УДК 33. 336.14.

БЮДЖЕТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА

[1] Т.Н. Савина, [2] С.М. Имяреков, [2] Т.Е. Шилкина
[1] ФБГОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва», Саранск, email: savinatn@yandex.ru

[2] Саранский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО Центросоюза РФ «Российский университет кооперации», Саранск, email: simyarekov@yandex.ru, t.e.shilkina@ruc.su, savinatn@yandex.ru

Аннотация. *В условиях трансформации сложившегося механизма взаимоотношений между федеральным центром и субъектами РФ особу важность приобретают вопросы, касающиеся бюджетной безопасности отдельных регионов, которая способна обеспечивать, с одной стороны, их устойчивое социально-экономическое развитие, с другой – достойный уровень и качество жизни граждан, проживающих на его территории. Ключевую роль в решении обозначенных проблем играет создание эффективной системы управления бюджетной системой на определенной территории. Своевременность платежей, наполняемость денежными средствами, качественное использование имеющегося потенциала позволяют создавать не только устойчивую бюджетную систему региона, но и формировать его финансовую устойчивость. В настоящей статье проведен комплексный анализ состояния регионального бюджета с позиции обеспечения его бюджетной безопасности. Для определения тенденций, формирующих кризисную ситуацию, изучена динамика ряда бюджетных показателей, таких как, доходы и расходы регионального бюджета, его сбалансированность, уровень бюджетной обеспеченности, индекс бюджетных расходов, отношение величины государственного долга к объему собственных доходов бюджета и др. Произведены расчеты индикаторов рискообразующих факторов, отражающие состояние бюджетной безопасности региона. Методологической основой исследования послужили, как общенаучные методы (научная абстракция, метод исторического и логического единства), так и специальные методы (метод сравнительного анализа, факторный анализ и др.).*

Ключевые слова*: бюджетная безопасность, уровень бюджетной обеспеченности, доходы бюджета, расходы бюджета, валовой региональный продукт.*

BUDGET SECURITY OF THE REGION

[1]T.N. Savina, [2]S.M. Imyarekov, [2]T.E. Shilkina
[1] National Research Ogarev Mordovian State University, Saransk, email: savinatn@yandex.ru

[2] Saransk Cooperative Institute (branch) of the Russian university of cooperation, Saransk, email: simyarekov@yandex.ru, t.e.shilkina@ruc.su

Abstract. *In the context of the transformation of the existing mechanism of relations between the federal center and the subjects of the Russian Federation, issues related to the budgetary security of individual regions are becoming particularly important, which can ensure, on the one hand, their sustainable socio-economic development, and, on the other, a decent standard and quality of life for citizens living on its territory. The key role in solving these problems is played by the creation of an effective management system for the budget system in a particular area. Timely payments, cash flow, and high-quality use of existing potential make it possible to create not only a stable budget system in the region, but also to form its financial stability. This article provides a comprehensive analysis of the state of the regional budget from the perspective of ensuring its budgetary security. To determine the trends shaping the crisis situation, the dynamics of a number of budget indicators has been studied, such as regional budget revenues and expenditures, its balance, the level of budget provision, the budget expenditure index, the ratio of public debt to own budget revenues, etc. In order to substantiate the directions of developing measures to increase the level of budget security in the Republic of Mordovia, calculations of the region's budget security indicators for the period 2018-2022 were carried out. The methodological basis of the research was general scientific methods (scientific abstraction, the method of historical and logical unity), as well as special methods (the method of comparative analysis, factor analysis, etc.).*

Keywords: *budget security, the level of budget security, budget revenues, budget expenditures, gross regional product.*

Дата поступления статьи в редакцию: 04.04.2025
Дата принятия статьи в печать: 05.05.2025

Введение

Введение в отношении российской экономики санкций, кризисные условия функционирования экономики определяют необходимость повышения уровня бюджетной безопасности, поскольку именно бюджет выступает основой финансирования деятельности по восстановлению социально-экономической ситуации в стране или, в частности, в регионе. Бюджет генерирует доходы, которые впоследствии перераспределяются на расходы государства, в том числе по поддержке предпринимательства, социальной поддержке населения, созданию благоприятных условий инвестиционной и инновационной деятельности.

Государство выступает основным регулятором социально-экономических процессов и, кроме того, именно государственные органы власти определяют механизмы обеспечения экономической безопасности. Однако, для выполнения функций, возложенных на государственные органы в представленных областях, необходимым является финансирование. Подобное финансирование реализуется в рамках бюджетной политики государства и его территориальных образований. Поэтому становится актуальным вопрос обеспечения бюджетной безопасности государства и его регионов.

Материалы и методы исследования

В современной науке категория «бюджетная безопасность» изучается в пределах таких направлений, как: национальная безопасность, государственные финансы и т.п. В теории имеются некоторые пробелы интерпретации этого понятия. Это обусловлено тем, что термин «бюджетная безопасность» используется относительно недавно и поэтому является малоизученным аспектом безопасности.

Исследование многочисленных трудов ученых-экономистов [8, 12, 13] показало, что не существует единого подхода в части декомпозиции бюджетной безопасности, позволяющей раскрыть сущность и экономическое содержание исследуемой категории.

Некоторые ученые рассматривают бюджетную безопасность как особое состояние платежеспособности государства по осуществлению им своих функций с учетом баланса доходов и расходов бюджетов всех уровней [11]. Другие отмечают, что бюджетная безопасность государства должна гарантировать отсутствие риска в формировании, распределении и перераспределении бюджетных ресурсов [9]. По мнению С.В. Пискуновой, бюджетную безопасность следует трактовать как «состояние бюджетной системы и процесса, при котором в условиях отсутствия реальных угроз, своевременного прогнозирования и снижения потенциальных рисков, происходит полная реализация личностных, общественных и государственных интересов в бюджетной сфере» [7].

Большинство авторов [2, 4] определяет бюджетную безопасность в контексте финансовой системы государства, что совершенно справедливо, поскольку бюджетные процессы являются частью финансовой системы государства. При этом авторы дают различные характеристики состояния бюджетной системы при описании бюджетной безопасности и ее сущности в разрезе экономической безопасности государства.

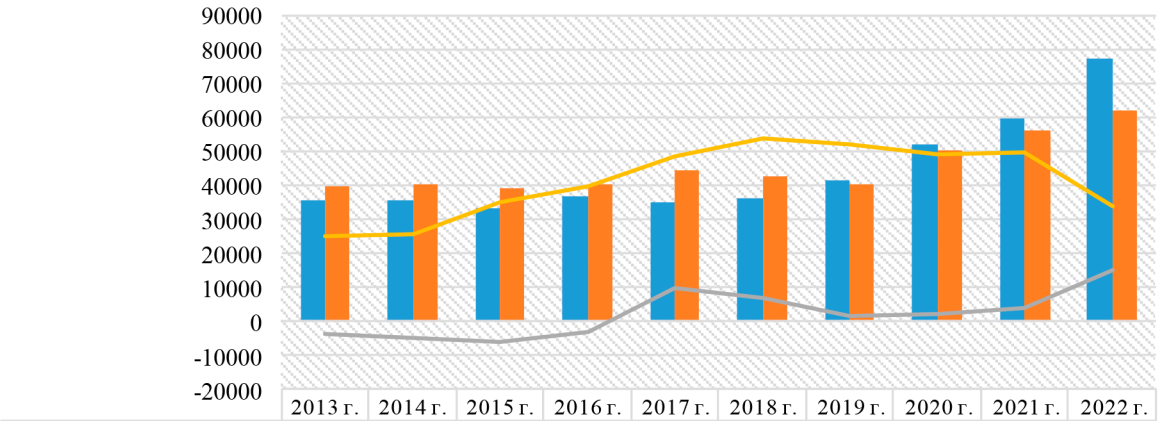
Кроме того, следует отметить работы таких отечественных ученых, как Никулиной Е.В., Чистниковой И.В., Орловой А.В. [4], Н.П. Паздниковой [5], Н. И. Яшиной [14] и других. Исследования этих авторов затрагивают проблемы влияния бюджетной и налоговой политики на экономическую безопасность, отражают методические аспекты определения бюджетной безопасности регионов в условиях волатильности экономики [15].

Методологической основой исследования послужили, как общенаучные методы (научная абстракция, метод исторического и логического единства), так и специальные методы (метод сравнительного анализа, факторный анализ, метод зонной теории, индикативного анализа и др.).

Результаты исследования

В контексте практической значимости исследуемой проблемы нами поставлена задача определить состояние бюджетной безопасности в регионе.

Острота кризисной ситуации в регионе характеризуется с позиции динамики и структуры доходов и расходов регионального бюджета, динамики государственного долга, дефицита / профицита бюджета и обеспеченности населения средствами для стабильного функционирования. Бюджет в целом формируется с целью покрытия расходов региона на социально-экономическое развитие. На первом этапе требуется определить динамику бюджетных показателей для определения тенденций, формирующих кризисную ситуацию (рис. 1).



	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Доходы бюджета	35909	35508	33157	36946	34764	36135	41587	51945	60007	77545
Расходы бюджета	39649	40337	39183	40238	44327	42770	40096	50145	56142	62302
Дефицит / Профицит	-3740	-4829	-6026	-3292	9562	6634	1491	1800	3865	15243
Государственный долг	25200	25850	34752	40028	48813	53790	51988	49165	49803	33803

Рис. 1. *Показатели регионального бюджета Республики Мордовия в динамике за 2013-2022 гг., данные в млн. р. [3]*

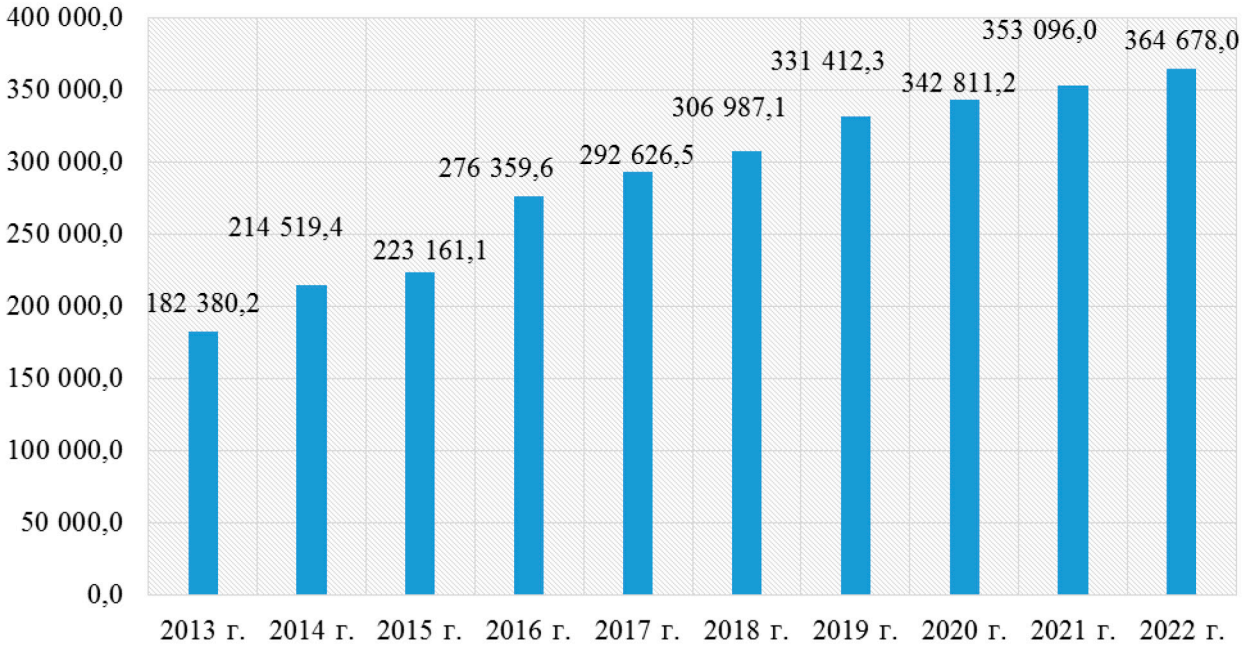


Рис. 2. *Динамика ВРП Мордовии за 2013-2022 гг., данные в млн. р. [10]*

Доходы бюджета представлены возрастающей динамикой, что в целом является положительной тенденцией при оценке бюджетной безопасности региона. В Республике Мордовия в 2013 году уровень доходов бюджета составлял 35909 млн. р., в 2022 году доходы возросли до уровня в 77545 млн. р. С одной стороны, подобная динамика определяется ростом ставок налогообложения, определенных действующим налоговым законодательством. А также ростом безвозмездных поступлений в региональные бюджеты со стороны федерального центра для финансового выравнивания. Однако, с другой стороны, можно отметить, что в регионе представлено повышение эффективности бюджетных процессов в рамках стремления наращивать доходы бюджета. Тем не менее, в данной проекции необходимо провести анализ и в рамках структуры доходов.

Расходы регионального бюджета также представлены динамикой роста: в 2013 году 39649 млн. р., в 2022 году 62302 млн. р. Рост расходов является объективным процессом, связанным с социально-эко-

номическим развитием региона. Также можно отметить то, что в первой половине исследуемого периода представлено превышение расходной части бюджета над доходной. Таким образом, определяется дефицит бюджета, равный 3740 млн. р. в 2013 году, 4829 млн. р. в 2014 году, 6026 млн. р. в 2015 году, 3292 млн. р. в 2016 году. Впоследствии за счет повышения эффективности бюджетных процессов представлено восстановление ситуации. В период 2017-2022 гг. представлен профицит бюджета: 9562 млн. р. в 2017 году, 6634 млн. р. в 2018 году, 1491 млн. р. в 2019 году, 1800 в 2020 году, 3865 млн. р. в 2021 году, 15243 млн. р. в 2022 году. Однако, представлен резкий рост профицита регионального бюджета Мордовии, что определяет недофинансирование расходов региона. В данной проекции определяется угроза бюджетной безопасности. Так, региональные органы должны стремиться к обеспечению сбалансированности бюджета, то есть равенства между доходами и расходами бюджета.

Государственный долг при этом представлен ростом с 25200 млн. р. в 2013 году до 33803 млн. р. в 2022 году. Рост государственного долга определяет недостатки бюджетных процессов, поскольку у региона в таком случае представлен недостаток собственных ресурсов для покрытия расходов. При этом, в отношении 2021-2022 гг. представлено незначительное сокращение государственного долга, что определяется стремлением государственных органов региона к погашению задолженности.

Тем не менее, сохраняется угроза высокого уровня задолженности в проекции обеспечения бюджетной безопасности региона. Для того, чтобы повысить уровень экономической безопасности в целом, требуется разработать меры по ускоренному погашению задолженности и наращиванию собственных доходов, то есть обеспечению финансовой независимости Республики Мордовия. Ключевым показателем, отражающим тенденции развития региональной экономики, является валовый региональный продукт (ВРП). Динамика данного показателя за период с 2013 по 2022 гг. представлена на рисунке 2.

В целом динамика ВРП представлена возрастающей тенденцией. В 2013 г. величина ВРП достигала отметки в 18 2380,2 млн. р., в 2022 г. данный показатель демонстрирует динамику с увеличением в два раза и составляет 36 4678 млн. р.

Тенденции экономики, которые имеют важное значение в рамках обеспечения бюджетной безопасности, выражены и в показателях численности населения. Рост численности населения определяет рост налоговых и неналоговых поступлений в бюджет. На рисунке 3 представлена динамика численности населения Республики Мордовия за период с 2013 по 2022 гг.

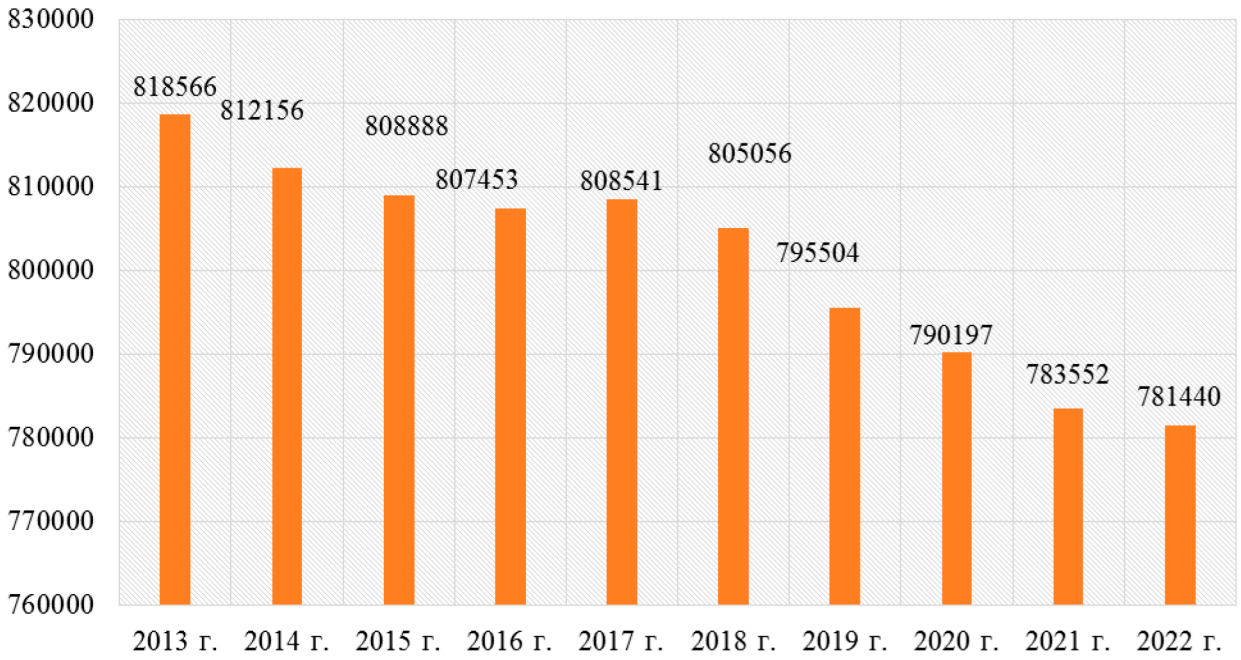


Рис. 3. *Динамика численности населения Республики Мордовии за 2013-2022 гг., человек [10]*

В 2013 г. численность населения региона составляла 818 566 человек, к 2018 г. достигла отметки в 805 056 человек, а в 2022 г.– 781 440 человек. В регионе представлены тенденции убывания населения (в результате сокращения рождаемости, миграции населения в другие регионы РФ и за рубеж). Подоб-

ная динамика численности населения отражает рискообразующий фактор в разрезе обеспечения бюджетной безопасности, поскольку как было обозначено выше, составляет основу для сокращения налоговых поступлений в бюджет.

Нами произведены расчеты индикаторов рискообразующих факторов, отражающие состояние бюджетной безопасности региона (табл. 1).

Таблица 1

Индикаторы рискообразующих факторов обеспечения бюджетной безопасности Республики Мордовия за 2013-2022 гг.

Показатель	Год					Темп роста, %	Год					Темп роста, %
	2013	2014	2015	2016	2017		2018	2019	2020	2021	2022	
Эффективность регионального бюджета	0,20	0,17	0,15	0,13	0,12	-0,08	0,12	0,13	0,15	0,17	0,21	0,09
Несбалансированность регионального бюджета	0,91	0,88	0,85	0,92	0,78	-0,12	0,84	1,04	1,04	1,07	1,24	0,40
Автономия регионального бюджета	0,43	0,66	0,60	0,62	0,64	0,12	0,66	0,58	0,48	0,50	0,44	-0,21
Зависимость регионального бюджета	0,45	0,34	0,40	0,38	0,36	-0,12	0,34	0,42	0,52	0,50	0,56	0,21
Неустойчивость регионального бюджета	0,95	1,98	1,47	1,62	1,76	0,70	1,91	1,39	0,94	1,00	0,80	-1,11
Бюджетная результативность	0,04	0,04	0,04	0,05	0,04	0,00	0,04	0,05	0,07	0,08	0,10	0,05
Бюджетная обеспеченность населения	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,01	0,05	0,05	0,06	0,07	0,08	0,03

Источник: рассчитано авторами.



Рис. 4. *Острота кризисной ситуации, отражающая состояние бюджетной безопасности*

Как видно из представленной динамики показателей, в регионе в период 2013-2017 гг. было представлено сокращение эффективности регионального бюджета в связи с недостаточными темпами роста доходов региона. В 2013 г. индикатор был равен 0,20, в 2017 г. – 0,12. Так, в Республике Мордовия была представлена несбалансированность бюджета: динамика показателя отрицательная, сокращение составило 0,12. Данный фактор отражает условия для формирования дефицита регионального бюджета.

В разрезе 2018-2022 гг. представлено улучшение ситуации, поскольку многие индикаторы определены положительной динамикой. Так, например, представлено сокращение показателя неэффективности регионального бюджета, иными словами, в регионе начали осуществляться более эффективно бюджетные процессы. В 2018 году значение индикатора составляет 0,12, в 2019 году 0,13, в 2020 году 0,15, в 2021 году 0,17, в 2022 году 0,21. Рост значения индикатора составляет 0,09, что определено ростом как доходов регионального бюджета, так и ростом макроэкономических показателей (в частности, ВРП).

Проведем анализ с позиции зонной теории. Определим, что данная теория позволяет однозначно трактовать полученные значения индикаторов с позиции степени влияния на уровень бюджетной безопасности. На рисунке 4 представлено распределение индикаторов по зонам экономической безопасности.

Представлены угрозы с позиции бюджетной обеспеченности (недостаточное генерирование доходов в сравнении с общероссийскими значениями), недостаточный уровень бюджетных расходов для обеспечения социально-экономического развития региона. Устранение / минимизация воздействия ряда угроз бюджетной безопасности региона тесно сопряжены с эффективностью налоговой политики и, применяемых в рамках нее инструментов.

Выводы

В Республике Мордовия были выявлены такие проблемы формирования бюджета, как: несоответствие планируемых показателей налоговых поступлений фактическим за счет наличия недостатков в предоставлении налоговых льгот на территории Мордовии; и «бесцельное» безвозмездное поступление средств с федерального уровня. Основные проблемы доходов бюджета Республики Мордовия, таким образом, связаны с обеспечением сбалансированности бюджета в части доходов, необходимостью дополнительного субсидирования бюджета, повышением эффективности безвозмездных поступлений. В этой связи были сформированы следующие три направления увеличения доходной части республиканского бюджета Мордовии для обеспечения высокого уровня бюджетной безопасности:

1) повышение эффективности администрирования – в рамках данного направления были выделены следующие мероприятия: разработка унифицированного стандарта оценки эффективности предоставления налоговых льгот в Республике Мордовия и ее муниципальных образованиях; выявление недоимок по налоговым поступлениям, формирование комиссии по неформальной занятости; профилактика налоговых преступлений;

2) привлечение дополнительных средств в бюджет региона – в рамках направления укрепления доходов бюджета были сформированы такие мероприятия, как: повышение эффективности штрафных санкций; повышение ставки налога на имущество организаций (по ряду направлений) до максимального уровня и ставки транспортного налога по ряду элитных видов транспорта; внедрение добровольного финансирования со стороны граждан;

3) совершенствование межбюджетных трансфертов как направление укрепления доходной базы Республики Мордовия сориентировано на совершенствование взаимоотношений в рамках бюджета Республики Мордовия и муниципального, федерального уровней.

Литературы

1. Александрова Е.А., Сапожникова С.М., Рейхерт Н.В. Актуальные проблемы теории и практики бюджетно-налоговой безопасности региона: монография. Чебоксары: Среда, 2022. 304 с.

2. Илышева Н.Н., Каранина Е.В., Кызьюров М.С. Диагностика угроз финансово-

3. бюджетной безопасности региона // Экономика региона. 2021. Т. 17 Вып. 4. С. 1361-1375. DOI: 10.17059/ekon.reg.2021-4-22.

4. Министерство финансов Республики Мордовия [Электронный ресурс]. URL: http:// minfinrm.ru (дата обращения 02.04.2025).

5. Никулина Е.В., Чистникова И.В., Орлова А.В. Моделирование и прогнозирование бюджетно-налоговой безопасности регионов России: монография. Белгород: ООО «Эпицентр», 2015. 100 с.

6. Паздникова Н.П., Ковшаров А.А. Оценка бюджетной безопасности региона в условиях стратегических преобразований // Региональная экономика. Юг России. 2019. Т. 7. № 1. С. 154-161.

7. Паздникова Н.П., Мохов В.П., Нерослов А.Д. Вопросы оценки бюджетной безопасности российских регионов // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2023. № 2. С. 141-152.

8. Пискунова С.В., Экономическая безопасность региона в контексте выявления механизмов дисбаланса бюджетных процессов (на материалах Ставропольского края): дис. ... канд. экон. наук. Ставрополь, 2008. 153 с.

9. Сайдакова В.А. Бюджетная безопасность: региональный аспект // Вектор экономики. 2021. № 1 (65). С. 1-11.

10. Соколов Ю.А., Бюджетная безопасность Российской Федерации // Наука и экономика. 2010. № 4 (4). С. 45-48.

11. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/ (дата обращения 05.04.2025).

12. Финансы: курс для финансистов: учебное пособие / под ред. В. И. Оспищева. К.: Знание, 2012. 567 с.

13. Шарипова Н.Ф. Анализ влияния налоговых преступлений на бюджетную безопасность Российской Федерации // Бизнес, менеджмент и право. 2021. С. 794-800.

14. Шулейко О.Л. Бюджетная безопасность в системе экономической безопасности Республики Беларусь // Вестник института экономики нан Беларуси. 2022. С. 57-65.

15. Яшина Н.И., Прончатова-Рубцова Н.Н., Каленова Ю.С. Риск-ориентированный подход к оценке бюджетной безопасности российской федерации // Дайджест-финансы. 2017. Т. 22. № 1 (241). С. 77-93.

16. Яшина Н.И., Макарова С.Д. Методические аспекты определения бюджетной безопасности регионов в условиях волатильности экономики // Экономика и управление: теория и практика. 2018. Т. 4. № 2. С. 25-32.