы обеспечить безопасность и качество продуктов питания. Как было упомянуто выше, производство пищевых продуктов в исправительных учреждениях может быть выгодным для бюджета и продовольственной безопасности. Одним из главных рисков является несоблюдение санитарных норм и правил производства. Это может привести к тому, что продукция будет некачественной и опасной для здоровья потребителей. Поэтому необходимо строго контролировать процесс производства, а также проводить регулярные проверки качества продукции.

Еще одним риском являются факторы, связанные с производством. Например, для производства некоторых продуктов необходимы специализированные оборудование и квалифицированные сотрудники. Поэтому необходимо проводить анализ рисков и оценивать возможности производства продукции в каждом конкретном случае и территориальном органе.

В целом, производство пищевых продуктов в исправительных учреждениях может быть выгодным для бюджета и общества, если все риски и угрозы будут учтены и контролированы. Однако, для того чтобы этот процесс был успешным, необходимо обеспечить высокое качество продукции и соблюдение всех санитарных норм и правил производства. Поэтому, необходимо продолжать работу в этом направлении, развивая собственное производство продуктов питания и внедряя новые экологически чистые технологии производства. Это позволит учреждениям ФСИН не только обеспечить осужденных качественной и безопасной пищей, но и снизить нагрузку на окружающую среду и сэкономить средства на закупку продуктов. Кроме того, необходимо установить строгие правила контроля за выдачей продуктов питания со склада, всеми этапами технологического процесса приготовления пищи, первичной и тепловой обработки, а также за доведением рационов питания конечному потребителю — осужденным, подозреваемым и обвиняемым. Это поможет предотвратить ущерб для бюджета и общества.

Подводя итог данной научной работы, хотелось бы привести слова Президента РФ Владимира Владимировича Путина на совещании по развитию агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов 5 апреля 2022 года, который отметил: «... что необходимо минимизировать негативные внешние эффекты для наших граждан, увеличить в России выпуск и поставку на внутренний рынок качественных, доступных по цене продуктов питания, включая рыбную продукцию. Это ключевая задача на текущий год. При этом стратегически важно сокращать зависимость отечественного АПК и рыбной отрасли от импортных закупок, причём по всей цепочке, что называется, от поля до прилавка» [14]. Таким образом, становится, очевидно, что меняющиеся реалии, введенные санкции и ограничения на поставку определённых товаров являются для учреждений УИС одним из вариантов для интенсивного развития собственного агропромышленного комплекса и выхода не только на самообеспечение, но и на потребительский рынок с собственной продукцией в целях обеспечения продовольственной безопасности нашей страны.

Таким образом, производство пищевых продуктов в исправительных учреждениях может стать важным шагом в повышении уровня продовольственной безопасности и самообеспечения, а также оптимизации бюджетных расходов.

Литература

1. Калинина Г.В., Курочкина Е.Н. Методы прогнозирования формирования производственных планов самообеспечения исправительных учреждений УИС // Социально-экономическое развитие хозяйствующих субъектов, отраслей, регионов: проблемы и перспективы: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Рязань, Владивосток, 25 апреля 2019 года. Рязань, Владивосток: Академия ФСИН России, 2019. С. 72-75.
2. Кибиров А.Я., Новожилова Ж.С. Организационно-экономические механизмы инновационного развития агропромышленного производства учреждений уголовно-исполнительной системы (УИС) // Агропродовольственная политика России. 2016. № 2 (50). С. 13-16.
3. Кольев А.А. и др. Модернизация сельскохозяйственной техники как составляющая продовольственной безопасности уголовно-исполнительной системы // Прикладные экономические исследования. 2023. № 1. С. 113-121. DOI: 10.47576/2949-1908_2023_1_113.
4. Макаров В.А., Гаспарян С.В., Шепелева А.Ю. Проблемы и перспективы самообеспечения учреждения УИС продовольствием в соответствии с задачами развития уголовно-исполнительной системы // Инновации в сельскохозяйственном машиностроении, энергосберегающие технологии и повышение эффективности использования ресурсов: Материалы международной научнопрактической конференции, посвященной памяти д.т.н., профессора, заслуженного деятеля науки и техники РСФСР, академика РАТ Николая Николаевича Колчина, Рязань, 24 мая 2022 года / Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство высшего и среднеспециального образования республики Узбекистан, Рязанский государственный агротехнологический университет им. П. А. Костычева, Наманганский инженерно-строительный институт республика Узбекистан. Том Часть II. Рязань: Рязанский государственный агротехнологический университет им. П.А. Костычева, 2022. С. 60-64.
5. Москалева Ю.А., Лямчева А.С., Корчагин В.В., Шибкова В.Ю. Модельное представление продовольственной безопасности в учреждениях УИС // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы: Сборник материалов Международной научно-практической конференции, Воронеж, 18–19 мая 2022 года. Том 1. Иваново: ИПК «Прес-Сто»; Воронежский институт ФСИН России, 2022. С. 380-383.
6. Найденов Н.Д., Мустафаев А.А., Найденова Т.А. Развитие сельского хозяйства в пенитенциарных учреждениях Российской Федерации в Арктике // Современные технологии управления. 2022. № 2 (98).
7. Наприс Ж.С., Токарева В.И. Использование инструментов государственной поддержки для обеспечения продовольственной безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы // Экономика сельского хозяйства России. 2019. № 11. С. 46-50. DOI: 10.32651/1911-46.
8. Пискунов А.И. Теоретические аспекты планирования ресурсного обеспечения функционирования сельскохозяйственных предприятий. Пермь: Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2020. 43 с.
9. Подьяблонский П.А., Наприс Ж.С. Экономические проблемы формирования, функционирования и управления сельскохозяйственным и агропромышленным производством учреждений УИС // Техника и оборудование для села. 2020. № 8 (278). С. 44-47. DOI: 10.33267/2072-9642-2020-8-44-47.
10. Пономарева Е.В., Цуканова Т.Г. Новые возможности применения озимой пшеницы нечерноземья при решении проблемы продовольственного самообеспечения учреждений УИС // Социально-экономическое развитие хозяйствующих субъектов, отраслей, регионов: проблемы и перспективы: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Рязань, Владивосток, 25 апреля 2019 года. Рязань, Владивосток: Академия ФСИН России, 2019. С. 110-114.

11. Сандаков Б.Б. Правовое регулирование обеспечения продовольственной безопасности УИС (на примере УФСИН России по Республике Бурятия) / Б. Б. Сандаков // Государственная служба Российской Федерации: поиск эффективной модели, правовые и управленческие аспекты: Сборник материалов всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, Пушкин, 07 февраля 2022 года. СПб.: Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Федеральной службы исполнения наказаний», 2022. С. 127-138.

12. Соколов А.П., Патлань Е.С. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности России и пути их решения // Вызовы современности и стратегии развития общества в условиях новой реальности: Сборник материалов XIX Международной научно-практической конференции, Москва, 21 августа 2023 года. М.: ООО «Издательство АЛЕФ», 2023. С. 370-373.

13. Седых В.А., Родионов А.В. Обеспечение продовольствием на основе долгосрочных контрактов поставки по государственным закупкам // Человек: преступление и наказание. 2023. Т. 31, № 1. С. 104-110. DOI: 10.33463/2687-1238.2023.31(1-4).1.104-110.

14. Официальный сайт Президента России. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения 2.11.2023).