

УДК 332.05

**МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ
СИСТЕМ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН****Тагирова Э.И.,**Институт социально-экономических исследований УФИЦ РАН, Уфа,
email: dream-any@mail.ru

Аннотация. Изменяющиеся внутренние, внешние факторы и условия развития территориальных систем определяют особенности, интенсивность, тенденции и эффективность трансформации их социально-экономического пространства. В качестве инструментов развития территорий применяют создание территорий с особым экономическим режимом. В текущих реалиях внешних и внутренних экономических и политических процессов необходимо совершенствование имеющихся методов и механизмов развития территорий, предложение новых мер, регулирующие социально-экономическую эффективность трансформации территориальных систем с учетом успешно реализованных зарубежных и отечественных практик. В исследовании представлены актуальные данные по функционированию территорий с особым экономическим статусом, более подробно представлены информация о таких территориях Республики Башкортостан. Предложены меры регулирования социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем на примере Республики Башкортостан.

Ключевые слова: трансформация, особая экономическая зона, территории опережающего социально-экономического развития, стимулирующие меры развития, территориальная система, Республика Башкортостан.

**MEASURES TO REGULATE THE SOCIO-ECONOMIC EFFICIENCY
OF THE TRANSFORMATION OF TERRITORIAL SYSTEMS ON THE EXAMPLE
OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN****Tagirova E.I.,**Institute of Socio-Economic Research of the UFSC RAS, Ufa,
email: dream-any@mail.ru

Abstract. Changing internal and external factors and conditions of development of territorial systems determine the features, intensity, trends and effectiveness of the transformation of their socio-economic space. The creation of territories with a special economic regime is used as tools for the development of territories. In the current realities of external and internal economic and political processes, it is necessary to improve existing methods and mechanisms for the development of territories, to propose new measures regulating the socio-economic efficiency of the transformation of territorial systems, taking into account successfully implemented foreign and domestic practices. The study presents up-to-date data on the functioning of territories with a special economic status, and provides more detailed information about such territories of the Republic of Bashkortostan. The measures of regulation of socio-economic efficiency of transformation of territorial systems on the example of the Republic of Bashkortostan are proposed.

Keywords: transformation, special economic zone, territories of advanced socio-economic development, stimulating development measures, territorial system, Republic of Bashkortostan.

Экономика Российской Федерации в последние годы развивается в условиях жестких экономических санкций и пандемии Covid-19, за счет которых требуется ускоренный темп развития внутренних производств и цифровизации экономических бизнес-процессов. Санкции, как и любой экономической кризис, являются стимулом развития и совершенствования отечественной экономики. Если после введения санкций прогнозы различных ведомств и организаций были не оптимистичны, то на сегодняшний день, как показывает статистика, несмотря на давление санкционной политики, экономика страны и, в частности, Республики Башкортостан демонстрирует положительную динамику во всех видах промышленной деятельности. Изменяющиеся внутренние, внешние факторы и условия развития территориальных систем определяют особенности, интенсивность, тенденции и эффективность трансформации их социально-экономического пространства. В качестве инструментов развития территорий применяют создание территорий с особым экономическим режимом (ТОСЭР, ОЭЗ и др.) [1]. Применение особого экономического режима подразумевает особые правовые и налоговые преференции на ведение хозяйственной деятельности. Внедрение особых экономических режимов на территориях способствуют ускоренному промышленному росту, применению инновационно-ориентированных производств и открытию на определенных территориях новых предприятий, обеспечивающие местное население рабочими местами. Также условия таких территории считаются более выгодными для иностранных резидентов, за счет размещения иностранных предприятий (совместные предприятия), так как сотрудничество с иностранными инвесторами способствует повышению эффективности происходящих бизнес-процессов прежде всего, за счет передачи новых технологий, инноваций, маркетинга, применению более современных управленческих подходов. В текущих реалиях внешних и внутренних экономических и политических процессов необходимо совершенствование имеющихся методов и механизмов развития территорий, предложение новых мер, регулирующие социально-экономическую эффективность трансформации территориальных систем с учетом успешно реализованных зарубежных и отечественных практик.

Цель исследования

Целью работы является предложение мер регулирования социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем на примере Республики Башкортостан.

Материал и методы исследования

В качестве материалов для проведения данного исследования использовались работы отечественных ученых, которые изучали трансформационные процессы территориальных систем (Котляков В.М., Швецов А.Н., Зубенко С.А., Ивлева Г.Ю.). Раскрывали наличие проблем в функционировании территориальных систем и предлагали меры и направления их регулирования такие ученые, как Сафиуллин Р.Г., Мамлеева Э.Р., Трофимова Н.В., Сазыкина М.Ю. и др. В ходе проведения исследования были применены пространственный и системный подходы.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить текущие проблемы социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем.

2. Предложить меры регулирования социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем на примере Республики Башкортостан. Объект: территориальные системы (ТОСЭР, ОЭЗ и др.).

Предмет: меры регулирования социально-экономической эффективности трансформации территориальных систем.

В качестве методологии исследования выделяются следующие виды:

- системный подход к управлению территориальными системами на основе взаимодействия макроподсистем;
- метод обобщения и сравнения для выявления наиболее эффективных мер управления территориальными системами.

Информационной базой исследования послужили данные нормативной правовой базы справочных систем, отчеты и прогнозы развития территориальных систем, материалы, содержащиеся в монографиях и статьях, материалы конференций, круглых столов, а также собственные исследования.

Результаты и их обсуждение

Более подробно в данном исследовании будут рассмотрены два типа территорий с особым экономическим статусом — особые экономические зоны (ОЭЗ) и территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Законодательное регулирование функционирования ОЭЗ осуществляется с 2005 г., с которого начинается развитие особого режима осуществления предпринимательской деятельности на определенных территориях, в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах» [2] и другими принимаемыми федеральными законами.

В Российской Федерации создаются и функционируют 4 типа особых экономических зон: промышленно-производственные (ППТ), технико-внедренческие (ТВТ), портовые (ПОЭЗ) и туристско-рекреационные (ТРТ). Наибольшее количество объектов приходится на производственный и технико-внедренческий типы особых зон в силу масштабности и объема задач, решаемых ими. Особые экономические зоны промышленно-производственного типа расположены в наиболее экономически приоритетных субъектах Российской Федерации (Республика Татарстан и Башкортостан; Чеченская Республика; Липецкая, Самарская, Свердловская, Псковская, Астраханская, Калужская, Московская, Воронежская, Тульская, Орловская, Нижегородская, Владимирская и Омская области; Красноярский край). Именно они являются лидерами по уровню развития промышленного производства, НИОКР, природно-ресурсной базы, человеческого капитала. Вышеперечисленные ресурсы определяют их важность для перехода экономики государства на качественно более высокий уровень.

Наличие и расположение туристских и портовых особых зон связано с решением текущих задач активизации отдельных видов экономической деятельности лишь отдельных субъектов РФ, имеющих соответствующее географическое расположение и природно-климатический ресурс (Алтайский край, Республика Бурятия, Иркутская и Тверская области).

Технико-внедренческий тип зон расположен в экономических центрах РФ (г. Москва; г. Санкт-Петербург; Московская, Томская, Саратовская области; Республика Татарстан). Рассматривая такую географию развития особых экономических зон России, нельзя не отметить успехи их функционирования. В таблице 1 представлен уровень достижения показателей особыми экономическими зонами Российской Федерации за период 2005-2021 гг. [3].

Уровень достижения показателей особыми экономическими зонами Российской Федерации (2005-2021 гг.)

Показатели	Уровень достижения плана, %
Количество созданных рабочих мест, ед.	121,3
Объем инвестиций, осуществленных резидентами ОЭЗ, млн. руб.	128,1
Выручка от реализации продукции (товаров, работ, услуг), млн. руб.	139,6
Объем налогов, уплаченных в бюджеты всех уровней, млн. руб.	206,7

Представленные в таблице результаты функционирования ОЭЗ в Российской Федерации можно назвать успешными, так как перевыполнение планового значения по рассматриваемым показателям составило 21,3%, 28,1%, 39,6%, 106,7%, что свидетельствует об эффективности реализуемого инструмента.

Применение механизма ТОР в российской практике стратегического планирования стало закономерным продолжением использования инструмента особых экономических зон (ОЭЗ). Функционирование ТОР в Российской Федерации регулируется ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 № 473-ФЗ, в котором прописаны условия функционирования таких территорий, управление данными территориями, особенности правового регулирования и осуществления деятельности на данных территориях [4]. По последним данным, представленным Министерством экономического развития, создано 92 территорий опережающего развития, зарегистрированы более 1200 резидентов, привлечены инвестиции в размере 276 млрд. руб. Несмотря на положительные показатели, к концу 2024 году будут закрыты большинство из созданных территорий с особым экономическим статусом, так как большинство не были столь успешными [5]. Во многих ТОР не выполнены плановые показатели, так как территории не смогли привлечь резидентов, подходящих под заявленные требования (количество созданных рабочих мест, объём инвестиций, соответствие видам экономической деятельности). Однако, существуют успешные ТОСЭР, такие как «Тольятти», «Набережные Челны», «Губкин», «Первомайский», «Череповец», «Костомукша», «Невинномысск», «Тутаев», «Нижекамск», «Кумертау», которые вошли в 10-ку лучших ТОСЭР по итогам 2020 года [6]. Данные моногорода были выбраны по 17 социально-экономическим показателям. Более подробно о функционировании территорий с особым экономическим статусом рассмотрим на примере Республики Башкортостан.

Одной из динамично развивающейся территорией Российской Федерации можно признать Республику Башкортостан. Поставленная цель развития Республики Башкортостан основана на стратегических приоритетах конкурентного преимущества, наличия «точек роста». Кроме того, учтены общенациональные цели и задачи, а также приоритеты развития Приволжского федерального округа. Стратегические приоритеты: рост человеческого капитала; рост реального сектора экономики; сбалансированное развитие территорий; повышение эффективности государственного управления. По итогам 2022 года Башкортостан занял 4 место в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в регионах страны.

На территории Республики Башкортостан функционируют:

1. Территории опережающего социально-экономического развития: «Белебей», «Белорецк», «Благовещенск», «Кумертау» и «Нефтекамск».

2. ОЭЗ ППТ «Алга».

3. Индустриальные парки: «Уфимский», «Промцентр», «Прикамье», «ГлавБаш-Строй», «Велес», «Агидель», «Центр Агротехнологий», «Нижегородский», «БелКам», «Промпарк С11».

4. Технопарки: «ОргНефтеГаз», «Машиностроитель», «Резервуарный парк для хранения битума нефтяного дорожного», «Евротехпром», «Корона», «Геосфера К2», «Геосфера М20», «Туймазы-Полимер», «АСТРА», «Полимак», АО «ПромЖД-Гарант», «Бурсервис – Уфа», Технопарк авиационных технологий, «НИТИГ АН РБ», «ХТЦ УАИ», «Объединенный центр обслуживания на Кирова», «МЕГИ», НИТИГ АН РБ, Туймазинский промышленный технопарк «Мастер».

Приоритет социально-экономической эффективности в трансформации территориальных систем Республики Башкортостан заключается в создании новых кластеров, ТОСЭРов и ОЭЗ, а также в расширении действующей ОЭЗ ППТ «Алга» и эффективному привлечению новых резидентов и открытию вышеописанных приоритетных направлений развития бизнеса и производств.

В целом, перспективы развития особых экономических зон в России можно признать обнадеживающими, так ОЭЗ ППТ «Алга» с 2021 года является первой по динамике своего развития по результатам VI Национального рейтинга инвестиционной привлекательности особых экономических зон России, что означает эффективность применяемых мер поддержки для резидентов. На текущий момент времени продолжают свою работу 12 инвесторов, дополнительно 5 инвесторов желают стать резидентами особой экономической зоной, что позволит обеспечить заполнение территории на 80%, именно по данной причине было принято решение увеличить площадь ОЭЗ [7].

Что касается института ТОСЭР Башкирии, то эффективность института ТОСЭР составила в целом 109,1% в 2021-2022 г. Функционирование территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) оказало позитивное влияние на сокращение уровня безработицы в них. Так, например, в Белебее этот показатель за 5 лет снизился более чем в 2 раза, а на остальных территориях удалось переломить негативный тренд. По итогам 2022 года в ТОСЭР республики фиксируется миграционный прирост населения. В этом плане показательна динамика Кумертау, где этот показатель вырос с -420 человек в 2016 году до положительного значения в 2021 году (+105 человек), а по итогам 2022 года составил +391 человек.

Резиденты ТОСЭР инвестировали в экономику Башкирии 6,2 миллиарда рублей. Наибольшую сумму вложили инвесторы ТОСЭР «Кумертау», а это 2,7 миллиарда рублей. Резиденты ТОСЭР «Благовещенск» направили в региональную экономику почти два миллиарда рублей, ТОСЭР «Белебей» – 732,5 миллиона рублей, ТОСЭР «Нефтекамск» – 442,5 миллиона, а ТОСЭР «Белорецк» – 284 миллиона рублей.

На территории Республики Башкортостан резидентами ТОСЭР были созданы более 4,4 тысячи рабочих мест, за счет которых уменьшается социальная напряженность и снижается зависимость от градообразующих предприятий. Всего в реестр ТОСЭР, формируемый российским минэкономразвития, включено 122 резидента Башкирии. Из них 35 расположены в г. Кумертау, 22 – в г. Белебей, 33 – в г. Благовещенск, 21 – в г. Нефтекамск и 11 – в г. Белорецк. Реализация этих инвестиционных проектов позволит привлечь более 50 миллиардов рублей инвестиций и создать свыше 10 тысяч рабочих мест.

Для Башкирии создание ТОСЭР — это еще и открытие новых производств, что даст возможность не быть зависимым от недружественных стран всей экономике страны в целом. Кроме того, резиденты ТОСЭР обеспечивают дополнительные доходы для муниципального бюджета, которые позволяют укрепить социальную политику.

Таким образом, главными приоритетными направлениями развития экономики в регионе является увеличение инвестиционной привлекательности области в целом и ее отдельных муниципальных образованиях [8].

Приоритетами социально-экономической политики на территории Республики Башкортостан можно назвать следующие:

- создание рабочих мест;
- рост доходов населения;
- переквалификация трудовых кадров;
- повышение инвестиционной привлекательности региона;
- стремление сбалансированного развития территорий.

Повышение качества жизни проживающего на территории населения также является важной задачей региональной политики. Для решения данных проблем представляется целесообразным следующие меры:

- 1) привлечение в моногорода инвестиций в развитие социальной инфраструктуры и развития объектов массового пребывания жителей (дворцы спорта, парки, театры);
- 2) диверсификация промышленных предприятий моногорода на выпуск некоторых позиций продукции гражданского назначения;
- 3) развертывание программ материального стимулирования работников ключевых промышленных предприятий (страхование здоровья, программы премирования и программы оздоровления сотрудников и их семей).

На примере Республики Башкортостан можно предложить следующие меры регулирования социально-экономической эффективности трансформации территорий:

1. Создать особые зоны туристско-рекреационного типа. Из-за увеличения спроса на туристические направления внутри страны. Данная потребность сформировалась во время пандемии коронавируса и обострением внешнеполитической ситуации.

К примеру, на территории Республики Башкортостан планируется создание ОЭЗ туристско-рекреационного типа «Урал», в которые входят три района: Абзелиловский, Белорецкий, Бурзянский. В данных районах уже функционируют горнолыжные курорты «Абзаково», «Металлург-Магнитогорск», «Мраткино», в теплое время года туристы приезжают на озеро Банное, круглый год работает санаторий «Якты-куль» [9].

2. Расширить зону функционирования ОЭЗ ППТ «Алга», так как существуют 6 потенциальных инвесторов, проекты которых связаны с развитием мебельной, химической и деревоперерабатывающей промышленности, а также производства сельскохозяйственной техники и нефтегазового оборудования. Новые резиденты собираются инвестировать в проекты не менее 11 млрд. рублей и создадут 765 рабочих мест в регионе. Данная мера направлена на расширение ОЭЗ ППТ «Алга», так как она является драйвером развития территории Республики Башкортостан, что позволит обеспечить благоприятный инвестиционный климат в республике, поддержать политику импортозамещения и обеспечить отечественными товарами не только местное население, но и выходить на рынки по всей Российской Федерации.

3. Принимать дополнительные меры поддержки по развитию текущих промышленных кластеров (авиационного, промышленного, машиностроительного, агропромышленного и мебельного) [10]. Текущих предприятий-участников кластеров превышает 60 штук. Такие предприятия претендуют на меры государственной поддержки федерального уровня. Республика Башкортостан стала одной из первых, кто запустила меры поддержки промкластеров, которые заключаются в предоставлении льготных займов для новых проектов по линии регионального Фонда развития промышленности.

Дополнительными мерами для эффективного управления территориальными системами можно определить следующие меры:

1. Повышение уровня дотаций на обеспечение сбалансированности бюджета моногорода.

2. Предоставление «доступных денег» в качестве предоставления бюджетных кредитов для реализации программ развития малого и среднего предпринимательства.

3. Поддержание моногородов за счет предоставления грантов для проектов молодежи, предоставление им в лизинг необходимого оборудования, зданий и недвижимости, доступным микрофинансированием [11].

4. Создание в моногородах и прилегающих территориях не только территорий опережающего социально-экономического развития, но и промышленных парков, особых экономических зон и т.д.

5. Создание новых и развитие имеющейся инфраструктуры в моногородах для поддержания субъектов среднего и малого предпринимательства (например, бизнес-инкубаторы, промышленные, агропромышленные и промышленные парки, технопарки).

6. Субсидии на частичную оплату электроэнергии, за услуги по технологическому присоединению к электросетям юридических лиц, которые реализуют инвестиционные проекты, обеспечивают занятость населения моногорода.

7. Строительство и реконструкция жилья.

Выводы

Таким образом, особые экономические зоны как инструмент повышения эффективности хозяйствования регионов и отраслей, показали себя на достаточно высоком уровне, в то время как территории опережающего социально-экономического развития достигли преуспевающих результатов только в регионах-локомотивах и опорных регионах. Предложенные меры регулирования социально-экономической эффективности на примере Республики Башкортостан будут способствовать устойчивому развитию не только Республики, но и для остальных территорий.

В исследовании предлагаются меры, которые позволят систематизировать управление зонами, контролировать финансирование и расходы бюджета. Сначала необходимо обеспечить эффективное функционирование уже созданных зон, так как в случае создания новых зон, не будет выработана система обеспечения эффективного функционирования, что повлечет потери бюджета.

При грамотном управлении и четкой стратегией данные зоны могут стать вспомогательным инструментом, драйвером развития территорий, но не фундаментом и не магнитом для инвестиций.

Таким образом, можно сказать, что ТОСЭР, ОЭЗ являются эффективным инструментом экономического развития территорий, но необходимо внедрение предложенных и новых мер для грамотного его использования для достижения управленческих целей территориального развития.

Данное исследование выполнено в рамках государственного задания Уфимского федерального исследовательского центра РАН № 075-01134-23-00 на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 годов

Литература

1. Вызовы и политика пространственного развития России в XXI веке / под ред. В.М. Котлякова, А.Н. Швецова, О.Б. Глезера. М.: Товарищество научных изданий КМК, 2020. — 365 с.
2. Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 N 116-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/ (дата обращения 18.10.2023).
3. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2021 год и за период с начала функционирования особых экономических зон. [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/otchet_o_rezultatah_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon_za_2021_god_i_za_period_s_nachala_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon.html (дата обращения 24.10.2023).
4. Федеральный закон «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 № 473-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/ (дата обращения 21.10.2023).
5. Правительство РФ одобрило продление на 2 года срок действия режима ТОСЭР в моногородах. [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/pravitelstvo_rf_odobrilo_prodlenie_na_2_goda_srok_deystviya_rezhima_toser_v_monogorodah.html (дата обращения 01.11.2023).
6. ТОСЭР «Кумертау» вошел в десятку лучших моногородов в России. [Электронный ресурс]. URL: <https://ufa.rbc.ru/ufa/18/11/2020/5fb4b4119a7947df2b0dde88> (дата обращения 02.11.2023).
7. Ивлева Г.Ю. Трансформационный цикл и структурная перестройка экономики России: новая модель макроэкономического регулирования // Кризис и структурная трансформация экономики России / Под общ. ред. д. э. н., проф. В. И. Кушлина. М.: Издательство РАГС, 2020. С. 66–86.
8. Мамлеева Э.Р., Трофимова Н.В., Сазыкина М.Ю. Направления реализации политики импортозамещения в Республике Башкортостан // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия экономика. 2020. № 3 (33). С. 110-115.
9. Власти Башкирии решили создать ОЭЗ туристско-рекреационного типа. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4416856> (дата обращения 03.11.2023).
10. Трофимова Н.В., Мамлеева Э.Р., Сазыкина М.Ю. Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан: тенденции и перспективные направления // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2023. № 1. С. 265-280.
11. Сафиуллин Р.Г., Тагирова Э.И. Проблемы и перспективы развития территорий опережающего социально-экономического развития в Республике Башкортостан // Фундаментальные исследования. 2021. № 6. С. 81-86.