УДК 32.001

АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ИНТЕГРИРУЕМЫХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К.И. Жильцова
Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского, Донецк,
email: peshko_kristina@mail.ru

Аннотация. *Рассмотрена проблематика формирования бюджетных ресурсов интегрируемых регионов Российской Федерации. Проанализированы показатели уровня бюджетной обеспеченности Донецкого и Луганского регионов, а также Херсонской и Запорожской областях. Предложены рекомендации по повышению расчетной бюджетной обеспеченности данных субъектов.*

Ключевые слова*: бюджет, финансирование, финансовое управление, финансовые ресурсы, инвестиции, бюджетное обеспечение.*

ANALYSIS OF BUDGET SECURITY OF THE INTEGRATED SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

K.I. Zhiltsova
Donetsk National University of Economics and Trade named after Mikhail Tugan-Baranovsky, Donetsk,
email: peshko_kristina@mail.ru

Abstract. *The problem of formation of budgetary resources of the integrated regions of the Russian Federation is considered. The indicators of the level of budget security in the Donetsk and Lugansk regions, as well as in the Kherson and Zaporizhia regions, are analyzed. Recommendations on increasing the estimated budgetary security of these subjects are proposed.*

Keywords: *budget, financing, financial management, financial resources, investments, budget support.*

Введение

Вопросы, касающиеся регионального планирования и финансового управления, занимают центральное место в контексте мероприятий, направленных на трансформацию экономических отношений. Эффективное развитие и оптимизация региональной экономики порождают уникальные финансовые связи и их специфические проявления в рамках пространственно-организованных экономических систем. Неотъемлемым компонентом таких систем является финансовый потенциал, который играет ключевую роль в функционировании данной организационной формы производства, соответствующей ее характерным парадигмам хозяйственной деятельности. «Без глубокого анализа реальных финансовых возможностей региона невозможно осуществить всестороннее развитие и расширение его экономической базы, что является необходимым условием для реализации программ социально-экономического прогресса [1]».

Актуальность исследования бюджетной обеспеченности интегрируемых с Российской Федерацией субъектов обусловлена необходимостью глубокого анализа финансовых механизмов, которые определяют социально-экономическое развитие регионов в условиях современных вызовов. В условиях динамичных изменений в политической и экономической среде страны, а также растущих требований к эффективности бюджетных расходов, важность данного исследования возрастает.

Рассматриваемые субъекты имеют ряд сложностей регионального значения, которые распространяются на межбюджетные отношения. Обеспечение эффективности управления бюджетом в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях отражает приоритетные направления для экономики Российской Федерации.

Считаем, что анализ финансового состояния данных регионов позволяет выявить различия в распределении финансовых потоков и помогает разработать показатели для совершенствования финансовой политики на разных уровнях финансовой системы. Данное исследование важно не только для актуализации теоретической базы в сфере управления финансовыми отношениями в регионах, но и для создания более эффективной финансовой политики, способствующей развитию новых субъектов государства.

Объекты и методы исследования

Объектом данного исследования являются бюджетные системы субъектов РФ, образовавшиеся в результате административно-территориальных преобразований, а также механизмы бюджетного финансирования, используемые для их поддержки и развития. Основное внимание сконцентрировано на анализе показателей бюджетной обеспеченности, их оценке, а также эффективному использованию в условиях социально-экономических преобразований.

Методический аппарат исследования включает количественные и качественные методы. Исследование сфокусировано на исследовании уровня бюджетной обеспеченности Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, а также разработке рекомендаций по оптимизации данного показателя.

Результаты

В современных реалиях функционирования экономических систем важное значение имеет характеристика и оценка бюджетной обеспеченности регионов, как необходимый критерий для внедрения рабочих механизмов руководства и управления финансовой системой территориального образования.

Вновь присоединенные регионы Российской Федерации, созданные в процессе геополитических изменений, имеют важное значение в аккумулировании бюджетных ресурсов государства. Интеграция данных регионов со структурой государства Российской Федерации дает начало не только новым вызовам, но и создает возможности для поиска более подходящих систем управления бюджетным процессом.

Исследуемые регионы богаты уникальными ресурсами, которые могут быть задействованы для целей экономического роста и повышения налоговых поступлений в бюджет. Кроме того, эти регионы способны сыграть значимую роль в реализации стратегий сбалансированного развития всей территории страны. Интеграция Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей в экономическую деятельность способствует более справедливому распределению ресурсов, и позитивно отражается на социальной стабильности, способствует сглаживанию регионального неравенства. Считаем, что регионы не только увеличивают доходную часть бюджета, но и способствуют устойчивому экономическому развитию Российской Федерации в долгосрочной перспективе. Важным аспектом является необходимость создания специфических механизмов поддержки новых регионов в контексте фискальной политики при рациональном использовании федеральных субсидий, а также программ стимулирования частных инвестиций. Эффективное управление указанными ресурсами не только обеспечит устойчивость бюджетного процесса, но и создаст условия для динамичного прогресса новых территорий.

Для их успешной интеграции в бюджетную систему необходим комплексный подход, ориентированный на долгосрочные цели и устойчивое развитие. В Федеральном бюджете России на развитие рассматриваемых регионов ежегодно выделяется более одного триллиона рублей. В свою очередь, экономическое восстановление инфраструктуры регионов способствует формированию бюджетных доходов страны в размере 170 миллиардов рублей в период 2023-2024 годов.

Правительством Российской Федерации ежегодно определяется Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и индекс бюджетных расходов субъектов Российской Федерации [2]. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации считается информативным экономическим индикатором, который характеризует финансовую способность регионов выполнять свои бюджетные обязательства и удовлетворять социальные и экономические потребности населения. Данный индикатор вычисляется на основе соотношения доходов бюджета субъекта Федерации и нормативов бюджетной обеспеченности, установленных как федеральными, так и региональными властями. По мнению экспертов Минфина РФ, «значимость показателя заключается в его способности отражать степень финансовой независимости региона и его потенциал для реализации эффективной бюджетной политики. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности позволяет оценить, насколько субъекты Федерации способны финансировать свои расходы без зависимости от дотаций и субсидий, поступающих из федерального бюджета, а также выявить различия в финансовом положении между регионами» [2].

Существует ряд методик для расчета данного показателя, каждая из которых учитывает различные аспекты, такие как налоговые поступления, трансферы, доходы от собственности и другие статьи бюджета. Кроме того, следует отметить, что уровень расчетной бюджетной обеспеченности может подвергаться воздействию экономических факторов, включая уровень экономического развития региона,

структуру его доходов и изменения в законодательстве, касающиеся распределения бюджетных ресурсов. Анализ уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации не только позволяет выявить финансовые дисбалансы между регионами, но и служит основой для разработки стратегий бюджетного планирования, направленных на стимулирование экономического роста и улучшение качества жизни населения.

Индекс бюджетной обеспеченности — это показатель, который характеризует уровень финансовой обеспеченности бюджета региона или страны. «Значение индекса может варьироваться в зависимости от конкретных условий и целей, однако в общем случае можно выделить несколько ключевых аспектов: индекс выше 1 указывает на то, что бюджет региона формируется на основе достаточных финансовых ресурсов, что позволяет выполнять все обязательства и финансировать необходимые программы; индекс, близкий к 1, может свидетельствовать о сбалансированном бюджете, но также может указывать на ограниченные возможности для дополнительных расходов и инвестиций; индекс ниже 1 говорит о недостаточности бюджетных ресурсов для выполнения всех обязательств, что может привести к дефициту бюджета и необходимости заимствований или сокращения расходов» [3]. Конкретные пороговые значения для индекса бюджетной обеспеченности могут определяться на уровне местных органов власти, а также зависеть от специфики региона или страны. Важно учитывать, что этот индекс должен анализироваться в контексте других экономических и финансовых показателей для получения полной картины бюджетной устойчивости.

В таблице 1 приведены значения уровня расчетной бюджетной обеспеченности новых субъектов Российской Федерации после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и индекс бюджетных расходов субъектов Российской Федерации на 2025 год

Таблица 1

Уровень бюджетной обеспеченности новых регионов Российской Федерации, 2025 г.

Наименование региона Российской Федерации	Уровень расчетной бюджетной обеспеченности	Значение индекса бюджетных расходов	Значение индекса бюджетной обеспеченности
Донецкая Народная Республика	0,825	0,835	0,988
Луганская Народная Республика	0,820	0,835	0,982
Запорожская область	0,800	0,858	0,932
Херсонская область	0,800	0,858	0,932

становлены предельные сроки бюджетных процедур: в части осуществления закупок, заключения соглашений о предоставлении субсидий юрлицам, завершения расчетов по госконтрактам

определен новый подход к порядку использования субъектом РФ средств экономии по результатам заключения госконтрактов, формируемых за счет использования межбюджетных трансфертов;

ведены ограничения на утверждение лимитов бюджетных обязательств до принятия нормативных правовых актов, регулирующих правила (порядок) предоставления из федерального бюджета субсидий юрлицам;

приняты меры по установлению размера авансовых платежей при исполнении договоров (госконтрактов) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Рис. 1. *Современные технологии планирования и исполнения бюджета*

Источник: составлено автором по материалам [4].

По результатам анализа значений и их интерпретации в соответствии с методикой расчета индекса бюджетной обеспеченности, сделаем вывод о том, что бюджетная обеспеченность ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области практически соответствует необходимым стандартам и потребностям для выполнения своих функций, однако значение показателя ниже единицы. Указанные регионы могут испытывать незначительный дефицит в бюджетных ресурсах. Если указанная тенденция будет сохраняться в долгосрочной перспективе, это может привести к затруднениям с финансированием социальных программ, инфраструктуры и других важных направлений. Регион может нуждаться в поиске дополнительных источников финансирования, таких как увеличение налоговых поступлений или привлечение инвестиций.

Таким образом, значение индексов бюджетной обеспеченности исследуемых регионов в 2025 году на уровне 0,988-0,935 говорит о необходимости усиленного контроля за использованием бюджетных ресурсов и возможных мер ах по улучшению финансовой устойчивости региона. С целью повышения эффективности и оперативности исполнения федерального бюджета, разработана программа «Основные направления Бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», утвержденная Минфином РФ, в которой определены современные технологии планирования и исполнения бюджета (рис. 1).

В период 2023-2024 годов в контексте интеграции новых регионов были разработаны специфические подходы к процессу формирования, анализа и утверждения бюджетных проектов, адаптированные к новым условиям. Правительством определены специфические условия назначения целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, направленные на содействие внедрению мер поддержки, применяемых в иных регионах, в новых субъектах Российской Федерации.

Таким образом, в контексте данного исследования можно сделать вывод о том, что государство целенаправленно и результативно проводит работу и стимулирует развития регионов в соответствии с долгосрочными целями.

Выводы

Наибольшее значение, на наш взгляд, на развитие финансового состояния исследуемых регионов оказывает реализация государственных программ развития, направленных на всестороннюю поддержку субъектов. Так, в декабре 2023 года, Правительство Российской Федерации утвердило федеральную государственную программу, направленную на восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой и Луганской Народных Республик, а также Запорожской и Херсонской областей. Основные задачи данной программы заключаются в восстановлении жилого фонда, объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры, развитии социальной сферы, создании благоприятных условий для инвестирования и достижении к 2030 году средних показателей качества жизни, сопоставимых с общероссийскими.

Реализация данной программы позволит повысить уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов, что является многогранной задачей, требующей комплексного подхода и учета специфики каждого региона. Важным аспектом решения данной проблемы является оптимизация налоговой политики, способствующей увеличению доходной базы бюджетов субъектов: совершенствование механизмов аккумулирования налогов и введение новых источников для наполнения бюджета, соответствующих современным экономическим вызовам и учитывающих особенности функционирования новых регионов.

Особое внимание стоит обращать планомерному развитию инвестиционного климата, что позволит повысить привлекательность территориального субъекта для ведения бизнеса и привлечения капиталов.

Также важным фактором является повышение эффективности бюджетных расходов. Оптимизация бюджетных расходов и контроль их целевого использования способны существенно улучшить финансовое положение предприятий. Внедрение современных технологий управления бюджетом, таких как электронное бюджетирование, повысит прозрачность и подотчетность, что, в свою очередь, может способствовать повышению доверия общественности и бизнеса.

Не менее важна необходимость создания и развития механизмов финансовой поддержки, таких как субсидии и гранты, которые могут быть использованы для поддержки местного производства и социально-экономического развития. Эти меры позволяют не только улучшить финансовые показатели, но и стимулировать устойчивый экономический рост в рассмотренных регионах.

Подводя итоги, отметим, что комплексный подход, включающий налоговую политику, развитие инфраструктуры, оптимизацию бюджетных расходов и создание механизмов финансовой поддержки, является залогом повышения расчетной бюджетной обеспеченности интегрированных субъектов Российской Федерации.

Литература

1. Жильцова К.И. Финансовый потенциал региона: сущность и структурные элементы // Сборник научных работ серии «Финансы, учет, аудит". 2020. № 4 (20). С. 112-121.

2. Министерство финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=310183 (дата обращения 26.03.2025).

3. Морковкин Д.Е., Строев П.В., Шапошников А.И. Финансовая поддержка регионов как инструмент выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации // Финансы: Теория и Практика. 2019. Т. 23. № 4. С. 57-68.

4. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Министерство финансов Российской Федерации. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=308751-osnovnye_napravleniya_byudzhetnoi_nalogovoi_i_tamozhenno-tarifnoi_politiki_rossiiskoi_federatsii_na_2025_god_i_na_planovyi_period_2026_i_2027_godov (дата обращения 26.03.2025).

5. Швецов А.В. Статистический анализ бюджетной обеспеченности субъектов Российской федерации // Российское предпринимательство. 2010. № 7-1. [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/statisticheskiy-analiz-byudzhetnoy-obespechennosti-subektov-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 20.03.2025).

6. Кирюшкина А.Н. Анализ дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 12 (68). С. 394-398.

7. Лазарева И.Е. Экосистема обеспечения финансовой инклюзивности и ее регулирование // Сибирская финансовая школа. 2023. № 3 (151). С. 97-103. DOI: 10.34020/1993-4386-2023-3-97-103.