УДК 332.142

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ МАЛИ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Диарра С.,
Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, Москва,
email: souleDiarra2015@gmail.com

Аннотация. *Статья посвящена анализу текущего состояния управления государственными финансами в Мали, выявлению ключевых проблем и предложению путей их решения. В работе рассматриваются современные методы и инструменты, применяемые в финансовом управлении, а также опыт других стран, который может быть применён в контексте Мали. Особое внимание уделяется вопросам прозрачности бюджетного процесса, борьбы с коррупцией и повышения ответственности государственных учреждений. В заключение статьи представлены перспективы для улучшения финансового управления, а также рекомендации для реализации эффективной финансовой политики, способствующей экономическому развитию страны.*

Ключевые слова: государственные финансы, Мали, управление финансами, бюджетный процесс, прозрачность, коррупция, экономическое развитие, финансовая политика, ответственность, опыт других стран.

IMPROVING THE EFFICIENCY OF PUBLIC FINANCE MANAGEMENT IN MALI: EXPERIENCE AND PROSPECTS

Diarra S.,
Patrice Lumumba Peoples' Friendship University of Russia, Moscow,
email: souleDiarra2015@gmail.com

Abstract. *The article analyzes the current state of public finance management in Mali, identifies key problems and suggests ways to solve them. The paper examines modern methods and tools used in financial management, as well as the experience of other countries that can be applied in the context of Mali. Special attention is paid to the issues of transparency of the budget process, the fight against corruption and increasing the responsibility of public institutions. In conclusion, the article presents prospects for improving financial management, as well as recommendations for the implementation of an effective financial policy that contributes to the economic development of the country.*

Keywords: public finance, Mali, financial management, budget process, transparency, corruption, economic development, financial policy, responsibility, experience of other countries.

В настоящее время, несомненно, наблюдается резкое изменение условий, в которых появляются новые вызовы для стабильности экономического роста. В частности, в таких странах, как Республика Мали, возникают сложности, обусловленные ограничениями в налоговой базе, зависимостью от внешних займов и низким уровнем прозрачности бюджетных процессов. Необходимо исследовать актуальные проблемы и тенденции бюджетного управления, так как от их решения зависит обеспечение динамичного роста экономики и уровень жизни граждан. Республика

Мали, как и другие страны с развивающейся экономикой, испытывает значительное давление со стороны глобальных вызовов, таких как изменение климатических условий, международные финансовые кризисы и интеграция в глобальную экономическую систему. Это приводит к необходимости поиска эффективных методов государственного управления финансами, где каждое упущение может обернуться серьезными последствиями для всей экономической системы. В этой связи, адаптация финансовых управленческих механизмов становится основополагающим условием для достижения не только внутренней, но и международной финансовой стабильности страны.

Уникальные аспекты управления государственными финансами в Республике Мали могут послужить ценным опытом для соседних стран, стремящихся оптимизировать свою финансовую политику. Исследование направлено на выявление существующих проблем, их причин и возможных решений, а также на внедрение успешных практик и технологий. Основное внимание уделяется анализу механизмов реализации финансово-бюджетной политики на уровне государственных и местных органов власти. Исследуя международный опыт, особенно стран с высоким уровнем экономического развития, выявляются недостатки в существующей системе, и формируется предложение по общей стратегии реформирования. Сравнение с другими странами показывает, что, несмотря на разногласия в подходах к управлению, все они сталкиваются с проблемой недостаточной интеграции и нехваткой квалифицированных кадров в бюджетной сфере. В адаптации и внедрении современных цифровых технологий в государственное финансовое управление подчеркивается необходимость активного сотрудничества между центральными и местными властями с целью создания единой и прозрачной системы государственного финансирования. С точки зрения И.С. Шмидта, целесообразно использовать международные практики для повышения эффективности финансового управления на всей территории государства [5, с. 158].

Цель исследования

В статье было проведено исследование системного управления финансами на уровне стран с фокусом на Республику Мали. Основные цели работы заключаются в изучении актуальных вопросов, связанных с управлением государственными финансами, а также в определении ключевых тенденций и характеристик функционирования финансовой системы данного государства. Результаты исследования могут стать основой для разработки рекомендаций по оптимизации управления государственными финансами с учетом международного опыта.

Материал и методы исследования

В процессе анализа используются различные методы, такие как «компаративный анализ, метод статистического анализа и изучение профильной литературы и мнений экспертов в области финансового управления».

Результаты исследования и их обсуждение

В ходе детального анализа функционирования финансового механизма Республики Мали было выявлено, что многие аспекты его работы находятся в критическом состоянии, что выражается в недостаточной эффективности формирования бюджета, чрезмерной зависимости от внешней помощи, а также в низком уровне

прозрачности и результативности расходования бюджетных средств. Проблема усугубляется внутренними конфликтами и недостаточной прозрачностью бюджетных процедур. Для решения этих задач необходимо рассмотреть возможность заимствования зарубежного опыта в сфере управления финансами, включая внедрение электронных систем управления, программное бюджетирование, механизмы оценки эффективности работы государственных органов, усовершенствование контрольных и аудиторских процессов. Такие меры направлены на коренное улучшение управления финансами в стране. Как считает М.А. Абдуллаев, «модернизация бюджетного процесса и применение международных стандартов в области финансового управления являются необходимыми условиями для достижения эффективного государственного управления в Мали» [7, с. 32].

Анализ текущего состояния управления государственными финансами Мали

Государственное финансовое управление в Мали сегодня сталкивается с существенными проблемами, влияющими на функционирование финансовой системы. Необходимость привлечения иностранного капитала для поддержки преимущественно аграрного сектора экономики республики усугубляется воздействием глобальных климатических изменений, колебаний цен на экспортные товары и нарастающих геополитических конфликтов, которые подрывают финансовую стабильность. Все эти факторы накладывают значительный отпечаток на процесс бюджетного планирования и формирование финансовой политики государства.

В данной работе акцентируется внимание на основных направлениях финансового управления в Республике Мали в современных условиях:

1. Проблема минимального внутреннего финансирования. Используемые в настоящее время методические рекомендации по усилению налогового контроля и росту налоговых поступлений не оказали должного влияния на ситуацию, что обусловлено недостаточной производительностью сбора. Это связано с определённой распространенностью теневых финансовых схем и с трудностями, возникающими в ходе реализации стратегий налогового администрирования.

2. Внешняя экономическая зависимость. Республика Мали, как объект финансовых вливаний, становится уязвимой при менее благоприятном обеспечении международными кредитами. «Использование в качестве основного источника внешнего финансирования таких инструментов, как грант и займ, позволяет покрыть кассовый разрыв и профинансировать социальные программы, но они способствуют увеличению внешнего суверенного долга», – делает вывод Л. Бамба в своей работе [2, с. 78-89].

3. Проблема недостаточной эффективности расходования бюджета. Отсутствие эффективного контроля за выполнением государственного бюджета стало причинами нецелевого использования бюджетных средств. Вызванные этим коррупционные схемы и несовершенство механизма госзакупок привело к увеличению расходов на выполнение бюджетных программ и ухудшение общего уровня предлагаемых государством сервисов.

4. Проблема недостатка отчетности и прозрачности в целом. Хотя ситуация с открытым доступом к информации о бюджетном процессе начинает стабильно улучшаться, многие государственные структуры пока не располагают надежными системами отчетности и контроля, затрудняющими проведение анализа исполнения бюджета и оценку мер по антикоррупционному контролю.

По мнению К. Фостера, С. Летунова, Р. Чен, «Мали является образцом комплексного подхода в управлении государственными финансами, включая такие аспекты как: – реформа налоговой системы и расширение ее базы; – целенаправленное управление государственными расходами, повышение их прозрачности; – внедрение эффективных систем учета и контроля за использованием бюджетных средств; – стратегическое планирование и уменьшение зависимости от внешнего финансирования» [4, с. 234]. В условиях системного кризиса, углубляющего проблемы внутренней и внешней финансовой устойчивости, необходимо активизировать международное сотрудничество и интеграционные процессы в целях создания эффективной системы управления государственными финансами, которая будет способствовать устойчивому экономическому росту и достижению социально-экономической стабильности в стране.

Определение основных проблем и вызовов в системе государственных финансов

Состояние государственного сектора в Мали обуславливается целым рядом сложных проблем и вызовов, которые напрямую влияют на его финансовую состоятельность. Системный анализ этих факторов позволяет разработать механизмы оптимизации управления бюджетной системой и повышения уровня финансового управления [2].

Как отмечает П. Дюмонт, «долговая нагрузка на страну растёт, что делает её уязвимой к внешним экономическим шокам» [5]. Она обусловлена, прежде всего, чрезмерной зависимостью от внешних заимствований, что затрудняет контроль за расходами и снижает финансовую устойчивость, ограничивая возможности государства в сфере социальных инвестиций.

Также весомым аспектом является недостаточная налоговая база, что связано как с низкой налоговой культурой населения, так и с несовершенной системой администрирования налогов. В частности, это проявляется в недостаточном уровне собираемости налогов, что отрицательно сказывается на формировании доходной части бюджета.

Кроме того, также должна быть отмечена проблема внутренней прозрачности и открытости финансовых процессов, что затрудняет контроль за расходами государственного бюджета и создает условия для злоупотреблений и коррупционных схем.

Наконец, недостаточная экономическая диверсификация структурирует избыточную зависимость от внешнеэкономических факторов, что создает дополнительные риски для стабильности бюджетных поступлений, особенно в условиях глобальных экономических кризисов.

Сложности в управлении человеческим капиталом и недостаточные инвестиции в социальную сферу играют решающую роль в ухудшении общественного здоровья и профессионального образования, вызывая разрушительные последствия для экономической деятельности и уровня жизни населения. Высокая степень недостатка в этих сферах фиксирует пятое усложнение системы государственного финансового управления в Мали. В данной ситуации необходима не только трансформация отдельных компонентов системы управления, но и коренные изменения на уровне всех экономических структур, включая налоговые, бюджетные и рыночные механизмы. Важно ввести системные реформы, которые обеспечат увеличение прозрачности, ликвидности и инвестиционного климата в стране, что создаст предпосылки

для долгожданного экономического роста, улучшения благосостояния населения и стабильности в стране [4, с. 234].

Международный опыт и лучшие практики в управлении государственными финансами

В мировом опыте управления государственными финансами, качественная реализация принципов «прозрачности», «подотчетности» и «инноваций» играет ключевую роль [3]. Наиболее ярким примером успешной работы в данном направлении является Республика Мали, активно применяющая международные передовые практики. Сиссоко Р. отмечает, что помощь международных организаций позволяет значительно повысить уровень управления государственными финансами Мали и тем самым улучшить существующую систему [8, с. 45].

Одним из приоритетных направлений является развитие системы электронного правительства, что значительно упрощает доступ граждан к информации о деятельности государственных органов, а также повышает качество предоставляемых государственных услуг. Ярким примером успешной реализации таких задач служит Эстония, где внедрение информационных технологий в управление государственными финансами и оказание государственных услуг позволило существенно снизить уровень коррупции и бюрократии, повысив эффективность взаимодействия государства и граждан.

Одной из важнейших задач по улучшению государственного финансового менеджмента является внедрение программно-целевого бюджетирования, что позволяет более целенаправленно расходовать бюджетные средства на реализацию ключевых социальных и экономических задач. Так, согласно проведенным исследованиям в Австралии и Новой Зеландии, использование программно-целевого бюджетирования значительно увеличивает эффективность бюджетных расходов и финансовую прозрачность.

Также для повышения уровня государственного финансового менеджмента важным является внедрение механизма оценки и консолидации государственных доходов и расходов PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability). Данная программа, разработанная МВФ, позволяет оценить состояние управления государственными финансами в различных странах и на разных уровнях, выявляя слабые места и недочеты в системе управления финансами. Результаты оценки используются для выработки рекомендаций по улучшению управления государственными финансами и совершенствованию бюджетной системы.

Кроме того, важным аспектом является внедрение международных стандартов учета и отчетности в государственном секторе (IPSAS), что существенно повышает качество финансовой информации и позволяет более эффективно управлять государственными финансами.

Внедрение интегрированных финансовых информационных систем в Швеции и Финляндии послужило важным этапом в совершенствовании финансового управления государства. Эти системы обеспечивают комплексный подход к управлению бюджетными средствами, оперативный доступ к финансовой информации, что способствует улучшению процесса принятия решений и повышению прозрачности бюджетного учета и контроля [8].

Кенинская Республика внедрила эффективные технологии, такие как электронные налоги и мобильные платежи, что значительно способствовало росту дохо-

дов бюджета и позволило более эффективно контролировать движение финансовых средств. В Мали подобные стратегии могли бы значительно улучшить налоговое администрирование, увеличить объем поступлений в бюджет и облегчить доступ граждан к финансовым услугам.

Как подчеркивает О.М. Гусарова, «для эффективности внедрения таких практик необходим комплексный подход, включающий в себя модернизацию существующей инфраструктуры, обучение государственных служащих и активное сотрудничество с международными организациями для обмена опытом» [4, с. 12].

Разработка стратегии повышения эффективности управления финансами Мали

В данной статье постараемся раскрыть важные аспекты эффективного управления финансами в условиях нестабильной политической ситуации и экономических реалий Мали. К числу ключевых задач, требующих пристального внимания, следует отнести: внедрение современных методов бюджетного планирования, оптимизацию налоговой политики, повышение уровня налоговых поступлений, а также рационализацию государственных расходов, что представляет собой важный шаг к реформированию финансового сектора страны.

Реализуемые реформы направлены на интеграцию международных стандартов, включая программы Комитета методической помощи финансовым органам и Плана стратегического анализа состояния финансовой системы. Эти шаги должны повысить уровень прозрачности и подотчетности в управлении госфинансами, а также укрепить доверие граждан к государству.

Формирование стратегии оптимизации управленческих процессов в области финансов должно быть основано на детальном анализе отечественной финансовой структуры, где первостепенное значение имеет выявление и оценка уязвимых мест, а также предпосылок для конструктивного прогресса. Существенное внимание следует уделить улучшению государственного управления в сфере финансового планирования, контроля бюджетных процессов и организации целенаправленного надзора. Важным аспектом в реализации данной стратегии становится использование современных автоматизированных систем, которые обеспечивают автоматизацию учета и отчетности, формируют единую базу данных для анализа и контроля над движением государственных финансовых ресурсов, что в свою очередь повышает уровень открытости данных.

Устойчивая налоговая политика и эффективное администрирование – важные компоненты комплексной стратегии. Необходимо незамедлительно решить проблему неформальной экономики, препятствующей эффективному налоговому администрированию. Предстоит разработка инструментов, способствующих легализации бизнеса и оптимизации налогового администрирования. Поддержка представителей малого и среднего предпринимательства с помощью налоговых преференций позволит повысить уровень добровольной регистрации и участия в официальной экономике.

Реформа бюджетных расходов, направленная на достижение целей социально-экономического развития, должна стать одной из приоритетных задач комплексной государственной политики. Постоянный контроль и оценка государственных расходов необходимы для адаптации к приоритетным направлениям развития, что позволит более эффективно использовать финансовые ресурсы. Создание внутреннего рынка государственных ценных бумаг, в свою очередь, предоставит дополнительные ресурсы для финансирования государственных программ и улучшит финан-

совую систему страны. Для достижения этой цели необходимо создать условия для увеличения инвестиционной привлекательности, что позволит повысить кредитный рейтинг страны и привлечь инвестиции как внутри страны, так и за ее пределами. Как считает А.Е. Кузнецов, «эффективное управление государственными финансами является залогом стабильности и роста экономики, что подчеркивает важность современных подходов и методов в данной сфере» [3, с. 45].

Поддержка и развитие частного сектора и стимулирование инвестиций в инфраструктуру, в том числе в сельское хозяйство, энергетические и транспортные сектора, могут значительно сократить разрыв между реальным и потенциальным ВВП, а значит, и увеличить экономический рост [4, с. 54]. Важным фактором успешного внедрения стратегии является создание прочной основы для взаимодействия всех участников финансового процесса, что предполагает активное сотрудничество на уровне государства, бизнеса и научного сообщества. Только при условии консенсуса между различными сегментами экономики и власти можно достичь поставленных целей и преодолеть существующие барьеры. Устойчивый рост может быть достигнут только через комплексное решение проблем государственного управления, что требует от всех заинтересованных сторон согласованных усилий и ресурсов.

Перспективы реформ и их роль в улучшении финансового управления в Мали

В последние годы в Республике Мали наблюдается необходимость оптимизации и модернизации управления государственными финансами, что предполагает внедрение институциональных и структурных реформ. Ключевой целью данных реформ является достижение устойчивого и эффективного управления экономическими ресурсами страны. В рамках этих мер предполагается создание прозрачной системы отчетности и повышения ответственности государственных органов. Подробное обсуждение реформ будет осуществляться на многоуровневом уровне с целью определения стратегий управления финансовыми потоками.

К основным направлениям реформирования государственного управления финансами можно отнести следующее. Первым важным направлением является создание надежных органов финансового контроля. К ним относятся национальные аудиторские службы, антикоррупционные агентства и другие контрольные структуры. Эти организации должны обладать необходимыми полномочиями и независимостью для выполнения своих функций, что значительно повысит уровень прозрачности управления финансами и доверие общества и международных финансовых институтов к системе государственного управления Республикой Мали.

Второе направление связано с бюджетным процессом, которое включает в себя меры по повышению прозрачности и эффективности бюджетного контроля через внедрение современных информационных технологий и принципов электронного правительства. Это создаст условия для более качественного контроля за расходами бюджета и оптимизации распределения финансовых ресурсов в стране.

Третьим направлением является необходимость повышения эффективности налоговой системы, что в свою очередь повлияет на социально-экономическое развитие страны. Это включает в себя улучшение контроля за уплатой налогов, оптимизацию методов налогообложения и внедрение современных технологий налогового администрирования, что позволит более эффективно выявлять и предотвращать уклонение от уплаты налогов и минимизацию налоговых обязательств. В конечном

итоге, такая комплексная работа позволит снизить уровень государственного долга и его стоимость обслуживания.

Также в рамках реформирования актуальной задачей является усовершенствование кадрового блока в финансовой системе страны. Важным аспектом в этом процессе представляется модернизация подготовки кадров для государственного сектора. По мнению А. Келли, это должно привести к повышению эффективности управления государственными финансами и внедрению современных методов контроля за бюджетными процессами [6].

Реализация предложенных реформ в финансовом администрировании Республики Мали в дальнейшем позволит значительно улучшить эффективность функционирования системы. Ключевое условие успешного внедрения реформ заключается в привлечении к процессу всех уровней власти и неправительственных организаций. Этот подход окажет положительное влияние на восстановление доверия граждан к государственным институтам и укрепление финансовой устойчивости страны. По мнению И.Х. Алисовой, «такие преобразования также будут способствовать дальнейшему экономическому развитию Республики Мали и повышению уровня жизни ее граждан» [2, с. 34].

Выводы

Для эффективного управления государственными финансами в Республике Мали необходимо внедрение комплексной стратегии, направленной на улучшение налогового администрирования, оптимизацию бюджетных расходов, а также повышение прозрачности финансовых операций. Анализ успешных практик, применяемых в соседних странах, может послужить основой для разработки и внедрения реформ в области финансового управления в Мали. Однако, успех таких реформ не может быть достигнут без наличия политической воли со стороны правительства и согласованного сотрудничества всех заинтересованных сторон. Только в условиях эффективного взаимодействия можно обеспечить устойчивый экономический рост и улучшение качества жизни граждан Республики Мали.

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 22 октября 2021 г. № 2998-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления».

2. Бамба Л. Инновации в финансовом управлении: опыт Мали // Экономика и общество. 2021. Т. 8, № 2. С. 78-89.

3. Одинцов В.В., Прокопов М.А. Цифровизация и новые горизонты в государственных и корпоративных финансах: проблемы, перспективы и развитие в России // Аудиторские ведомости. 2024. № 3. С. 93-98.

4. Гусарова О.М., Балуева А.А., Долгалло А.Э. Цифровизация экономики: вызовы и пути решения // Научное обозрение. Экономические науки. 2020. № 2. С. 10-14.

5. Дюмонт П. Анализ финансового управления в странах Западной Африки. Париж: Издательство «Наука», 2021. 245 с.

6. Келли А. Эффективные стратегии управления государственными финансами в Мали. Бамако: Издательство «Экономика», 2021. 180 с.

7. Траоре М. Перспективы реформ в области государственного финансирования в Мали. Бамако: Аграрное издательство, 2022. 210 с.

8. Сиссоко Р. Роль международной помощи в управлении государственными финансами Мали // Финансовая политика. 2022. Т. 12, № 3. С. 45-62.