

УДК 33.054

ВАЛЮТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**С.В. Севрюкова, Н.П. Толстенок, В.Т. Хаврель**

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», Брянский филиал, Брянск,
email: svetasevrukova@mail.ru, nata.tolstenok@mail.ru, khavrel.val.ter@gmail.com

Аннотация. В статье рассматривается система валютного регулирования и валютных отношений, которая складывается на современном этапе развития международных отношений между различными партнерами при расчете операций в иностранной валюте. Необходимость регулирования валютной выручки государством приводит к использованию метода продажи части валютной выручки экспортерами, чтобы контролировать процесс движения валюты и стабилизации национальной денежной единицы.

Ключевые слова: валютная политика, валютное регулирование, валютные отношения, курс валют, экономическая безопасность.

CURRENCY REGULATION IN THE ECONOMIC SECURITY SYSTEM**S.V. Sevryukova, N.P. Tolstenok, V.T. Khavrel**

Plekhanov Russian University of Economics, Bryansk Branch, Bryansk,
email: svetasevrukova@mail.ru, nata.tolstenok@mail.ru, khavrel.val.ter@gmail.com

Abstract. The article examines the system of currency regulation and currency relations that is emerging at the current stage of the development of international relations between various partners when calculating transactions in foreign currency. The need to regulate foreign exchange earnings by the state leads to the use of the method of selling part of the foreign exchange earnings by exporters in order to control the process of currency movement and stabilize the national monetary unit.

Keywords: monetary policy, currency regulation, currency relations, exchange rate, economic security.

Дата поступления статьи в редакцию: 25.04.2025

Дата принятия статьи в печать: 02.06.2025

Введение

Валютная политика страны охватывает многие направления развития и использования при расчетных операциях экспортных и импортных сделок. Валютные отношения, валютный контроль, валютное регулирование — это элементы, которые позволяют государственным органам воздействовать в системе экономической безопасности и занимают существенную роль среди других направлений экономического развития. Валютное регулирование ориентировано на проведение скоординированной политики Российской Федерации в валютной сфере в части определения и развития организационно-правовых механизмов обеспечения экономической безопасности страны с учетом возникающих вызовов и угроз. Валютное регулирование — многоаспектный и динамичный процесс, в связи с чем, в его осуществление вовлечен целый ряд компетентных органов.

Анализ понятий и подходов к элементам валютного регулирования в научной литературе, позволяет определить данное явление: это неотъемлемый компонент национальной валютной политики, реализуемый в форме комплекса различных административных ограничений по совершению операций с валютой; данные ограничения осуществляются посредством валютного контроля и лицензирования.

За счет мер валютного регулирования как элемента экономической безопасности формируются благоприятные условия для осуществления внешнеторговой деятельности и защиты отечественной финансовой системы от сокращения объемов национального капитала вследствие жесткого давления капитала иностранного. Тем самым обеспечивается надлежащий уровень экономической безопасности нашей страны.

Цель исследования

Валютные изменения в системе экономических отношений носят глубокий противоречивый характер. С одной стороны, дают возможность осуществлять инвестиционное развитие государства и привлекать финансовые ресурсы других стран, но с другой стороны могут существенно обвалить эконо-

мику при резком изменении курсов валют, инфляционном росте цен на импортные и отечественные товары. Поэтому изучение системы валютных отношений и валютного регулирования позволяет рассмотреть положительные и отрицательные тенденции развития глобализации, санкционных режимов воздействия на экономику России.

Материал и методы исследования

Среди рыночных инструментов выделяют инструменты с прямым направлением регулирования и косвенным воздействием на систему валютных отношений. Прямые рыночные инструменты воздействия — это дисконтная политика государства и валютные инвестиции в развитие других стран. А элементы косвенного регулирования — это инструменты, которые формируются через систему исполнительных органов власти — через банковскую, денежно-кредитную, налоговую систему контроля за операциями на валютном рынке [1, с.151]. Это дает возможность регулирования системы воздействия валютных операций на экономическое развитие страны.

Анализ понятий и подходов к элементам валютного регулирования в научной литературе, позволяет определить данное явление: это неотъемлемый компонент национальной валютной политики, реализуемый в форме комплекса различных административных ограничений по совершению операций с валютой; данные ограничения осуществляются посредством валютного контроля и лицензирования [7, с.97].

За счет мер валютного регулирования как элемента экономического развития формируются благоприятные условия для осуществления внешнеторговой деятельности и защиты отечественной финансовой системы от сокращения объемов национального капитала вследствие жесткого давления капитала иностранного, тем самым обеспечивается надлежащий уровень экономической безопасности нашей страны.

Экономическое развитие страны на современном этапе выстроено по нескольким критериям взаимодействия на международном рынке как со странами ближнего, так и дальнего зарубежья.

Для формирования качественной и результативной системы валютного регулирования целесообразно исходить из специфики экономического развития страны. Равным образом и создание благоприятных условий для развития движения товаров и финансовых ресурсов во внешнеторговой деятельности будет содействовать эффективной реализации операций валютного контроля. Одновременно с этим, интеграционные процессы укрепления ЕАЭС и ликвидация границ между Союзными государствами наряду с либерализацией законодательства в сфере валютного регулирования открывают широкие возможности для совершенствования технологий «отмывания» незаконной валюты, что требует оптимизации организационного механизма валютного контроля.

Результаты исследования и их обсуждение

Административные правонарушения в системе валютного регулирования существенно влияют на экономику нашей страны на примере нарушения валютного законодательства. Так, многие резиденты стремятся избежать обязанности по репатриации финансовых средств. Перечисление валютных ресурсов считается юридически не состоявшимся, если деньги не поступили на счет в срок, установленный внешнеторговым контрактом [3, с.25]. При этом мало кто из нарушителей старается зачислить валютную выручку после пропущенного срока (несмотря на то, что такая возможность установлена на законодательном уровне), в большинстве случаев бездействие продолжается вплоть до наложения соответствующего штрафа.

ФТС России играет ключевую роль в контроле над валютными операциями. Этот факт предполагает наличие определенных обязанностей и полномочий при выполнении ФТС своих задач и специфических функций. Для этих целей образовано специальное Управление торговых ограничений, экспортного и валютного контроля. Его главное назначение — представлять интересы отечественной таможенной системы в ходе разработки текущей валютной политики, развивать ведомственное законодательство в части валютного регулирования, совершенствовать межведомственное информационное взаимодействие, а также координировать деятельность отдельных таможен, осуществляющих валютный контроль, посредством актуализации методического обеспечения и издания внутриведомственных нормативных актов.

Экономическая безопасность страны — это сложный многогранный компонент, который формируется за счет осуществления многих операций как внутри расчетов в стране, так за ее пределами при расчетах с другими странами [8, с.65]. Экономическая безопасность включает разные направления оценки эффективности государственной политики и систему расчетов между участниками внешнеторгового и внутреннего оборота в разных валютах или отечественной единице. Валютное регулирование может осуществляться как на региональном, местном, национальном и мировом уровнях. Основными методами

являются контроль валютного курса по отношению российской валюты к другим денежным единицам, валютные ограничения при переводе денежных средств через банковскую систему в связи со сложной экономической ситуацией или необходимостью накопления валютных резервов внутри страны.

Представим динамику изменения международных резервов Центрального банка России (ЦБ РФ) на рисунке 1.

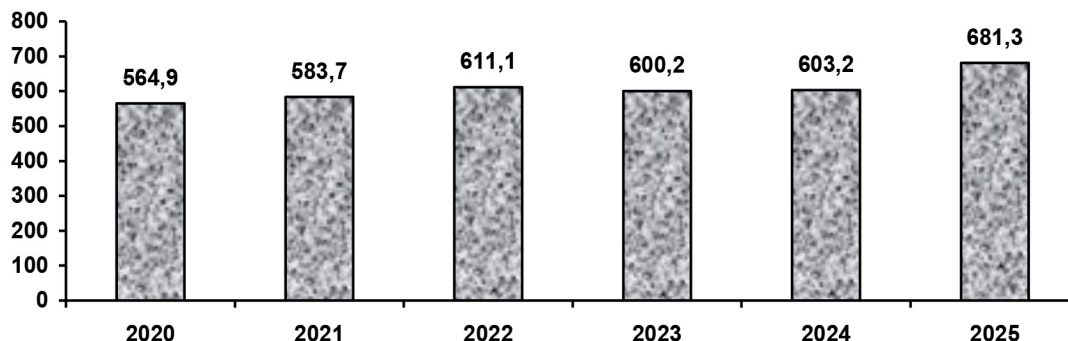


Рис. 1. Динамика валютных резервов России за 2020-2025 гг. (на середину апреля каждого года), млрд. долларов США [10]

Примечание: составлено авторами.

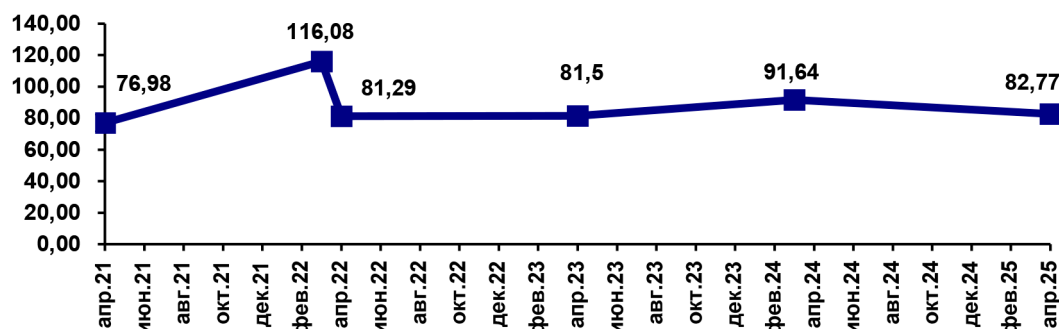


Рис. 2. Динамика курса иностранной валюты к российскому рублю за 2021-2025 гг. (на середину апреля каждого года), рубль [9]

Примечание: составлено авторами.

Российская Федерация использует систему валютного контроля и валютного регулирования, при этом основными органами являются Главный банк страны – Центральный банк или Банк России, а также правительственные органы по бюджетному и валютному контролю – Министерство финансов, Федеральная служба финансового надзора, а также таможенные органы.

Валютное регулирование как форма государственного контроля способствует законодательной базе реализации валютной политики страны.

Валютная политика Российской Федерации – это главный элемент экономической политики государства, нацеленный на укрепление валютно-финансового состояния страны, устранение оттока капитала за границу, привлечение иностранного капитала, укрепление рубля.

По своей сущности валютное регулирование представляет собой одно из направлений государственного регулирования, ориентированного на стабилизацию валютного курса, организацию национального валютного рынка и упорядочивание функционирования внутренней валютной системы.

Анализ понятий и подходов к элементам валютного регулирования в научной литературе, позволяет определить данное явление: это неотъемлемый компонент национальной валютной политики, реализуемый в форме комплекса различных административных ограничений по совершению операций с валютой; данные ограничения осуществляются посредством валютного контроля и лицензирования.

Курсы иностранной валюты находятся под сильным воздействием внешнеполитических факторов и существенно колеблются в разные периоды, при этом до начала специальной военной операции курс доллара США поднялся до 75-80 рублей за доллар, но по итогам начала операции вырос до уровня 116 рублей за 1 доллар США. В настоящее время также происходит волатильность курса иностранной валюты в связи с изменениями на мировой арене и общей политической ситуаций (рис. 2).

Система экономической безопасности страны должна ориентироваться на элементы и факторы валютного регулирования. В целях более эффективного воздействия валютного регулирования необходимо использовать комплекс специализированных инструментов воздействия на валютные отношения. Такие инструменты составляют содержание валютного контроля, который представляет собой совокупность методов, обеспечивающих системность и правомерность совершения валютных операций. Он составляет важную часть системы валютного регулирования, охватывающего также валютную политику (работу государства в данном направлении) и правовой режим (общий порядок обращения с валютой).

Для формирования качественной и результативной системы валютного регулирования целесообразно исходить из специфики экономического развития страны. Равным образом и создание благоприятных условий для развития движения товаров и финансовых ресурсов во внешнеторговой деятельности будет содействовать эффективной реализации операций валютного контроля [5, с.112]. Одновременно с этим, интеграционные процессы укрепления ЕАЭС и ликвидация границ между Союзными государствами наряду с либерализацией законодательства в сфере валютного регулирования открывают широкие возможности для совершенствования технологий «отмывания» незаконной валюты, что требует оптимизации организационного механизма валютного контроля.

В общем виде содержание валютного контроля охватывает обследование паспортов внешнеторговых сделок на предмет их соответствия документации, а также надзор за соблюдением сроков поступления валютных ресурсов на счета национальных кредитных организаций.

Финансовый рынок, который осуществляет валютные операции в иностранной валюте при расчетах международных операций внешнеторгового оборота или оказания услуг, регулируется консультативным комитетом, при котором создан комитет по финансовым рынкам. Данный комитет имеет рабочую группу, в которой принимают участие, как представители бизнеса, так и эксперты каждой страны участницы ЕАЭС.

Иностранная валюта — это основной финансовый ресурс, который поступает для формирования валютных резервов внутри страны. Динамика изменения валютных резервов зависит от внешнеэкономической политики и стабильности политической ситуации в мире [2, с.63]. В стране, где формируется кризисная ситуация, и когда необходимо иметь финансовые средства в целях обеспечения безопасности, то государство может увеличивать величину валютных резервов и, наоборот, когда ситуация на мировой рынке внешнеторговых отношений более стабильная, то размер внешних валютных резервов может немного сокращаться и валюта использоваться на заключение внешнеторговых контрактов.

Угроза введения вторичных санкций заставляет контрагентов из дружественных стран минимизировать свои риски, что в отдельных случаях приводит к отказу от сотрудничества с компаниями из России и со связанными с ними организациями [4, с.900].

Внешнеторговые операции участников экспортных сделок дают возможность государству регулировать объемы валютной выручки, находящейся в рублевом или иностранном эквиваленте. За счет продажи части валютной выручки существует возможность ускоренного экономического роста и приобретение новых технологий, нового оборудования для различных отраслей и направлений деятельности. За счет мер валютного регулирования и валютного контроля государство воздействует на элементы валютного рынка.

В разные временные периоды устанавливаются разные нормативы по обязательной продаже части валютной выручки экспортерами. При изучении размеров проданной валютной выручки самый высокий размер продажи был установлен Указом Президента РФ от 28.02.2022 г. № 79, когда размеры продажи были установлены — 80%. Далее был снижен размер продажи до 50% от валютной выручки на основании Указа Президента РФ от 23.05.2022 г. № 303. В действующем Постановлении Правительства от 12.10.2023 г. № 1681 предприятия обязаны перечислять в уполномоченные банки не менее 80% валютной выручки, а из зачисленного объема на счета обязательной продаже подлежит 90%.

Недружественные страны продолжают вводить ограничения в отношении ключевых отраслей и отдельных субъектов российской экономики, предпринимают попытки ограничить поставки российских экспортных товаров на зарубежные рынки, в том числе энергоносителей, драгоценных металлов и камней [6, с.317].

Санкционные ограничения, которые действуют уже продолжительное время с разными иностранными партнерами, приводят к тому, что многие боятся введения вторичных санкций и отказываются вести торговые операции, чтобы уменьшить риски потерь от внешнеторговых сделок. Таким образом, переход на внедрение продажи части валютной выручки позволяет Правительству регулировать курс российской валюты и стабилизировать по отношению к доллару и евро. Изменения, которые происходят в платежных системах, приводит к необходимости поиска альтернативных возможностей расчетов и здесь на смену традиционным формам расчетов приходит цифровая валюта, которая может заменить отдельные платежные операции.

Можно заметить, что введение обязательной продажи валюты, либо увеличение % продажи валютной выручки обеспечивали на практике стабилизацию курса рубля и снижение его волатильности. При отмене обязательной продажи продолжалось ослабление рубля.

Банк России после более чем полугодового перерыва в июле возобновил повышение ключевой ставки. Она превысила установленный в марте 2022 г. максимум предыдущего быстрого ужесточения монетарной политики и, впервые с 2003 г., достигла 21%.

Создание регулятором столь жестких денежно-кредитных условий вызвано устойчивостью высокой инфляции и угрозой ее дальнейшего роста. Несмотря на то, что она не проявляла явных признаков планомерного снижения, ЦБ на декабрьском заседании неожиданно оставил ключевую ставку без изменения на уровне 21%. К тому же регулятор достаточно мягко прокомментировал такой шаг, отметив, что произошло более существенное ужесточение денежно-кредитных условий, чем предполагало октябрьское решение по ключевой ставке.

Валютное регулирование и система оценки валютных резервов государства, устойчивость на валютных рынках и возможности влиять на установление валютных курсов, все эти позиции являются важными направлениями денежно-кредитной политики. Дисбаланс, который возникает в финансовой системе при формировании валютно-денежных отношений, существенно влияет на национальные валютные рынки, устойчивость экономики и общие показатели экономической безопасности.

При формировании высокой учетной ставки ЦБ России можно наблюдать более жесткую валютную политику для экспортеров и стран, которые участвуют в валютных операциях с нашей страной. Ужесточение денежно-кредитной и валютной политики должно обеспечивать систему повышения экономической безопасности при осуществлении расчетных операций, при регулировании экспортно-импортных операций, при регулировании внутреннего спроса на иностранную валюту.

Выводы

Ситуация на мировом рынке финансовых отношений говорит о нестабильности взаимодействия стран между собой в последние годы. Эта нестабильность проявляется в системе валютной политики, когда необходимо жестко контролировать формат получения экспортной выручки от участников внешнеэкономической деятельности, учитывать волатильность курсов валют, учетную ставку ЦБ России при регулировании торговых операций. С 1 января 2024 года произошли некоторые изменения и послабления для предприятий-экспортеров: бизнес-партнеры обязаны возвращать в страну 40% валютной выручки и продавать 90% от возвращенного. Однако требование реализовывать в стране 50% средств, полученных от каждого контракта, теперь снизили до 25%.

Динамика показывает, что курс иностранной валюты постоянно увеличивается вот за 10 лет произошел более чем на 50%. В настоящее время ЦБ России закрывает информацию по осуществлению валютных операций на внешнем рынке, так как большая часть валютных средств предприятия обязаны продавать на валютном рынке внутреннего формата.

Постоянный мониторинг валютных операций, введение валютных ограничений и валютного контроля — это необходимая мера в условиях жесткого санкционного воздействия и ограничений, введенных недружественными странами.

Литература

1. Дмитриев С.Г. Управление инновациями на разных фазах экономического цикла // Вестник государственного университета. 2011. № 3. С. 149-152.
2. Козлова Д.В., Севрюкова С.В., Савичева Т.С. Мировой опыт использования цифровой национальной валюты // Финансовый менеджмент. 2023. № 4-2. С. 61-68.
3. Козлова Д.В., Савичева Т.С., Колесник В.В. Финансовые рынки и институты. Санкт-Петербург, 2015.

4. Кошман В.В., Зимовец А.В., Ханина А.В. Внешняя торговля России: анализ проблем и решения // Экономическая безопасность. 2024. Т.7. № 4. С. 887-904.
5. Савичева Т.С., Сафарова Э.Н. Трансформация валютно-финансовой системы стран-членов ЕАЭС в условиях новых вызовов // В сборнике: Инновационное предпринимательской деятельности региона. Сборник статей научно-практической конференции. Брянск, 2024. С. 110-114.
6. Севрюкова С.В., Люлина И.О. Статистический анализ внешнеторговых операций России // Актуальные вопросы современной экономики. 2020. № 2. С. 315-320.
7. Доценко Е.Ю., Ездина Н.П., Мудрова С.В. Бизнес-модели циркулярной экономики // Постсоветский материк. 2023. № 2 (38). С. 94-116.
8. Ездина В.И., Доценко Е.Ю. Проблема обеспечения экономической безопасности в сфере внешней торговли России и пути ее решения // Экономика и управление инновациями. 2022. № 2 (21). С. 61-76.
9. Единый портал внешнеэкономической информации Минэкономразвития России. [Электронный ресурс]. URL: https://ved.gov.ru/monitoring/foreign_trade_statistics/monthly_trade_russia/#/ (дата обращения: 12.04.2025).
10. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/94itog.xlsx> (дата обращения: 12.04.2025).