

УДК 338.45

СОВРЕМЕННАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА СТРАН МИРА

Загоруйко Т.Н.,

Министерство экономического развития Донецкой Народной Республики, Донецк,
email: zagoruykotatiana@mail.ru

Аннотация. В данной статье определены факторы, которые обусловили распространение подходов к промышленной политике в развивающихся и развивающихся странах. Установлено, что современная промышленная политика становится все более разнообразной и сложной, включая множество целей, выходящих за рамки традиционного промышленного развития и структурных преобразований. Определено, что ключевым фактором модернизации промышленной политики стало принятие во многих развивающихся странах политики по продвижению глобальных производственно-сбытовых цепочек и стратегий развития. Традиционные элементы промышленной политики по-прежнему являются общими для групп стран, которым необходимо наращивать базовый производственный потенциал, но в то же время многие промышленные стратегии в развивающихся странах косвенно учитывают последствия внедрения передовых технологий в производственные цепочки пост-вок.

Ключевые слова: промышленная политика, промышленное развитие, производственно-сбытовые цепочки, развивающиеся страны, передовые технологии.

Загоруйко Т.Н.,

Ministry of Economic Development of the Donetsk People's Republic, Donetsk,
email: zagoruykotatiana@mail.ru

MODERN INDUSTRIAL POLICY OF THE COUNTRIES OF THE WORLD

Abstract. This article identifies the factors that led to the spread of approaches to industrial policy in developed and developing countries. It is established that modern industrial policy is becoming more diverse and complex, including many goals that go beyond traditional industrial development and structural transformations. It is determined that the key factor in the modernization of industrial policy was the adoption in many developing countries of policies to promote global value chains and development strategies. Traditional elements of industrial policy are still common to groups of countries that need to build basic production capacity, but at the same time, many industrial strategies in developing countries indirectly take into account the consequences of introducing advanced technologies into production supply chains.

Keywords: industrial policy, industrial development, value chains, developing countries, advanced technologies.

Промышленная политика стала повсеместной. За десятилетие, прошедшее после глобального финансового кризиса, число стран, принимающих национальные стратегии промышленного развития, резко возросло. Темпы принятия как официальной промышленной политики, так и индивидуальных политических мер, нацеленных на промышленные секторы, по-видимому, находятся на рекордно высоком уровне. Только за последние пять лет около 100 стран мира опубликовали заявления о промышленной политике или государственные программы промышленного развития [1]. Страны на всех уровнях развития используют целенаправленную про-

мышленную политику не только в целях экономического развития, но и для решения множества современных задач, таких как создание рабочих мест и сокращение масштабов бедности, участие в технологической революции и в глобальных производственно-сбытовых цепочках, продвижение эффективной и чистой энергетики и экологизация экономики.

Теоретическую основу исследования формируют труды отечественных ученых. Е.А. Горин рассматривает роль современной промышленной политики и ключевые факторы, обуславливающие ее изменение. Автор разворачивает дискуссию о направлениях происходящих трансформационных процессов и механизмы, способные оказать на них регулирующее воздействие, включая цифровизацию и экологические ограничения. Также рассматривает базовые составляющие новых производственных технологий, вызывающие изменения в общественных структурах и смежных социально-экономических сферах [2].

С.В. Кузнецов рассматривает изменения в промышленном производстве на основе цифровизации экономики и современных информационных технологий, исследуя влияние различных факторов на результативность инновационного процесса и трансформация принципов промышленной политики. Автор приводит оценку факторов, влияющих на инновационную активность промышленных предприятий [3].

Г.В. Антонов акцентирует внимание, что главной предпосылкой развития промышленности являются инвестиции в основной капитал, политика государства должна способствовать таким инвестициям. В качестве предпосылки промышленного роста в статье рассматривается необходимость улучшения законодательства о промышленной политике. Подчеркивается важность решений, которые могут позволить начать развитие экономики, включая стимулирование экономики за счёт повышения бюджетных расходов, направления денег из резервных фондов в экономику страны, совершенствования налоговой системы, повышения квалификации работников [4].

Несмотря на наличие научных исследований в данной области, научно-технический прогресс оказал влияние на промышленную политику, формируемую в странах.

Цель исследования

Цель исследования — рассмотрение особенностей современной промышленной политики стран мира.

Материал и методы исследования

В работе применены следующие методы: индукции и дедукции, логического обобщения.

Результаты исследования и обсуждение

Распространение подходов к промышленной политике в развитых и развивающихся странах обусловлено несколькими факторами:

- во-первых, стремление сократить безработицу и стимулировать экономический рост после глобального финансового кризиса привело к более активным действиям правительства по решению социально-экономических проблем и преодолению негативных последствий глобализации;

- во-вторых, успех быстрорастущих экономик Восточной и Юго-Восточной Азии оказал давление на развитые страны, вынуждая их реагировать на усиливающуюся конкуренцию в сфере торговли, инвестиций и технологий. Это также вдох-

новило страны с низким и средним уровнем дохода использовать свой опыт и стимулировать промышленное развитие за счет более активного участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках;

— в-третьих, опасения преждевременной деиндустриализации в странах со средним уровнем дохода и «упущения из виду» в странах с низким уровнем дохода усилили давление на политику, направленную на поддержку производственного сектора. Развитие передовых производственных технологий является приоритетом на развивающихся и зрелых рынках;

— в-четвертых, акцент на глобальных производственно-сбытовых цепочках, которые включают как товары, так и услуги, подразумевает, что повышение потенциала производственного сектора требует сопутствующей политики поддержки соответствующих услуг и соответствующих режимов регулирования и содействия.

Наконец, стремление к устойчивому развитию и инклюзивному росту на глобальном уровне, воплощенное в целях устойчивого развития, усиливает давление на правительства с целью управления промышленным развитием.

Промышленная политика в настоящее время является обычным явлением как в развивающихся, так и в развитых странах. Политика, направленная на стимулирование роста производительности в ключевых для промышленного развития секторах, в первую очередь в обрабатывающей промышленности, но также в сопутствующих услугах и вспомогательной инфраструктуре, считается необходимой для обеспечения экономического роста и создания рабочих мест и для сдерживания чрезмерного неравенства. Что касается развивающихся стран, то, несмотря на недавние свидетельства того, что особый упор на обрабатывающую промышленность в большинстве направлений промышленной политики может быть слишком узким, большинство экономистов уже некоторое время признают, что очень немногие страны успешно развивались, не пройдя фазу индустриализации, основанной на производстве и часто ориентированной на экспорт (те немногие страны, которые это делали, как правило, использовали особые обстоятельства, такие как богатые природные ресурсы, выгодное местоположение или благоприятная налогово-бюджетная среда для финансовых услуг) [5]. Развитые страны сегодня полностью вовлечены в промышленную политику, что в значительной степени обусловлено необходимостью компенсировать спад производства, наблюдавшийся в период быстрой глобализации в 1990-х и 2000-х гг., а также во время глобального финансового кризиса. Они все чаще проводят политику, направленную на восстановление своей производственной базы (стимулы, субсидии, государственные инвестиции в передовое производство для увеличения внутренних производственных мощностей) и на стратегическое позиционирование в областях передовых технологий.

Современная промышленная политика становится все более разнообразной и сложной, включая множество целей, выходящих за рамки традиционного промышленного развития и структурных преобразований, таких как интеграция и модернизация, развитие экономики знаний, наращивание секторов, связанных с целями устойчивого развития, и конкурентное позиционирование в условиях новой промышленной революции.

Промышленная политика, как правило, фокусировалась на защите или продвижении конкретных отраслей промышленности и на стимулировании структурных преобразований. Постепенный переход за последние десятилетия к горизонтальным стратегиям развития, направленным на повышение общей конкурентоспособности

промышленности, в том числе на международных рынках, уже хорошо задокументирован [6]. В связи со значительными технологическими изменениями, которые, по-видимому, предвещают начало новой технологической парадигмы, многие экономисты начали сосредотачивать внимание на повышении возможностей и конкурентоспособности промышленности. Таким образом, современная промышленная политика охватывает диапазон, от глобальных производственно-сбытовых цепочек до экономики знаний и новой промышленной революции.

Ключевым фактором модернизации промышленной политики стало принятие во многих развивающихся странах политики по продвижению глобальных производственно-сбытовых цепочек и стратегий развития. Такая политика поощряет и поддерживает экономическую деятельность, которая генерирует экспорт в рамках фрагментированных и географически рассредоточенных отраслевых производственно-сбытовых цепочек, основанных на конкретных ресурсах и конкурентных преимуществах. Расширение участия в интеграции и модернизации требует своевременной поставки и стабильного качества продукции в рамках цепочки создания стоимости, эффективного сочетания товаров и услуг для облегчения цепочки, механизмов регулирования и учета растущего значения частных стандартов на глобальных рынках. Это, в свою очередь, подразумевает активную политику для содействия переходу к деятельности с более высокой добавленной стоимостью и диверсификации в цепочки с более высокой добавленной стоимостью.

Другим фактором современной промышленной политики является цифровое развитие, совершенствование инфраструктуры подключения к Интернету и более широкое внедрение информационно-коммуникационных технологий на предприятиях. Информационные технологии предоставили возможности для повышения производительности труда во всех секторах и создания новых секторов. Это расширило сферу применения промышленной политики, сделав акцент исключительно на обрабатывающей промышленности и включив в нее смежные отрасли сферы услуг.

Совсем недавно технологической движущей силой современной промышленной политики стала цифровая трансформация и развитие операционных технологий. Все большее число стран принимают политику, непосредственно связанную с применением новых цифровых технологий, передовой робототехники, 3D-печати, больших данных и интернета вещей в производственных цепочках поставок. Такая политика может быть направлена на укрепление промышленного потенциала в областях новых технологий, обеспечение технологического развития или смягчение негативных побочных эффектов прорывных технологий. Эти новейшие формы промышленной политики получают распространение даже и особенно среди стран, которые ранее считались не склонными к промышленной политике.

Цели промышленной политики также начали включать в себя проблемы устойчивого развития, что находит свое выражение в нормативно-правовой базе, в рамках которой работают промышленные фирмы, а также в отраслевых предпочтениях и политике выборочной поддержки, изложенных в промышленной политике. Некоторые страны прямо включили отраслевые целевые показатели развития, ориентированные на новые отрасли экологически чистой энергетики. Политика, ориентированная на передовые технические достижения, имеет свои собственные проблемы устойчивого развития, связанные с инклюзивным ростом и влиянием передовых производственных технологий на занятость. Результатом является более сложная промышленная политика. Базовые подходы «выбора победителя» и традиционные

инструменты промышленной политики, такие как выборочная защита и импорто-замещение, давно уступили место гораздо более изощренным методам содействия технологическим инновациям и ликвидации разрыва в производительности, созданию систем и механизмов координации для продвижения взаимосвязанных видов деятельности с горизонтальным воздействием.

Рассматривая тенденции и огромное количество стратегий промышленного развития, принятых за последнее десятилетие, становится ясно, что многие страны сталкиваются с новыми подходами и моделями. Традиционные элементы промышленной политики по-прежнему являются общими для групп стран, которым необходимо наращивать базовый производственный потенциал. Большинство из них в настоящее время сочетаются с элементами других моделей промышленной политики, особенно тех, которые повышают горизонтальную производительность. И хотя явные промышленные стратегии в настоящее время принимаются в основном развитыми странами и несколькими странами с формирующимся рынком, многие промышленные стратегии в развивающихся странах косвенно учитывают последствия внедрения передовых технологий в производственные цепочки поставок.

Инвестиционная политика (в частности, политика в области прямых иностранных инвестиций) всегда была ключевым инструментом промышленной политики. Различные модели промышленной политики содержат различные предписания инвестиционной политики.

Политика в области иностранных инвестиций является важным элементом промышленной политики. Стимулирование инвестиций является неотъемлемой частью промышленной политики, поскольку прямые иностранные инвестиции — это нечто большее, чем просто приток капитала, который может стимулировать экономический рост. Она включает в себя пакет активов, который включает долгосрочный капитал, технологии, доступ к рынкам, навыки и ноу-хау, все из которых имеют решающее значение для промышленного развития, что может способствовать устойчивому развитию путем предоставления финансовых ресурсов там, где таких ресурсов часто не хватает; создания рабочих мест; укрепление экспортного потенциала; передача навыков и распространение технологий; увеличение ВВП за счет инвестиций и добавленной стоимости, как прямых, так и косвенных; и получение бюджетных поступлений. Прямые иностранные инвестиции могут способствовать диверсификации и модернизации промышленности, а также наращиванию производственного потенциала, включая инфраструктуру. Важно отметить, что это может способствовать развитию местных предприятий посредством установления связей с поставщиками.

Регулирование прямых иностранных инвестиций является не менее важным компонентом промышленной политики. Многие потенциальные выгоды от инвестиций не материализуются автоматически или оптимальным образом, и политика, направленная на максимизацию положительных побочных эффектов для внутреннего промышленного развития, является общей чертой промышленной политики. Кроме того, промышленная политика в некоторых странах включает ограничения на иностранную собственность или требования к совместным предприятиям для поддержки наращивания отечественной промышленности и защиты стратегических отраслей и ключевых технологий от иностранного поглощения.

Инвестиционная политика, как правило, регулирует въезд и учреждение иностранных инвесторов, отношение к иностранным инвесторам по сравнению с отно-

шением к отечественным фирмам, регулирование деятельности иностранных инвесторов и защиту их активов. Политика предусматривает меры по стимулированию инвестиций (например, стимулы) и подходы к упрощению процедур инвестирования (например, «единые окна» для инвесторов) и влияет на условия работы инвесторов, повышая простоту ведения бизнеса. Инвестиционная политика включает в себя усилия по максимизации положительных побочных эффектов от деятельности иностранных филиалов, например: стимулируя распространение технологий и ноу-хау и укрепляя связи с отечественными поставщиками, а также сводя к минимуму потенциальные негативные последствия, например, с помощью социальных и экологических гарантий. В более широком плане аспекты инвестиционной политики играют неотъемлемую роль во множестве тесно взаимосвязанных областей политики, включая торговлю, конкуренцию, налогообложение, интеллектуальную собственность, трудовую и другие политики. В дополнение к национальной инвестиционной политике вопросы инвестирования также рассматриваются в международных инвестиционных соглашениях, включая всеобъемлющие торговые и инвестиционные договоры.

При таком широком охвате инвестиционная политика обязательно использует широкий спектр подходов и инструментов. Со временем, по мере того как промышленная политика проходила через различные этапы и модели, менялся и способ применения инструментария инвестиционной политики. Ранняя промышленная политика, в первую очередь связанная с импортозамещением, широко использовала ограничения на иностранные инвестиции и требования к производительности. Промышленная политика, ориентированная на экспорт, привела к резкому расширению использования выборочных инструментов поощрения инвестиций и мер по максимизации положительных побочных эффектов [4]. В последнее время все более заметными стали меры по содействию горизонтальным инвестициям и таргетированию инвесторов.

Состав пакета мер инвестиционной политики существенно варьируется в зависимости от выбора и этапов промышленной политики. При разработке общего пакета политики могут опираться на обширный объем исследований, как о потенциальном вкладе иностранных инвестиций в промышленное развитие, так и о влиянии конкретных мер инвестиционной политики на привлечение инвестиций и на поведение инвесторов. Стратегии промышленного развития, определяемые научно-техническим прогрессом, могут изменить существующую логическую связь между инвестиционной политикой и промышленной политикой и потребовать рассмотрения дополнительных аспектов этой взаимосвязи.

Выводы

Таким образом, определены факторы, которые обусловили распространение подходов к промышленной политике в развитых и развивающихся странах. Установлено, что современная промышленная политика становится все более разнообразной и сложной, включая множество целей, выходящих за рамки традиционного промышленного развития и структурных преобразований. Определено, что ключевым фактором модернизации промышленной политики стало принятие во многих развивающихся странах политики по продвижению глобальных производственно-сбытовых цепочек и стратегий развития. Традиционные элементы промышленной политики по-прежнему являются общими для групп стран, которым необходимо

наращивать базовый производственный потенциал, но в тоже время многие промышленные стратегии в развивающихся странах косвенно учитывают последствия внедрения передовых технологий в производственные цепочки поставок.

Литература

1. Investment and new industrial policies // UNCTAD. [Электронный ресурс]. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/wir2018ch4_en.pdf#:~:text=UNCTAD's%20global%20survey%20of%20industrial,development%20strategies%20has%20increased%20dramatically (дата обращения: 10.11.2023).
2. Горин Е.А. Современная промышленная политика: факторы трансформации // Бюллетень науки и практики. 2018. № 9. С. 218-227.
3. Кузнецов С.В., Горин Е.А. Цифровизация экономики и трансформация промышленной политики // Инновации. 2017. № 12 (230). С. 34-39.
4. Антонов Г.В. Промышленная политика: возможности экономического роста // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2014. № 2. С. 246-249.
5. Rodrik D. The future of economic convergence // National Bureau of Economic Research [Электронный ресурс]. URL: https://www.nber.org/system/files/working_papers/w17400/w17400.pdf (дата обращения: 10.11.2023).
6. Andreoni A., Chang H.-J. The Political Economy of Industrial Policy: Structural Interdependencies, Policy Alignment and Conflict Management // Structural Change and Economic Dynamics [Электронный ресурс]. URL: https://www.siecon.org/sites/siecon.org/files/media_wysiwyg/andreoni_and_chang_sced.pdf (дата обращения: 10.11.2023).