

УДК 332.02

ТРАНСФОРМАЦИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ РОССИИ

Репкина О.Б.,

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет транспорта», Москва,
email: info@rut-miit.ru

Русавская А.В.,

Автономная некоммерческая организация высшего образования «Университет мировых цивилизаций имени В.В. Жириновского», Москва,
email: info@uwc-i.ru

Ахметов Л.А.,

Автономная некоммерческая организация высшего образования «Университет мировых цивилизаций имени В.В. Жириновского», Москва,
email: info@uwc-i.ru

***Аннотация.** В условиях введения западными странами различных санкций, а также необходимости выработки новых подходов к стратегическому развитию экономики России и ее регионов делает особо актуальным исследование проблемы преобразования институционального механизма развития региональной экономики. Одним из основных условий выхода на новый уровень экономики нашей страны является использование всего спектра традиционных и прогрессивных инструментов и методов, правовых аспектов, бюджетных и кредитных стимулов. Приоритетные направления национального развития, которые выдвигает наше государство на перспективу, такие как раскрытие всего потенциала регионов, выравнивание их бюджетной обеспеченности требует использования более широкого спектра институтов. Это, в первую очередь, расширение количества социально-значимых национальных проектов, совершенствование налоговой системы, использование стимулирующего дотационного и инвестиционного механизмов, которые позволят укрепить социально-экономическое положение регионов нашей страны.*

Ключевые слова: экономика региона, институциональный механизм, бюджет, кредит, льготы, национальная программа.

TRANSFORMATION OF THE INSTITUTIONAL MECHANISM OF ECONOMIC DEVELOPMENT IN RUSSIA'S REGIONS

Repkina O.B.,

Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «Russian University of Transport», Moscow,
email: info@rut-miit.ru

Rusavskaya A.V.,

Autonomous Non-Profit Organization of Higher Education «Zhirinovsky University of World Civilizations, Moscow,
email: info@uwc-i.ru

Akhmetov L.A.,

Autonomous Non-Profit Organization of Higher Education «Zhirinovsky University of World Civilizations, Moscow,
email: info@uwc-i.ru

Abstract. *In the context of the introduction of various sanctions by Western countries, as well as the need to develop new approaches to the strategic development of the Russian economy and its regions, the study of the problem of transforming the institutional mechanism for the development of the regional economy is particularly relevant. One of the main conditions for reaching a new level of our country's economy is the use of the full range of traditional and progressive tools and methods, legal aspects, budgetary and credit incentives. The priority directions of national development that our state puts forward for the future, such as unlocking the full potential of the regions, equalizing their budgetary provision requires the use of a wider range of institutions. These are, first of all, the expansion of the number of socially significant national projects, the improvement of the tax system, the use of stimulating subsidized and investment mechanisms that will strengthen the socio-economic situation of the regions of our country.*

Keywords: regional economy, institutional mechanism, budget, credit, benefits, national program.

Нашей страной была определена стратегия развития экономики на ближайшие годы в условиях внешних и внутренних вызовов на основе «укрепления государственности, культурно-ценностного и экономического суверенитета, увеличения численности населения страны и повышения уровня жизни граждан» [1]. В этой связи нам представляется целесообразным комплексный институциональный подход в рамках исследуемой темы, имея ввиду изучение правовых основ, финансово-бюджетной поддержки регионов; использования прогрессивных форм управления; стимулирование бизнеса для инвестирования в различные проекты регионального развития.

Важную роль в укреплении и выравнивании финансового положения субъектов РФ сыграло, кроме уже отмеченного Указа Президента РФ, принятие ряда основополагающих законодательных федеральных актов, открывающих новые экономические возможности для развития регионов, таких как:

– Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (Распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 г. № 2816-р) [2];

– Концепция технологического развития до 2030 года (Распоряжение Правительства РФ от 20.05.2023 № 1315-р) [3];

– Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года (Указ Президента РФ от 16.01.2017 г. № 2313) [4];

– Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 г. № 207-р (с изменениями на 30.09.2022 г.) [5].

Кроме важнейших законодательных актов, проблемам развития региональной экономики уделяется пристальное внимание на различных форумах, например, таких как: энергетический, развития Дальнего Востока или Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ). На ПМЭФ, прошедшем в июне 2024 года Президент России обозначил десять важнейших структурных изменений в экономике нашей страны, вокруг которых будут формироваться инвестиционные, финансово-кредитные, кадровые ресурсы в ближайшей перспективе.

Среди выделенных задач структурных преобразований экономики России важное место отведено «раскрытию потенциала регионов России» через запуск новых госпрограмм и нацпроектов, укрепление экономических возможностей регионов РФ, создание мастер-планов около 200 городов, направление бюджетных кредитов на инфраструктурные проекты, списание 2/3 долгов регионов по ранее выданным бюджетным кредитам [6]. Высвобожденные дополнительные средства будут направлены на создание инфраструктуры регионов, их инвестирование, создание технопарков, финансирование ЖКХ, строительство, модернизацию транспорта. Это требует формирования нового комплексного институционального механизма для осуществления намеченных структурных изменений в экономике регионов, трансформации и отработки всех его приемов и инструментов.

Цель исследования

Цель исследования состоит в изучении трансформации институционального механизма развития экономики регионов России.

Материал и методы исследования

Для выявления причин трансформации институционального механизма развития экономики регионов России используется системный анализ правовых документов и событий, которые задавали направления преобразования институционального механизма развития региональной экономики. Выявление общих тенденций и условий выхода на новый уровень экономики нашей страны, на основе которых синтезировано несколько общих выводов, осуществляется с помощью индуктивного метода на основе изучения частных признаков. Данный анализ способствует переоценке восприятия вызовов, стоящих перед региональной экономикой, а также необходимости подстройки действующего механизма и используемых институтов при реализации социально-экономической политики государства.

Результаты исследования

В экономической литературе существуют различные трактовки таких категорий как «экономический механизм», «финансовый механизм», «финансово-кредитный механизм», «механизм инвестирования» в зависимости от решаемых задач и проблем. Учитывая современные приоритеты на сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, необходима трансформация существующих механизмов на основе технологически прогрессивных инструментов, формирующих платформенную экономику [7]. Так, по мнению некоторых экономистов, исследующих новые реалии в развитии экономики регионов, экономический механизм региона — это «совокупность форм, методов и технологий, отражающих особенности и специфику взаимоотношений между системообразующими экономическими процессами, как комплекса взаимосвязанных организационных, технических, экономических и информационных мероприятий» [8]. Интересна точка зрения ученых, рассматривающих развитие региона с позиций их экономической безопасности, представляющих ее как «состояние при котором экономические интересы и потребности региона защищены от внутренних и внешних угроз, обеспечивая устойчивое развитие экономики региона и благополучие населения» [9]. В одном из своих исследований авторы уже отмечали, что под воздействием экономических реформ и преобразований мы должны вырабатывать новые подходы к содержанию меха-

низма структурной перестройки региональной экономики, представляя его как «совокупность форм и методов, финансово-кредитных инструментов, направленных на трансформацию экономики региона и его экономическую безопасность с целью его устойчивого развития, и обеспечения социальной стабильности населения» [10].

Однако существующие экономические категории должны претерпевать трансформацию, обусловленную динамикой социально-экономического развития регионов, а значит необходимостью соответствия ей зрелости институтов. Ключевой вектор трансформации должен учитывать также запросы социального пространства регионов с целью купирования рисков общественной напряженности [11]. В связи с чем, в рамках нашего исследования мы можем определить институциональный механизм развития экономики региона как совокупность форм, методов и инструментов, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие региона, его структурных платформенных преобразований и раскрытие потенциала.

Выбранное направление структурных преобразований экономики России и ее регионов за счет стимулирования развития предложения во всех отраслях для снижения импорта требует формирования нового экономического уклада или платформенной экономики, выстраиваемой на новой бизнес-модели цифровых платформ. «Платформенная экономика позволяеткратно увеличить выбор товаров и услуг для потребителей, обеспечивая исполнителям и партнерам быстрый доступ к широкому спросу, гибким условиям и доходу. Кроме того, она перестраивает логику создания добавленной стоимости между разными бизнесами и отраслями» [12]. Потенциал развития платформенной экономики позволит регионам создавать конкурентную и динамическую среду, оказывать влияние на рынок труда и занятости.

Трансформация институционального структурного преобразования экономики регионов нашей страны, несомненно, связана с участием регионов и отраслей в государственных национальных программах России, число которых с каждым годом увеличивается.

Это, прежде всего, уже зарекомендовавшие себя как эффективные национальные проекты «Цифровая экономика РФ», «Малое и среднее предпринимательство», «Программа социальной газификации» и др. Запущенная в 2021 году программа бюджетных кредитов объемом в 500 млрд руб., представляемые регионам на 15 лет под 3% годовых стала эффективным стимулирующим инструментом инвестиционного развития регионов и была увеличена до одного триллиона рублей. С 2025 года принято решение о наращивании общего портфеля инфраструктурных кредитов до 250 млрд руб. ежегодно для субъектов РФ с возможностью расширения их полномочий по использованию полученных средств для достижения целей национальных проектов [13].

Особое место в структурных преобразованиях региональной экономики отведено специальным региональным программам по экономическому развитию и финансовой поддержке Северного Кавказа и Калининградской области, Донбаса, Крыма, Арктики и Дальнего Востока до 2030 года, включая направление инфраструктурных продуктов.

К основным проблемам развития регионов в большинстве случаев относят те, которые связаны с дисбалансом развития и затрагиваются здесь как вопросы производства, так и развития инфраструктуры; социальные проблемы населения региона и условия жизни; обеспеченность ресурсами и состояние отраслевых рынков; налогообложение и дотации; предпринимательство и инвестиционный климат; расслоение уровня благосостояния населения и т.д. Дисбаланс приводит к снижению

эффективности использования экономического потенциала региона и динамичных темпов экономического роста страны в целом. Основными же показателями, по которым определяются регионы, требующие особого внимания, являются в основном: уровень безработицы, объемы инвестиций, среднедушевой денежный доход населения и уровень бедности.

Практически не существует стран, где в той или иной мере не поднималась данная проблема. Ее решение обычно выражается в системе ранжирования регионов и их планомерной поддержке или в выделении точек роста, то есть тех регионов, которым уделяется особое внимание с целью создания зон прорыва на макроуровне с дальнейшим подтягиванием отстающих.

Традиционно проблему неравномерности регионального развития решают с помощью регулирования межбюджетных отношений и реализацию налоговой и бюджетной политик. Несмотря на свою подвижность и различный набор инструментов в разных социально-экономических условиях, здесь наблюдается устойчивая последовательность мероприятий, такие как бюджетное кредитование, дотации, стимулирование инвестиционной активности, поддержка предпринимательства и др.

С 2019 года в нашей стране решили совместить наиболее типичные тактики поведения с ранжированием и таргетированием и, к существующей системе распределения дотаций и межбюджетного регулирования, добавили Индивидуальные программы социально-экономического развития регионов, выделенных как отстающие (которые, можно сказать, пришли на смену Стратегии пространственного развития, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.) [14]. Практика показывает, что такое направление обосновано, но недостаточно хорошо проработанный механизм, например, критерии отнесения субъекта к отстающим и постоянная подвижность документа по ходу реализации практически нивелируют потенциально положительный эффект.

Кроме перечисленных выше, можно отметить также законодательные акты о стратегическом планировании, стратегии социально-экономического развития (в том числе, по регионам), бюджеты субъектов РФ, предоставление из бюджета грантов в форме субсидий на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации и др.

Система стратегического планирования на уровне региона напрямую отражается в проблемах управления социально-экономическими процессами. «Действующим правовым регулированием особые задачи территориального и пространственного стратегирования четко не разграничены».

В современных условиях одной из основных задач правительственных органов является нивелирование разрыва в развитии регионов. Межрегиональная дифференциация отмечается по комплексу направлений, как социально-экономических, так и организационных. Ключевой и определяющей проблемой является управление финансами и нивелирование межрегионального финансового дисбаланса.

Проблема не является новой, но актуальна до сих пор. В результате принимаются новые нормативно-правовые документы, регулирующие данные мероприятия, а счетная палата мониторит эффективность реализации программ развития регионов.

Традиционно подобного рода проблемы решаются посредством дотаций. С 2017 года, в частности, в федеральный бюджет перечислялся 1% налога на прибыль организаций с последующим предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации нецелевой финансовой поддержки. В 2021 году введен отраслевой

принцип распределения субсидий. Ситуация изменилась и с 2022 года это значение сократилось до 0,9 %, но с корректировкой системы распределения. Упор делается не только на адресность, но и на создание потенциальных условий социально-экономического развития регионов. Кроме того, предполагается развивать самостоятельность регионов, как следствие их экономического развития. Одновременно больше внимания уделяется увеличению полномочий органов местного самоуправления и развитие условий реализации инвестиционных проектов.

В результате реализации запланированных мероприятий предполагается выравнивание обеспечения региональных бюджетов и обеспечение их сбалансированности. Перспективным принципом пропорционального развития регионов является взаимосвязь социально-экономического, пространственного развития и территориального планирования. Также важно развивать механизм взаимодействия и разграничения полномочий и сфер в рамках федеральной и региональных стратегий.

В современных кризисных условиях дополнительно возникают ограничения, вытекающие из санкционных мероприятий. Здесь также затрагивается региональный аспект, а к основным мероприятиям поддержки можно отнести:

- снижение ставки налога;
- упрощение разрешительных процедур;
- предоставление субсидий;
- льготное кредитование малого и среднего предпринимательства;
- импортозамещение.

Несмотря на то, что это временная ситуация, но ее затяжной характер отражается на всех уровнях развития экономики, в том числе, региональном. Таким образом, здесь возникает дополнительный механизм экономической поддержки бизнеса в субъектах РФ, который призван также нивелировать диспропорции регионального развития, как следствие актуального вызова мировой экономической ситуации.

Раскрытие потенциала регионов России связано с преобразованием всего институционального механизма и его инструментария. Постановка национальных целей развития России до 2030 года и перспективу до 2036 года требует разработки прогрессивной комплексной концепции, обеспечивающей раскрытие потенциалов всех регионов России с использованием цифровых платформ отраслей и организаций этих территорий через укрепление их технологического и научного лидерства. Отсутствие научно-обоснованных институциональных моделей укрепления экономики регионов, в которых исследованы причины социально-экономического отставания и противоречий интересов, позволило в течение продолжительного времени создавать условия для глубокой дифференциации социально-экономического уровня развития регионов нашей страны.

В экономической литературе, как правило, рассматривают экономический потенциал региона с позиций геополитических, природно-ресурсных, технологических, инвестиционных, трудовых составляющих (Дмитриева О.Г., Глазьев С.Ю., Львов С.Д., Юдинцев Ю.Н., Яковец Ю.В. и др.). Однако некоторые авторы, наряду с «производством материальных благ, которые характеризуют уровень производительных сил, отводят место развитию организации, управлению возможностями региона», то есть хозяйственному механизму регионального развития и раскрытию его потенциала [15]. Достаточно часто авторы рассматривают потенциальные возможности региона, выстраивая прогнозные модели развития определенных отраслей, сформировавшихся по природно-ресурсным особенностям территорий [16].

Например, авторы, оценивая экспортный потенциал развития Ставропольского края, сформулировали «модели результативных переменных сельскохозяйственных показателей на 2021–2026 годы, получив динамичные модели, позволяющие спрогнозировать развитие животноводства в регионе» [17].

Однако для динамичного развития социально-экономических возможностей регионов, раскрытия их потенциалов, необходим комплексный институциональный подход и, как мы уже отмечали в своих исследованиях, «на основе использования принципа сравнительных преимуществ, при консенсусе экономических интересов и социальных целей федерального центра и населения» [18]. На наш взгляд, именно такой консенсус сочетания национальных и региональных задач, интересов бизнеса и бюджета, населения территории был решен достаточно успешно в раскрытии потенциала через развитие отрасли виноградарства в Краснодарском крае.

Основным катализатором развития этой отрасли в крае явилось принятие Федерального закона «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» (№468-ФЗ от 27.12.2019 г.), который был адаптирован к особенностям края через принятия регионального закона «О развитии виноградарства и виноделия на территории Краснодарского края (№4377-КЗ от 09.12.2020, с изменениями на 03.11.2023 г.). В этом законе нашли отражение основные направления государственной политики развития виноградарства и виноделия в крае, созданы условия для обеспечения современного технологического производства качественной отечественной продукции, защиты населения от подделок. За пять лет после принятия основных законов, включения в национальный проект «Международная кооперация и экспорт», Краснодарский край занял первое место в России по объемам производства виноградных вин (48% от общероссийских объемов), площадь виноградников достигла 30,2 тыс. га (33,5% от всех площадей виноградников в России), к 2024 году построено 4 питомника виноградников, открыт ресурсный центр «Янтарь» по подготовке специалистов в области виноградарства за счет средств краевого бюджета. Различные стимулирующие программы позволили ключевым предприятиям края, таким как ОАО «Фанагория», ООО «Кубань-вино», ПАО «Абрау-Дюрсо» и др. не только способствовать укреплению экономики Краснодарского края, но и позволить снизить влияние санкционного давления, заместить винодельческую импортную продукцию.

Выводы

В заключении можно сделать вывод, что проблема неравномерности регионального развития существовала и будет существовать всегда. Необходимость учета региональных особенностей существовала как в плановой экономике, так и в условиях переходного к рынку периода. Это связано с различными условиями функционирования субъектов, сложившимися особенностями и многими другими объективными факторами. Следовательно, необходимость перманентного сохранения не столько равномерности, сколько пропорциональности развития, тоже будет существовать постоянно. Определяющую роль в этом процессе также всегда будет играть государство и реализуемая им социально-экономическая политика, а для эффективного решения текущих проблем постоянно будет сохраняться необходимость подстройки действующего механизма и используемых институтов. Для достижения экономической стабильности и роста макропоказателей необходимо учитывать этот блок в стратегиях развития и стратегическом планировании и корректировать, исходя из сложившихся обстоятельств (пандемия, санкции и т.д.).

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства Российской Федерации, № 20, 13.05.2024, ст.2584.
2. Распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 г. № 2816-р «Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития РФ до 2030 г.» // Собрание законодательства Российской Федерации, № 41, 11.10.2021, ст.7051.
3. Распоряжение Правительства РФ от 20.05.2023 № 1315-р «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 г.» // Собрание законодательства Российской Федерации, № 22, 29.05.2023, ст.3964.
4. Указ Президента РФ от 16.01.2017 г. № 2313 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации, № 4, 23.01.2017, ст.637.
5. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 г. № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г.» // Собрание законодательства Российской Федерации, № 7 (ч.II), 18.02.2019, ст.702.
6. Выступление Президента РФ Путина В.В. на Петербургском международном экономическом форуме 7 июня 2024 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/74234> (дата обращения: 09.06.2024).
7. Новосельский С.О., Кирсанов К.А., Яковлев В.М. Ретроспективный анализ функционирования социально-экономической системы Российской Федерации в условиях геополитической турбулентности. М., 2022. 192 с.
8. Журавлев Д.М. Экономический механизм управления развитием региона // Вестник Московского университета. Серия 21. 2020. № 1. С. 43-56.
9. Кузнецова Е.И., Сараджева О.В. Совершенствование институционального механизма обеспечения экономической безопасности региона // Вестник экономической безопасности. 2023. № 3. С. 182-185.
10. Русавская А.В., Кирсанов К.А., Датченко И.В. Структурная перестройка региональной экономики в современных условиях // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2023. № 12. С. 251-256.
11. Новосельский С.О., Сукманов Э.В., Голованова С.П. Управление социальной сферой муниципального образования // Научный вестник Крыма. 2016. № 3 (3). С. 13.
12. Шаронов А. Кто сейчас может стать лидером глобальной платформенной экономики // Ассоциация цифровых платформ». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.acp.ru> (дата обращения 08.06.2024).
13. Послание Президента России Федеральному собранию от 29.02.2024. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/73585> (дата обращения: 06.06.2024).
14. Распоряжение Правительства РФ от 30 сентября 2018 г. № 2101-р «О комплексном плане модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации, № 42 (ч.II), 15.10.2018, ст.6480.
15. Дзюбелова В.Б., Олисаева А.В. Экономический потенциал регионов России // Фундаментальные исследования. 2015. № 18 (3). С. 557-561.
16. Жиялков Д.И., Петрушина О.В., Новосельский С.О., Зайченко А.А. Анализ состояния и ключевых тенденций социально-экономического развития региона в условиях глобальной нестабильности // Учет и статистика. 2023. № 1 (69). С. 38-50.

17. Gerasimov A.N., Gromov E.I., Skripnichenko Yu.S., Grigoryeva O.P., Skripnichenko V.Yu. Models and forecasts of the export potential of the regional economic system // Russian Journal of Regional Studies. 2022. V. 30. № 4 (121). P. 762-782.

18. Русавская А.В. Финансово-кредитная система развития региональной инвестиционной деятельности: формы и методология. М.: Российская акад. предпринимательства, 2011. 163 с.