

УДК 338. 332

**СОЦИАЛЬНОЕ ИНВЕСТИРОВАНИЕ СКВОЗЬ ПРИЗМУ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)****Савина Т.Н.,**ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва», Саранск,
email: savinatn@yandex.ru**Пониматкина Л.А.,**ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ», Москва,
email: LAPonimatkina@fa.ru**Имяреков С.М.,**Саранский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО Центросоюза РФ «Российский
университет кооперации», Саранск,
email: simyarekov@yandex.ru**Абдулвагабова С.А.,**ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет», Москва,
email: sa.abdulvagabova@mpgu.su

Аннотация. В настоящей работе дана оценка кризисной ситуации в области социального инвестирования, а также исследованы индикаторы, отражающие рискообразующие факторы в исследуемой сфере. Проведен сравнительный анализ динамики показателей социального инвестирования Республики Мордовия и ПФО, что позволило построить реестр рисков.

Ключевые слова: социальные инвестиции, реестр рисков, расходы на здравоохранение, расходы на образование, финансирование сферы социального инвестирования.

**SOCIAL INVESTMENT THROUGH THE PRISM OF ECONOMIC SECURITY
(REGIONAL ASPECT)****Savina T.N.,**National Research Ogarev Mordovia State University, Saransk,
email: savinatn@yandex.ru**Ponimatkina L.A.,**Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow,
email: LAPonimatkina@fa.ru**Imyarekov S.M.,**Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian university of cooperation, Saransk,
email: simyarekov@yandex.ru**Abdulvagabova S.A.,**Moscow Pedagogical State University, Moscow,
email: sa.abdulvagabova@mpgu.su

Abstract. In this paper, an assessment of the crisis situation in the field of social investment is given, as well as indicators reflecting risk-forming factors in the field under study are studied. A comparative analysis of the dynamics of indicators of social investment in the Republic of Mordovia and the Volga Federal District was carried out, which made it possible to build a risk register.

Keywords: social investments, risk register, health care costs, education costs, financing of social investment.

Перевод экономики страны в качественно новое состояние, обеспечение конкурентоспособности, гибкости и последующего экономического роста, обусловлен необходимостью осуществления значительных инвестиций. Современный этап экономического развития предъявляет требования к формированию экономики, базирующейся на развитии потенциала человека, который является производным от уровня доступности и качества образования, здравоохранения, информации и коммуникаций, а также достижений науки и культуры.

Глобальным вызовом современности является обеспечение инклюзивного экономического роста, который предопределяет необходимость формирования социально ответственного государства. Фундаментом такого государства является построение инклюзивной экономики, предоставляющей равный доступ для всех членов общества к основным социальным благам и услугам, с беспрепятственным взаимодействием между социальными группами.

В Указе Президента РФ от 01.12.2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» установлено, что целью научно-технологического развития РФ и ее регионов, является обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации. Наращивание интеллектуального потенциала, который является частью человеческого капитала, невозможно без эффективного осуществления социальных инвестиций (в образование, здравоохранение, культуру).

Цель исследования

Цель исследования – выявить рискообразующие факторы и определить угрозы экономической безопасности региона в сфере социального инвестирования.

Материал и методы исследования

Вопросы, отражающие различные аспекты социального инвестирования и стимулирования процессов в данной сфере, привлекают внимание научной общественности. Так, в первую очередь на данную проблему обратили внимание Э. Долан, Дж. М. Кейнс, П. Самуэльсон, П. Хейне и другие, которые явились основоположниками концепции социального инвестирования.

В работах отечественных ученых, интересующихся проблемой социального инвестирования (Е. Балацкий, С. В. Братющенко, А. А. Веревокина, О. А. Ломовцева, И. П. Соболева, Г. Л. Тульчинский В. Н. Якимец) наблюдаются попытки определения как понятия социального инвестирования, так и основных характеристик данного процесса.

Индикаторы, характеризующие процессы социального инвестирования, были рассмотрены Т. Н. Агаповой, С. Ю. Глазьевым, В. П. Петровым, И. П. Савельевой и другими.

Однако несмотря на наличие значительного числа публикаций, проблемы социального инвестирования требуют своей дальнейшей проработки, а также формирования системного подхода к этому вопросу.

В качестве методологической основы были использованы как общенаучные методы (научная абстракция, метод исторического и логического единства), так и специальные методы (метод сравнительного анализа, качественная оценка рисков и др.).

Результаты исследования и их обсуждение

Социальная инфраструктура является важнейшей частью региональной инфраструктуры, целью функционирования которой является формирование, развитие и воспроизводство человеческого капитала. Наряду с остальными факторами производства человеческий капитал является исчерпаемым и подверженным физическому и моральному износу, что обуславливает необходимость осуществлять социальное инвестирование [1].

С целью оценки кризисной ситуации в области социального инвестирования Республики Мордовия начнем с исследования индикаторов, отражающих рискообразующие факторы (табл. 1).

Таблица 1

Динамика показателей финансирования здравоохранения Республики Мордовия [2,3]

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Расходы на здравоохранение, млн. р.	5718,6	5704,1	3236,7	3945,9	4346,4	10731,7	4051,2
Доля расходов на здравоохранение в % к ВРП	3,2	2,6	1,4	1,6	1,7	4,1	1,5

Источник: составлено авторами по данным Министерства Финансов РМ и Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия.

Представленные в таблице данные позволяют сделать вывод о нестабильной динамике удельного веса расходов на здравоохранение в валовом региональном продукте Республике Мордовия.

В частности, анализируя показатели за период 2015-2021 гг. следует сказать о том, что максимального значения расходы на здравоохранение по отношению к показателю валового регионального продукта достигли в 2020 году, что обусловлено распространением пандемии коронавируса COVID-19 на территории страны и ее регионов. До 2020 года показатели, превышающие остальные значения в периоде, отмечены в 2015 и 2016 года и составляли соответственно 3,2% и 2,6%. Также акцентируем внимание на том, что в 2021 году наблюдается наименьший уровень расходов на здравоохранение, составивший 1,5% от валового регионального продукта.

В 2017 г. резкое сокращение расходов было вызвано общей нехваткой средств, связанной со снижением доходов бюджета из-за падения цен на нефть. В среднем по субъектам РФ сокращение расходов из регионального бюджета составило почти 43%. Заметим, что примерно в половине субъектов РФ на здравоохранение выделяется меньше 1% ВРП. Особенно остро проблема финансирования стоит в Смоленской, Астраханской, Саратовской областях и Ямало-Ненецком автономном округе, где эта доля едва превышает 0,5%. В сравнении с ними Республика Мордовия обладает преимуществом.

В 2021 году по сравнению с 2015 годом произошло снижение абсолютного значения показателя расходов на здравоохранение на 29,2%. Это, учитывая, еще не завершившуюся пандемию коронавируса и распространение штамма омикрон на территории государства. Такая ситуация свидетельствует о наличии рискообразующего фактора, выражающегося в недостаточности государственных расходов на здравоохранение.

Динамика показателей финансирования образования Республики Мордовия

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Расходы на образование, млн. р.	8649,3	8357,3	8818,1	8030,1	9009,8	9911,2	9038,5
Доля расходов на образование, в % к ВРП	4,8	3,7	3,7	3,3	3,4	3,8	3,4

Источник: составлено авторами по данным Министерства Финансов РМ и Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия.



Рис. 1. Динамика показателей финансирования физической культуры и спорта Республики Мордовия

Обеспечение соответствия фактических значений расходов на здравоохранение является принципиально важным для Республики Мордовия, в которой трудовые ресурсы являются относительно дешевыми, что приводит к развитию трудоинтенсивных производств. Проблемы в области здравоохранения региона приводят к большим производственным потерям и увеличению отставания от развитых экономик.

Негативная динамика также отмечена в изменении расходов на образование в пересчете на проценты от валового регионального продукта (табл. 2).

Так, за период 2015-2021 гг. произошло снижение удельного веса расходов на образование в валовом региональном продукте Республики Мордовия с 4,8% до 3,4%, которые фактически вернулись на уровень 2019 года. Вместе с тем, необходимо отметить, что абсолютное значение расходов на образование увеличилось на 4,5%.

Учитывая, что с точки зрения параметров экономической безопасности удельный вес расходов, как на здравоохранение, так и на образование в валовом региональном продукте должен составлять минимум 10%, необходимо выделить уровень расходов на образование также в качестве рискообразующего фактора.

Необходимой составляющей социального инвестирования являются расходы на физическую культуру и спорт, динамика которых приведена на рисунке 1.

Таблица 3

Динамика показателей финансирования культуры Республики Мордовия

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Расходы на культуру, млн. р.	1548,1	708,4	937,2	696,4	826,0	1140,8	1017,5
Доля расходов на культуру в % к ВРП	0,9	0,3	0,4	0,3	0,3	0,4	0,4

Источник: составлено авторами по данным Министерства Финансов РМ и Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия.

Таблица 4

Динамика показателей социального инвестирования Республики Мордовия и ПФО

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Республика Мордовия							
Доля расходов на здравоохранение в % к ВРП	3,2	2,6	1,4	1,6	1,7	4,1	1,5
Доля расходов на образование в % к ВРП	4,8	3,7	3,7	3,3	3,4	3,8	3,4
Доля расходов на физическую культуру и спорт, в % к ВРП	1,36	0,5	1,17	0,40	0,50	0,54	0,72
Доля расходов на культуру, в % к ВРП	0,9	0,3	0,4	0,3	0,3	0,4	0,4
Приволжский федеральный округ							
Доля расходов на здравоохранение в % к ВРП	7,95	8,52	7,48	7,95	7,31	8,67	7,02
Доля расходов на образование в % к ВРП	6,3	6,5	6,2	6,8	6,2	6,1	5,6
Доля расходов на физическую культуру и спорт, в % к ВРП	1,2	1,1	1,2	2,2	0,89	0,71	0,67
Доля расходов на культуру, в % к ВРП	2,1	2,0	1,5	1,1	0,84	0,91	0,96

Источник: составлено авторами по данным Министерства Финансов.

Приведенная динамика иллюстрирует деструктивные тенденции в изменении показателя доли расходов на физическую культуру и спорт в валовом региональном продукте. В 2018 году наблюдается достижение минимального удельного веса расходов, выделенных на финансирование физической культуры и спорта в регионе (0,4%). Несмотря на дальнейший рост показателя необходимо отметить крайне низкие ежегодные темпы прироста показателя, что требует внимания со стороны соответствующих органов власти.

Динамика показателей финансирования культуры Республики Мордовия представлена в таблице 3.

Сфера культуры в регионе нуждается в финансировании особенно остро. Значение показателей бюджетных средств, выделяемых на функционирование данной сферы, не только не достигают 1% за 2015-2021 гг., но и снижаются с каждым годом. В 2020-2021 гг. произошло незначительное увеличение данного показателя, однако, его значение остается крайне низким для обеспечения стабильного функционирования социальной сферы в Республике Мордовия. Сокращение расходов на культуру способствует снижению уровня культуры населения, это выражается тем, что

многие люди не ценят своё здоровье, оно не является приоритетом и главной ценностью в рамках менталитета. Важно акцентировать внимание на разнице, которая имеется в объемах финансирования рассмотренных сфер, осуществляемых в Республике Мордовия и ПФО в целом (табл. 4).

В целом наблюдаются аналогичные тенденции в изменении доли расходов на здравоохранение, которые в Приволжском федеральном округе достигли максимального значения в 2020 году и составили 8,67% от ВРП, что обусловлено, как было отмечено ранее, развитием пандемии коронавируса COVID-19.

Согласно проведенным исследованиям, рост расходов на здравоохранение может стимулировать рост ВВП. Правоммерно, что наряду с расходами на здравоохранение на рост ВВП (ВРП) также оказывают влияние и расходы на образование, культуру и спорт. Рассмотрев динамику вышеперечисленных расходов, рассмотрим показатель темпа роста ВРП (рис. 2).

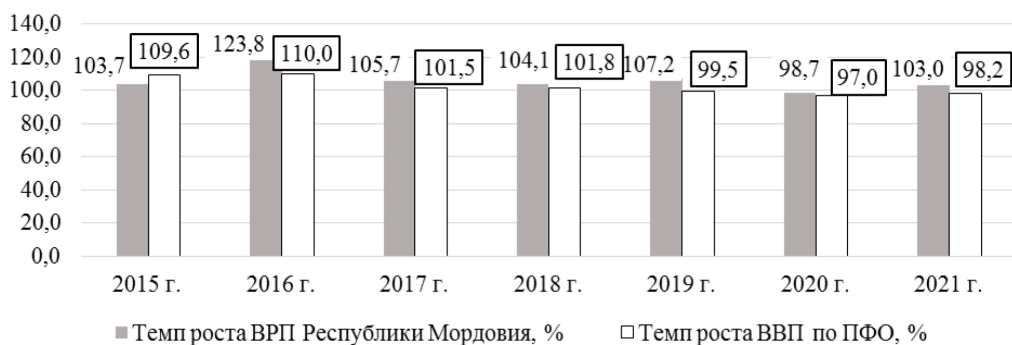


Рис. 2. Динамика ВРП Республики Мордовия и ВВП по Приволжскому федеральному округу [6, 7]

Отметим, что в связи с отсутствием официальных статистических данных по валовому региональному продукту за 2020 год и 2021 год нами использованы предлагаемые экспертами оценочные данные. Представленные данные отражают снижение темпов экономического развития, как региона, так и в целом по Приволжскому федеральному округу. Значение темпов роста ВРП Республики Мордовия в 2021 году (по предварительным данным) фактически соответствует уровню 2015 года. Из этого следует сделать вывод, что недостаточность социальных инвестиций негативно повлияла на размер валового регионального продукта региона. В сравнении с ПФО ситуация в Республике Мордовия несколько лучше. Так, в 2020 году темп роста ВВП по ПФО составил 97,0%, а в исследуемом регионе 98,7%. В целом следует отметить сходные тенденции в изменении показателя как по региону, так и по ПФО, выражающиеся в достижении максимальных значений темпа роста валового продукта в 2016 году (по РМ – 123,8%, 110,0% по ПФО), а также последующее снижение показателей.

Рассмотрим далее динамику показателя удельного веса затрат на реализацию национальных проектов федеральных целевых программ по образованию, здравоохранению, социальному обслуживанию семьи и детей в общей структуре затрат на реализацию всех национальных проектов (рис. 3).

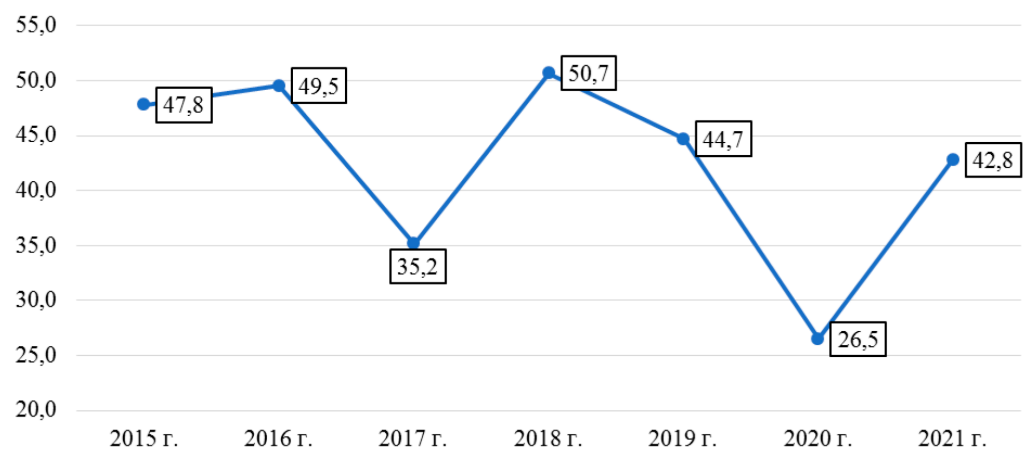


Рис. 3. Динамика удельного веса затрат на реализацию национальных проектов, % [3]

Таблица 5

Динамика показателей финансирования реализации национальных проектов на территории Республики Мордовия в сфере социального инвестирования

Наименование	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп прироста 2021 г. к 2015 г.
Государственная программа развития здравоохранения Республики Мордовия, млн. р.	5636	5216	5735	6289	7387	9343	8361	48,3
Государственная программа Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия», млн. р.	7270	7633	8162	8890	9299	6 954	6788	-6,6
Государственная программа Республики Мордовия «Развитие культуры и туризма», млн. р.	1367	738	776	952	924	734	712	-47,9
Государственная программа Республики Мордовия «Развитие физической культуры и спорта», млн. р.	3247	1624	5554	4261	1326	737	606	-81,3

График, представленный на рисунке 3, имеет вид ломанной кривой, что наглядно отражает нестабильность в уровне социальных расходов, предусмотренных национальными проектами. С 2015 г. по 2020 г. рассматриваемый показатель снизился почти в 2 раза – с 47,8% до 26,5%. В 2021 г. значение исследуемого показателя увеличилось до 42,8%. Такая ситуация позволяет определить данный фактор в качестве рискообразующего, так как свидетельствует о высокой зависимости региона от федерального финансирования реализации национальных проектов социальной сферы в условиях дефицитности собственного бюджета.

Важно подчеркнуть, что наибольшее снижение абсолютного значения показателя наблюдается по статье «развитие физической культуры и спорта» — в 2015 г. по сравнению с 2021 г. на 81,3% (табл. 5).

Обратим внимание на 2017-2018 гг., в которых расходы на реализацию государственной программы Республики Мордовия «Развитие физической культуры и спорта» составили 5554 млн. р. и 4261 млн. р., которые явились максимальными значениями за исследуемый период. В 2018 году на территории региона проводился Чемпионат мира по футболу-2018, что обусловило рост расходов по данной программе.

После проведения чемпионата наблюдается устойчивое и резкое снижение расходов по статье «физическая культура и спорт». Отметим, что в соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации уже к 2024 году ожидается рост населения, приверженного здоровому образу жизни и активно вовлеченного в массовое физкультурное движение и спорт до 55% от общего количества. Однако, снижение финансирования национальных проектов в Республике Мордовия создает препятствия достижению плановых показателей Стратегии.

Из отобранных показателей в качестве рискообразующего также целесообразно рассмотреть показатель инвестиций в основной капитал отраслей социальной сферы (рис. 4).

За исследуемый период наблюдается рост показателя удельного веса инвестиций в основной капитал социальной сферы в общем объеме инвестиций с 6,0% до 16,3%. Однако, необходимо указать на нестабильный характер данного показателя в течение исследуемого периода.

Кроме того, следует отметить недостижение фактическими значениями порогового значений показателя в размере 25%. Данная ситуация свидетельствует о риске снижения социально-экономического эффекта от развития этой сферы.

Также, анализируя структуру расходов, особое внимание следует обратить на изменение показателя инвестиций в основной капитал учреждений здравоохранения в 2020-2021 гг. (62,5% и 53,2%)., который в сравнении с предыдущим периодом значительно увеличился (рис. 5).

Такое изменение позволяет сделать вывод о нестабильном обновлении основных фондов учреждений здравоохранения. Пандемия коронавируса обнаружила острую недостаточность финансирования данной сферы, что повлекло рост расходов. Заметим, что уровень инвестиций в основной капитал сферы образования характеризуется также нестабильными темпами.

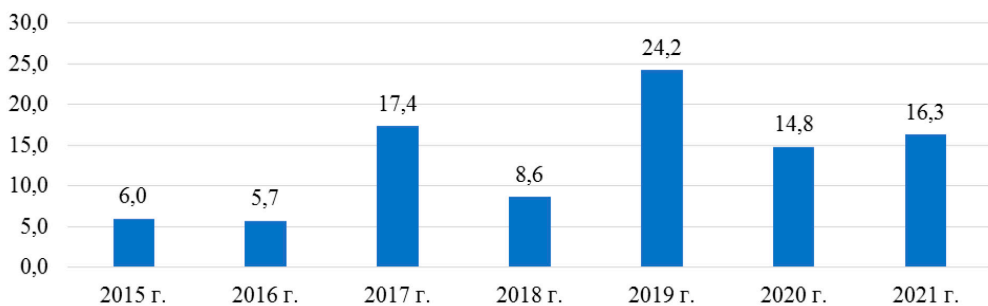


Рис. 4. Динамика удельного веса показателя инвестиций в основной капитал отраслей социальной сферы Республики Мордовия

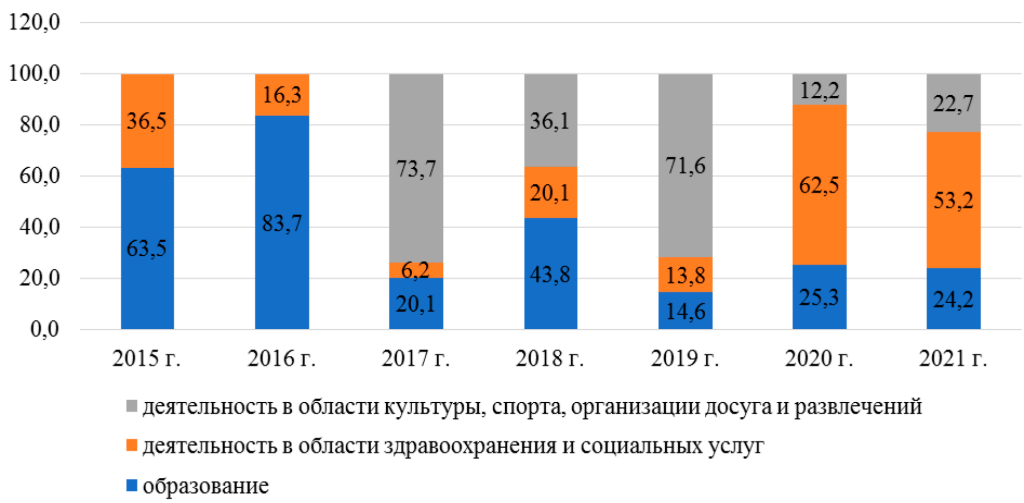


Рис. 5. Структура инвестиций в основной капитал социальной сферы Республики Молдовия, %

Таблица 6

Реестр рисков в области социального инвестирования

Риски в области социального инвестирования		Рискообразующие факторы в области социального инвестирования	
Сфера воздействия	Наименование риска	Сфера образования	Наименование рискообразующих факторов
Демографическая	Увеличение смертности населения региона	Бюджетная	Нестабильный характер расходов на здравоохранение
Социальная	Сокращение интеллектуального капитала региона	Бюджетная	Низкая доля расходов на образование в процентах к валовому региональному продукту
Социальная / Культурная	Снижение культурного потенциала, рост деструктивных типов социальных групп	Бюджетная	Критическое значение доли расходов на культуру в процентах к валовому региональному продукту
Демографическая	Ухудшение человеческого потенциала региона	Бюджетная	Крайне низкие показатели финансирования сферы физической культуры и спорта
Экономическая / Социальная	Невозможность создать условия для развития населения	Бюджетная	Нестабильный характер расходов на реализацию национальных проектов в социальной сфере
Экономическая	Попадание региона в «ловушку бедности»	Бюджетная	Недостаточный уровень инвестиций в основной капитал социальной сферы
Экономическая	Снижение темпов экономического роста региона	Экономическая	Низкие темпы роста ВРП

Выявив основные рискообразующие факторы, ухудшающие состояние экономической безопасности региона в проекции «социальные инвестиции», сформируем реестр рисков (табл. 6).

Выводы

Таким образом, проведенное исследование позволило установить, что большинство факторов, способствующих развитию рисков в области социального инвестирования, образуются в бюджетной сфере. Однако, сферы воздействия рисков достаточно обширны и включают социальную, экономическую и демографическую сферы. В данном случае необходимо подчеркнуть, что наиболее серьезные последствия недостаточный уровень социального инвестирования несет для демографической сферы, снижение безопасности которой, в первую очередь, отражается на сокращении человеческого потенциала региона.

Литература

1. Королева Н.Н. Социальные инвестиции в регионе // Контентус. [Электронный ресурс]. URL: <http://kontentus.ru/wp-content/uploads/2014/05/%D0%9A%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%B2%D0%B0.pdf> (дата обращения 22.03.2024).
2. Министерство финансов Республики Мордовия. [Электронный ресурс]. URL: <http://minfinrm.ru> (дата обращения 22.03.2024).
3. Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия. [Электронный ресурс]. URL: <http://mineco.e-mordovia.ru/> (дата обращения 22.03.2024).
4. Мордовия: Статистический ежегодник / Мордовиястат. Саранск, 2021. 421 с.
5. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения 22.03.2024).
6. Акбердина В.В. Оценка инновационно-технологического потенциала региона // Региональная экономика: теория и практика. 2009. № 23. С. 42-50.
7. Апажев К.Х., Хочуева З.М. Основные направления совершенствования обеспечения инвестиционной безопасности Российской Федерации // Экономика и социум. 2020. № 3 (70). С. 214-217.